



**PODER LEGISLATIVO**

**DICTAMEN**

**C. DIP. JOEL VARGAS AGUIAR**

**PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL SEGUNDO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES, DEL PRIMER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL DE LA XIV LEGISLATURA AL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

**P R E S E N T E:**

**DICTAMEN QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE ASUNTOS FISCALES Y ADMINISTRATIVOS, CON RELACIÓN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE LA QUE EL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, PROPONE REFORMAR Y ADICIONAR EL ARTÍCULO 6 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE BAJA CALIFORNIA SUR, EXPEDIR LA LEY DE MEJORA REGULATORIA PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR Y SUS MUNICIPIOS; EXPEDIR LA LEY DE FOMENTO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, Y LA LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, EL CUAL SE EMITE POR LAS RAZONES QUE EN ESTE DICTAMEN SE SEÑALAN, SÓLO POR LO QUE HACE A LA LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, BAJO EL SIGUIENTE:**

### **ANTECEDENTE**

**ÚNICO.-** Con fecha 04 de abril de 2016, fue presentada en la Oficialía Mayor de este Congreso del Estado la Iniciativa citada al epígrafe del presente Dictamen, la que con fecha 05 de mismo mes y año, y por lo que hace a la Ley que nos ocupa, le fue turnada para su estudio y dictamen a la Comisión que dictamina.



## PODER LEGISLATIVO

### CONSIDERANDOS

**PRIMERO.-** Es pertinente establecer en primer término, si el iniciador está facultado para poner en marcha el proceso legislativo, encontrando que los artículos 57 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur y 101 fracción I de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado, facultan al Gobernador del Estado para iniciar Leyes o Decretos ante el Congreso del Estado, por lo que con base al fundamento señalado resulta procedente entrar al estudio y análisis de la Iniciativa que ahora nos ocupa.

**SEGUNDO.-** Por otra parte, resulta importante clarificar, si la Comisión de Asuntos Fiscales y Administrativos esta facultada para emitir el presente Dictamen, encontrando que en términos de lo que disponen los artículos 54 fracción XII, y 55 fracción XII inciso a) de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, efectivamente, esta Comisión es la competente para conocer y dictaminar sobre la Iniciativa de cuenta.

**TERCERO.-** Refiere el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, que el mejoramiento del ambiente de negocios es fundamental para impulsar el desarrollo económico que permita elevar el nivel de vida de los ciudadanos y sus familias, ya que un elemento esencial para lograrlo implica que todas las autoridades públicas implementen en sus respectivos ámbitos de competencia acciones eficaces de mejora regulatoria, fortalecimiento del clima de negocios, apertura de nuevos negocios, certidumbre a la inversión.



## **PODER LEGISLATIVO**

Continúa manifestando el iniciador, que el paquete de Iniciativas que se presentó a la consideración de esta Soberanía se enmarca en la fase de instrumentación del Plan Estatal de Desarrollo 2015 - 2021, publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur el 10 de marzo de 2016, que contempla, entre otros aspectos, la diversificación económica como un eje fundamental para el desarrollo, para lo cual se estableció un binomio estratégico: competitividad y crecimiento, además del eje transparencia y buen gobierno que supone una transformación en la manera en la que las instituciones orientan sus recursos y esfuerzos hacia la satisfacción de las necesidades de la sociedad.

Por su parte y en cuanto a la propuesta de Ley de Asociaciones Público Privadas para el Estado de Baja California Sur, el Iniciador pondera que lo que se pretende es establecer en el marco jurídico del Estado, un instrumento que genere certidumbre a la inversión y un correcto ejercicio del patrimonio público, y que sus objetivos son sumar esfuerzos con el sector privado, aumentar el bienestar social y los niveles de inversión en el Estado, a través de la regulación de las relaciones contractuales de largo plazo, para la prestación de servicios en que se utilice infraestructura proporcionada total o parcialmente por el sector privado con esquemas de asociación para desarrollar proyectos de inversión productiva, investigación aplicada y/o de innovación tecnológica.



## PODER LEGISLATIVO

**CUARTO.-** Ahora bien, con el fin de contar con una mayor claridad de los temas sobre los que versa la Iniciativa, consideramos prudente ponderar algunos aspectos relevantes de lo que el iniciador propone en el Proyecto de Decreto de mérito, enfatizando que la Ley de Asociaciones Público Privadas para el Estado de Baja California Sur se divide en dieciocho capítulos, el de disposiciones generales; el de la implementación y administración de los proyectos; el de la planeación, programación y presupuestación; el del registro, validación y autorización; el de la aprobación del Congreso del Estado; otras disposiciones sobre la preparación e inicio de los proyectos; el de los permisos, licencias y concesiones; el de las garantías y fuentes alternas de pago; el de las propuestas no solicitadas; el de la adjudicación de los contratos; el del fallo del concurso, de las excepciones y actos posteriores; el del contrato de asociación público privada; el de los bienes necesarios para los proyectos; el de las intervenciones; el de las cesiones, modificaciones y prorrogas; el correspondiente a la rescisión y terminación anticipada del contrato; el de la supervisión, sanciones, el recurso administrativo e inconformidades, y el que establece el procedimiento para la solución de controversias.

Bajo la descripción de la integración del ordenamiento que se propone es necesario exponer algunos de los beneficios de las asociaciones públicos privadas, que además de ser mecanismos para multiplicar los niveles de inversión, son esquemas que a través de la división de riesgos, entre los sectores público y privado, y el establecimiento de incentivos promueven la eficiencia; elevan la calidad midiéndola con indicadores de desempeño;



## **PODER LEGISLATIVO**

por lo que hace a los gobiernos, estos mantienen el control estratégico del proyecto; elevan la oportunidad para atender demandas sociales más sentidas; fomentan la innovación mediante la transmisión del conocimiento entre los sectores público y privado; auxilian a reducir la carga fiscal de corto plazo; entre otros aspectos.

Bajo este tenor, y desde la perspectiva que la privatización de la figura de prestación de servicios, se analizó la procedencia de la propuesta, resultando que son conceptos totalmente diferentes, a pesar de que ambos involucran al sector privado en el desarrollo de proyectos públicos o la provisión de servicios públicos. Para ello se identifican diferencias en cuatro ejes principales, la propiedad, su constitución, el riesgo y su duración.

En cuanto a la propiedad tenemos que cuando un bien o empresa pública se privatiza, la propiedad y responsabilidad respecto al mismo se transfiere completamente al sector privado. En una asociación público privada, el sector público mantiene la propiedad del bien o empresa pública, supervisando la operación y manejo del mismo, y controlando el nivel de involucramiento del sector privado. El sector público establece los parámetros y expectativas para la asociación, y el sector privado debe atender las necesidades del primero. Si una APP no cumple con las expectativas contractuales, el sector público puede recuperar el control total del bien o empresa pública.



## **PODER LEGISLATIVO**

Tocante a la constitución de su estructura, en una privatización, una vez que el bien o empresa pública es vendida, el rol del sector público es muy limitado; en el caso de una APP, hay flexibilidad en la estructura del acuerdo, permitiendo que los sectores público y privado determinen el nivel de participación de las partes para atender las necesidades que motivaron la asociación, mientras se mantiene la propiedad del sector público.

Por lo que hace al riesgo que pudiere tener, cuando se lleva a cabo una privatización, el sector privado asume todos los riesgos asociados con el bien o empresa pública; con una APP, muchos de los riesgos pueden transferirse al sector privado bajo el principio de que cada uno de estos se asigna a la parte mejor preparada para afrontarlo.

Referente a su duración, una APP cuenta con una determinada vigencia que permite el retorno de la inversión privada. Al término de la misma, el bien o empresa pública pasa a ser responsabilidad del sector público; mientras una privatización usualmente no considera una vigencia definida, y el bien o empresa pública se mantiene en control del sector privado.

Existen además puntos importantes que se incluyen dentro del ordenamiento propuesto, tales como los elementos que se considera a la Ley de Asociaciones Público Privadas mediante la que el Gobierno Federal constituye APP, solo que al respecto, en la propuesta de Ley que ocupa, se mejora y facilita la ruta crítica de instrumentación que en aquella se propone, agilizando los tiempos establecidos a nivel federal, además de



## **PODER LEGISLATIVO**

hacer explícitos los costos de estructuración y sus formas de financiamiento.

Las asociaciones público-privadas no son un esquema nuevo de desarrollo de proyectos en México. Durante varios años ha existido colaboración entre dichos sectores, la cual ha permitido ampliar la infraestructura con que cuenta el país.

Una característica de la asociación público privada, implica la celebración de un contrato de prestación de servicios de largo plazo entre una dependencia o entidad y un inversionista proveedor, es decir, el contrato de prestación de servicios de largo plazo absorbe a la figura de asociación público privada.

Es así que los servicios provistos bajo el contrato, deben permitir a las dependencias o entidades dar un mejor cumplimiento a las funciones y servicios encomendados y a los objetivos descritos en el Plan de Desarrollo y los programas sectoriales.

Con respecto a los pagos generados por la celebración del contrato, estos se realizan en función de la disponibilidad y calidad de los servicios que se presten. Una vez cumplidos estos criterios, el gobierno tiene la obligación de cubrir los pagos correspondientes, los cuáles se registran como gasto corriente.



## **PODER LEGISLATIVO**

Aunado a lo anterior, los integrantes de la Comisión que dictamina, consideramos que es necesario que Baja California Sur cuente con un instrumento legal mediante el cual se permita fomentar la atracción de mayor inversión al Estado, para que en el corto plazo, permita la generación de un mayor número de empleos, en razón de que el esquema de APP se pueda aplicar para el desarrollo de cualquier tipo de obra pública, aeropuertos, escuelas, hospitales, centros deportivos, centros de readaptación, plantas de tratamiento de aguas residuales, sistemas de alcantarillado y agua potable, transporte público, autopistas, solo por mencionar algunas obras.

Existen diversos ejemplos de APP en el mundo, tales como el caso del Colombia-Trans Milenio BRT Bogotá, que es una APP para operar el sistema de transporte rápido de autobuses –que es similar al Metro bus de la CDMX-, obra que en cuanto a la contaminación aérea se redujo en 40%, con bajas en tiempos de transporte y número de automóviles en uso; en Singapur existe una APP para la construcción y operación de plantas desalinizadoras de agua, centros de distribución y bombeo y centros de tratamiento de aguas residuales, y su eficiencia en el sistema de desalinización, suministro y tratamiento de aguas es del 95%; en Chile-Sistema carretero, es una APP que en 15 años sólo una garantía de ingresos ha sido reclamada debido a demanda menor a la esperada. En su última evaluación obtuvo una calificación de 6 sobre un máximo de 7; en Estados Unidos - Union Station Washington D.C, esta APP se constituyó en razón de que el gobierno carecía de recursos para la remodelación del



## **PODER LEGISLATIVO**

inmueble, por lo que se estableció una APP para financiar los 160 millones de dólares necesarios. Hoy, opera como estación y centro comercial, y es el edificio más visitado de la ciudad.

Por su parte, en la República Mexicana existen diversas APP con recurso federales, destacando las de APP para la construcción de las autopistas Durango-Mazatlán; la de Morelia-Salamanca; el CEFERESO No. 14 de Gómez Palacio, Durango; EL CEFERESO No. 11 de Hermosillo, Sonora; el Tren Suburbano Buenavista – Cuautitlán; la Universidad Politécnica de San Luis Potosí.

También en algunas entidades federativas del país existen diversas APP exitosas, tales como la construcción del Hospital Regional de Alta Especialidad de Zumpango, Estado de México; el mantenimiento y mejoramiento del Circuito Interior de la Ciudad de México; la ciudad Administrativa de Oaxaca; el circuito exterior Mexiquense, Estado de México; el viaducto Elevado Bicentenario, Estado de México; la Planta Desalinizadora de Ensenada, Baja California, entre otros ejemplos.

Para contar con una claridad más específica de la diferencia entre una obra pública tradicional, y una mediante la operación de una APP, tenemos que en una APP, en cuanto a los límites de tiempo y montos, se tiene como máximo 30 años, y en una obra pública convencional, por lo regular no existe temporalidad definida; en una APP, la principal preocupación es la calidad y rentabilidad, y en la obra pública tradicional, es solo la rentabilidad social; en una APP, el mantenimiento de la obra es



## PODER LEGISLATIVO

continuo, y en la obra pública común es esporádico; en la APP la motivación es ganancia al llenar un nicho de mercado, y en la obra pública convencional es solo cumplir un plan de desarrollo y promesas electorales; en las APP, el riesgo lo asume el sector privado, en la obra pública común lo asume el sector público; las APP no generan deuda pública, la obra pública convencional sí genera deuda pública.

**QUINTO.-** Fue así que a la par del estudio y análisis que se realizó de la Iniciativa con Proyecto de Ley que nos ocupa, se hizo necesario emitir sendos oficios a las Coordinaciones de las Fracciones Parlamentarias de los Partidos Revolucionario Institucional, de Renovación Sudcaliforniana, de Acción Nacional, a los Diputados que representan a los Partidos de la Revolución Democrática, del Trabajo y MORENA, así como a diversas organizaciones empresariales y de comercio para que hicieran llegar propuestas con respecto al Proyecto de Ley que se propone este día; sin dejar de lado, por supuesto, las consideraciones que esta Comisión que dictamina advirtió, cambios que en razón de su procedencia se plasmaron en el Proyecto de Decreto que hoy se presenta, con la finalidad de abonar a la construcción de un ordenamiento *ad hoc* con el entorno y funcionamiento del Estado de Baja California Sur, mismos que se hicieron bajo las siguientes consideraciones:

En el artículo 3º, la Comisión consideró la necesidad de corregir la remisión del numeral ahí mencionado, el cual para estos fines es el



## PODER LEGISLATIVO

artículo 41 de la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado de Baja California Sur, además de corregir el nombre de la Ley antes señalada.

En cuanto al artículo 7º del Proyecto, ante la falta de disposición expresa, se propone incluir la conducencia de la supletoriedad, y eliminar el último párrafo ante la prevalencia de las leyes federales sobre las locales.

En el artículo 12 se propone incluir en la fracción XXX, también la remisión a la fracción VI del artículo 4 en razón de que en esa se prevé la administración paramunicipal y que a criterio de esta Comisión, debe formar parte de los proyectos municipales.

Por lo que hace al Artículo 13, que menciona que para implementar un proyecto de asociación público privada en los términos de la Ley propuesta, se requiere realizar ciertas acciones, se considera prudente incluir a los Ayuntamientos en razón de que estos aprueban su propio presupuesto de egresos cada ejercicio fiscal, además de hacerlos coincidente con lo dispuesto en el artículo 29 de este mismo proyecto de Ley; y en cuanto a la fracción IX del numeral que nos ocupa, en la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado no existe el foro consultivo científico y tecnológico que originalmente se plantea, por lo que se propone adecuar la redacción y remitir a lo que vigentemente existe y que es la Asamblea General del Consejo Sudcaliforniano de Ciencia y Tecnología previsto en la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado de Baja California Sur, la cual es el máximo órgano de Gobierno del propio Consejo Estatal, tal y como lo prevé el numeral 10 de la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado.



## **PODER LEGISLATIVO**

En lo referente al artículo 24, la Comisión advirtió algunas inconsistencias con respecto a la propuesta original, aspectos en los que coincidieron con los criterios del Diputado Alfredo Zamora García, la Diputada Rosa Delia Cota Montaña, la Diputada Guadalupe Rojas Moreno y el Diputado Camilo Torres Mejía, tal y como se muestra en los documentos que en calidad de propuestas presentaron; en tal sentido, se plantea una redacción que asegure un mejor proceder de dicho dispositivo, particularmente, en el segundo párrafo del precepto citado, en el sentido siguiente:

“En relación con las autorizaciones estatales previas necesarias para iniciar la ejecución de un proyecto de asociación público privada, la autoridad competente deberá contestar en un plazo máximo de treinta días. En caso de que no se de esta contestación, la autoridad responsable deberá explicar las razones al solicitante y establecer una nuevo plazo no mayor a quince días adicionales para emitir la respuesta correspondiente. Ante la falta de respuesta de la Entidad, se sancionara, según corresponda, en términos de lo dispuesto en la Sección Segunda del Capítulo Décimo Séptimo de esta Ley.”

Igual suerte corre en lo tocante al Artículo 27, bajo la visión de que la Comisión advirtió algunas inconsistencias con respecto a la propuesta original, aspectos en los que coincidieron con los criterios del Diputado Alfredo Zamora García, la Diputada Rosa Delia Cota Montaña, la Diputada Guadalupe Rojas Moreno y el Diputado Camilo Torres Mejía, tal y como se



## **PODER LEGISLATIVO**

muestra en los documentos que en calidad de propuestas presentaron, por lo que en tal sentido, se propone una redacción que remita a la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur a efecto de que se sujete al procedimiento establecido en los artículos 113 y 116 de la misma, en cuanto a la dictaminación de un Proyecto de asociaciones publico privada, en los siguientes términos:

“Tanto para los Proyectos Estatales como para los Municipales, el Congreso deberá emitir el Dictamen correspondiente dentro del plazo establecido, según el caso, en los artículos 113 y 116 de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur.”

Por su parte, la Comisión consideró en este mismo numeral, establecer que el conducto para el conocimiento que tenga el Congreso del Estado, sea el Ejecutivo del Estado y los Ayuntamientos, respectivamente, por tener estos derecho a Iniciativa, tal y como se establece en el sexto párrafo del artículo 24 de la Ley de Asociaciones Publico Privadas al referir al Ejecutivo Federal, y con ello armonizar la propuesta con las disposiciones constitucionales y legales en materia de presentación de Iniciativas que rigen en el Estado.

Referente al artículo 29, la Comisión propone incluir un Artículo Transitorio que refiera si la aplicación de este artículo será a partir del Ejercicio Fiscal de 2017, o en su caso, ordenar se hagan ajustes a los Presupuestos de Egresos del Estado y de los Municipios para el Ejercicio Fiscal actual,



## PODER LEGISLATIVO

además de mencionar el acatamiento a la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y de los Municipios, en razón de que esta Ley, de acuerdo a su Artículo Primero Transitorio propuesto, menciona que su entrada en vigor será el día siguiente al de su publicación.

En cuanto a lo propuesto en el Artículo 33, que menciona que cuando en un proyecto de asociación público privada el uso de bienes públicos o la prestación de los servicios por parte del o de los desarrolladores requiera de permisos, concesiones u otras autorizaciones, se consideró procedente establecer la propuesta del Diputado Alfredo Zamora García en el siguiente sentido:

“Artículo 33.- Cuando en un proyecto de asociación público privada el uso de bienes públicos o la prestación de los servicios por parte del o de los desarrolladores requiera de permisos, concesiones u otras autorizaciones, estos se realizarán y otorgarán conforme a las disposiciones que lo regulen, o mediante el procedimiento de concurso previsto en la Ley, según corresponda.

La vigencia de los permisos, concesiones u otras autorizaciones se sujetara a lo siguiente:

I.- Cuando el plazo inicial máximo establecido por el ordenamiento que lo regule sea menor o igual a treinta años, aplicara este último;



## PODER LEGISLATIVO

II.- Cuando la Ley que rige la autorización establezca un plazo inicial máximo mayor al de treinta años, aplicara el plazo mayor, y

III.- Independientemente del plazo inicial por el que se otorgue la autorización, su duración, con las prórrogas que en su caso se otorguen conforme a la ley de la materia, no podrá exceder el plazo máximo señalado por dicha Ley.”

Por lo que hace a los artículos 37 y 38 que plantea que los interesados en presentar una propuesta no solicitada podrán gestionar una manifestación de interés ante aquella entidad del sector público que esté facultada para atender el tema de que se trate, la Comisión dictaminadora consideró necesario puntualizar la redacción a efecto de establecer en el glosario este ordenamiento propuesto el concepto de lo que es manifestación de interés, precisando a su vez en el artículo 38 que dicha manifestación de interés es un acto diverso y previo a la tramitación de una propuesta no solicitada, máxime de que las propuestas no solicitadas no resultan vinculantes para la autoridad que la reciba, y sólo dará derecho al promotor a que la entidad del sector público las evalúe, además de que la opinión por la cual un proyecto propuesto se considere o no procedente y, en su caso, se decida o no impulsar su desarrollo, no representa un acto de autoridad y contra ella no procederá instancia ni medio de defensa ordinario alguno, tal y como lo prevé, en parte, el propio artículo 38, y por su parte, el artículo 42, ambos del Proyecto de Ley que hoy se presenta.



## **PODER LEGISLATIVO**

En lo tocante al Artículo 40, el término planteado originalmente en esta fracción, se opone al previsto en el artículo 38 del mismo Proyecto, por lo que la Comisión propone adecuar ambos preceptos en el sentido de que sean días hábiles; por su parte, es esta misma fracción dado que se posibilita la prórroga por una tanto más, se propone que dicha situación se adecue, con el fin de contar con la posibilidad de resolver antes y después de haber sido prorrogada la contestación al solicitante, y hacer concordante este precepto con el artículo 28 de la Ley de Asociaciones Publico Privadas que impera a nivel nacional.

En cuanto al Artículo 42, que establece que la presentación de propuestas no será vinculante, y solo dará derecho al promotor a que la entidad del sector público las evalúe, y en caso de que se decida no impulsar su desarrollo, no representa un acto de autoridad y contra ella no procederá instancia ni medio de defensa alguno, la Comisión propone establecer que no procederá medio de defensa ordinario alguno, y con ello respetar el derecho de audiencia del solicitante.

En cuanto al artículo 47 que propone que toda persona física o jurídica, mexicana o extranjera, que cumpla con los requisitos establecidos en la convocatoria, las bases y en las disposiciones aplicables al proyecto, podrá participar en los procesos de concurso, la Comisión resolvió, en razón de las propuestas del Diputado Alfredo Zamora García, eliminar de dicho precepto el membrete de “mexicana o extranjera”, en razón de que



## **PODER LEGISLATIVO**

se considera que con esta modificación se evitarían malas interpretaciones y desconfianza.

Por lo que hace al Artículo 72, que propone que las convocantes podrán celebrar un procedimiento de adjudicación a través de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, la Comisión resolvió adecuar la fracción II y VIII de éste precepto para efecto de ajustar la propuesta a la competencia y jurisdicción del Estado, y Municipios.

Por lo que hace al Artículo 88, los criterios de los integrantes de la Comisión que dictamina coincidieron con los expuestos en las propuestas realizadas por el Diputado Alfredo Zamora García, la Diputada Rosa Delia Cota Montaña, la Diputada Guadalupe Rojas Moreno y el Diputado Camilo Torres Mejía, tal y como se muestra en los documentos que en calidad de propuestas presentaron, en el sentido de que la adquisición de bienes y derechos se hagan mediante la figura de la expropiación para efecto de llevar a cabo un proyecto de una asociación público privadas, por lo que se propone en este precepto remitir a la Ley de Expropiación publicada el 25 de noviembre de 1936 en el Diario oficial de la Federación, y la Ley de Expropiación y Limitación de Dominio para el Estado de Baja California Sur publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur el 10 de Julio de 2003, en razón de que no son parte de la naturaleza jurídica de esta Ley.



## **PODER LEGISLATIVO**

En cuanto al Artículo 89, la Comisión procedió a excluir todo lo concerniente a la materia de expropiación, y solo dejar como fondo del precepto la materia de adquisición de bienes y derechos por la vía convencional, puntualizando que en ningún caso el valor de adquisición será menor al valor de mercado de los bienes y, en su caso, de los derechos de que se trate; igualmente, la Comisión propone excluir la Sección Tercera del Capítulo Décimo Tercero que incluyen los artículos 97 y 98 dado que en esta sección y artículos se establecía originalmente disposiciones en materia de expropiación, mismas que como ya se ha señalado, son ajenas a la materia de la Ley que se propone.

En cuanto al Artículo 124 que remite al artículo 90 del proyecto de Ley para efecto de la imposición de multas, en este último no se mencionan tales multas, no obstante, se propone remitir al artículo 116 que establece sanciones; y por lo que hace al Artículo 125, la remisión ahí planteada se corrige haciéndose al artículo 123 de la Ley propuesta.

Referente al Artículo 129, se consideró por esta Comisión la inclusión de un tercer experto que venga a dirimir las controversias que surjan con motivo de la aplicación o interpretación de los contratos en materia de APP, y que pudiese ser considerado como un tercero en discordia, por lo que atendiendo al artículo 134 de la Ley Asociaciones Publico Privadas, se contempló esa figura.



## PODER LEGISLATIVO

Consideramos preciso señalar en este considerando que con fecha 03 de junio del año en curso, la Comisión que dictamina llevó a cabo una reunión de trabajo a la que se invitó a todos los integrantes de la actual Legislatura, reunión que tuvo verificativo el día martes 07 de junio del año que corre y en la que se ventilaron diversas consideraciones y propuestas referentes al Proyecto de Decreto que mediante este Dictamen hoy se propone, las cuales en la medida de la conducencia, se incluyeron en este documento.

**SEXTO.-** Finalmente, consideramos preciso señalar que en nuestro Estado los contratos de prestación de servicios de largo plazo son de explorado derecho, legal y constitucionalmente hablando.

En atención al Principio de División de Poderes y a la Autonomía Municipal, el Constituyente Local estableció en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, con relación a los Contratos de Servicios de Largo Plazo, en los numerales que a continuación se enuncian:

“64.- Son facultades del Congreso del Estado:

XXVI Bis.- Autorizar al Titular del Poder Ejecutivo, así como a los Municipios del Estado, la celebración de Contratos de Servicios de Largo Plazo, que tengan por objeto prestar diversos servicios que la ley prevea, con la participación del sector privado. Asimismo, aprobar en el Presupuesto de Egresos del Estado



## **PODER LEGISLATIVO**

correspondiente, las partidas necesarias para cumplir con las obligaciones contraídas con motivo de dichos contratos, durante la vigencia de los mismos.

79.- Son facultades y obligaciones del Gobernador:

XVI Bis.- Celebrar Contratos de Servicios de Largo Plazo, previa autorización del Congreso del Estado.

108.- Anualmente, durante la primera quincena del mes de noviembre, el Gobernador presentará al Congreso del Estado el proyecto de presupuesto.

En el proyecto de Presupuesto de Egresos correspondiente se incluirán las partidas necesarias, para cumplir con sus obligaciones, incluyendo las derivadas de la celebración de los Contratos de Servicios de largo plazo, durante la vigencia de los mismos.

148.- Son facultades y obligaciones de los Ayuntamientos:

XI.- Formular, aprobar, y publicar anualmente conforme a la Ley su Presupuesto de Egresos conforme a sus ingresos, debiendo preverse las partidas necesarias para cumplir con sus obligaciones, incluyendo las derivadas de la celebración de los Contratos de Servicios de Largo Plazo.



## PODER LEGISLATIVO

XXVIII.- Celebrar Contratos de Servicios de Largo Plazo, previa autorización del Congreso del Estado.”

Por su parte la Ley Orgánica del Gobierno Municipal del Estado de Baja California Sur, establece lo siguiente:

“Artículo 181 Bis.- Los Ayuntamientos preverán en su correspondiente presupuesto de egresos, las partidas necesarias para cumplir con sus obligaciones, incluyendo las derivadas de la celebración de los Contratos de Servicios de Largo Plazo, así como aquellas partidas emanadas de los compromisos derivados de los ingresos y derechos previamente afectados o cedidos a los fideicomisos, a que se refiere el Capítulo Quinto de la Ley de Deuda Pública para el Estado, mientras dichos fideicomisos estén vigentes.”

Por otra parte, se considera necesario enfatizar que la Ley de Deuda Pública para el Estado de Baja California Sur en su artículo 10, párrafo segundo, establece que no constituyen Deuda Pública los contratos para prestación de servicios de largo plazo, ni la afectación de ingresos, ni los mecanismos de afectación para cubrir dichos contratos.

Asimismo, la Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público Estatal, en su artículo 20 BIS considera la posibilidad de que existan contratos de prestación de servicios de largo plazo, y puntualiza que los pagos que realice el Gobierno del Estado, a través de las Dependencias y Entidades,



## PODER LEGISLATIVO

como contraprestación por los servicios recibidos al amparo de un contrato de prestación de servicios de largo plazo, se registrarán como gasto corriente.

**SÉPTIMO.-** Conocidos los antecedentes de la Iniciativa que hoy nos ocupa, y una vez que se han realizado los estudios correspondientes a la procedencia de la misma, quienes integramos la Comisión de Asuntos Fiscales y Administrativos, consideramos procedente la citada Iniciativa de cuenta, pues su objeto indudablemente es lograr los beneficios que acarrea este tipo de figuras, entre otros, que las entidades podrán cumplir de manera más eficiente las funciones y responsabilidades que tienen asignadas; que la fuerza laboral, se beneficia con una mayor generación de empleos, tanto en la construcción de la infraestructura como en su operación; que los inversionistas proveedores, tendrán más oportunidades de participar en el desarrollo de la economía mexicana; se incentiva una mayor calidad en los bienes y servicios suministrados; se alienta la innovación y un uso más eficiente de los recursos; se utilizan las ventajas comparativas y habilidades del sector público y el privado para la prestación de servicios públicos; se garantiza un mantenimiento en niveles óptimos de calidad, en el largo plazo para servicios públicos; se reducen o eliminan los retrasos y sobrecostos que comúnmente aquejan el desarrollo de proyectos públicos; se modera el impacto presupuestario de proyectos públicos, y el sector público puede utilizar de manera más eficiente el potencial de sus recursos enfocándolos a otras necesidades sociales.



## **PODER LEGISLATIVO**

Por último queremos señalar lo subrayado por el iniciador, en el sentido de que en nuestros días la democracia busca en la gobernabilidad un marco de seguridad jurídica, calidad regulatoria, transparencia, participación ciudadana, responsabilidad pública, rendición de cuentas y eficiencia en la prestación de servicios como componentes indispensables para la generación de mejores ambientes de negocios que detonen la inversión, el empleo y el desarrollo; no obstante, y al coincidir con lo descrito por el Titular del Ejecutivo del Estado, los beneficios no se reportan únicamente desde la perspectiva económica, sino que éstos se traducen necesariamente en el fortalecimiento de instituciones, con la reducción de márgenes de discrecionalidad y riesgos de corrupción, y que en sí, esa es la motivación que da origen a la presentación del paquete de reformas constitucionales y las legislaciones en materia económica, las que se caracterizan por estar apegadas al principio de corresponsabilidad y participación social, y el imperativo de una administración pública más eficiente, y en apego al respeto de los contrapesos constitucionales que nos rigen.

Por ello y en atención a las consideraciones anteriormente señaladas, de conformidad con lo establecido en los artículos 113, 114 y demás relativos de la Ley Reglamentaria de este Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, sometemos a consideración de esta Asamblea para su aprobación, el siguiente:



PODER LEGISLATIVO

## PROYECTO DE DECRETO

**ARTÍCULO ÚNICO.- SE EXPIDE LA LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

### **LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR**

#### **CAPÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES PRELIMINARES**

**Artículo 1º.-** La presente Ley es de orden público y tiene por objeto regular el desarrollo de proyectos de asociaciones público privadas en el Estado de Baja California Sur, bajo los principios de los artículos 6 y 161 de la Constitución Política del Estado de Baja California Sur.

**Artículo 2º.-** Los proyectos de asociación público privada regulados por esta Ley son aquellos que se realicen para establecer una relación contractual de largo plazo, entre instancias del sector público y del sector privado, para la prestación de servicios al sector público, mayoristas, intermedios o al usuario final, y en los que se utilice infraestructura proporcionada total o parcialmente por el sector privado con objetivos que aumenten el bienestar social y los niveles de inversión en el Estado.

En los términos previstos en esta Ley, los proyectos de asociación público privada deberán estar plenamente justificados, especificar el beneficio social que se busca obtener, y demostrar su ventaja frente a otras formas de financiamiento.

**Artículo 3º.-** También podrán ser proyectos de asociación público privada los que se realicen en los términos de esta Ley, con cualquier esquema de asociación para desarrollar proyectos de inversión productiva, investigación aplicada y/o de innovación tecnológica. En este último caso, las Entidades optarán en igualdad de condiciones, por el desarrollo de proyectos con instituciones de educación superior y centros de investigación científica-tecnológica públicos del país.



## PODER LEGISLATIVO

A estos esquemas de asociación público privada les resultarán aplicables los principios orientadores del apoyo a la investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación previstos en la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado de Baja California Sur. Estas asociaciones se registrarán por lo dispuesto en esta Ley, y en lo que les resulte aplicable por la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado de Baja California Sur y demás disposiciones aplicables a la materia específica que comprenda.

Con el propósito de promover el desarrollo de estos esquemas de asociación se podrá constituir un Fondo para Inversiones y Desarrollo Tecnológico en los términos previstos por el artículo 41 de la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado de Baja California Sur.

El objeto de este Fondo será impulsar los esquemas de asociación público privada a que se refiere este artículo. Al efecto, podrá preverse anualmente la asignación de recursos destinados a este Fondo en los términos previstos en dicha Ley.

**Artículo 4º.-** Las disposiciones de la presente Ley son aplicables a proyectos de asociaciones público privadas que realicen:

- I. El Poder Ejecutivo del Estado, directamente o a través de las dependencias competentes que formen parte de la Administración Pública Estatal Centralizada;
- II. Las entidades estatales que formen parte de la Administración Pública Paraestatal;
- III. Los organismos públicos autónomos creados por disposición expresa de la Constitución;
- IV. Los fideicomisos públicos estatales no considerados como entidades paraestatales;
- V. Los Municipios del Estado, sus dependencias y organismos descentralizados, y



## PODER LEGISLATIVO

VI. Las demás entidades que formen parte de la Administración Pública Paramunicipal.

El Poder Legislativo y el Poder Judicial observarán y aplicarán la presente Ley, en lo que no se oponga a los ordenamientos legales que los regulan, por conducto del área que señale su propio ordenamiento, y sujetándose a sus propios órganos de control.

**Artículo 5º.-** Los proyectos implementados a través de asociaciones público privadas que se realicen con recursos federales se sujetarán a lo previsto en la legislación federal salvo que el proyecto de que se trate no se encuentre dentro de los supuestos regulados por la misma o cuando las aportaciones del Estado, Municipios y entes públicos de uno y otros, en su conjunto, sean mayores en relación con las aportaciones federales. Para el cómputo de los recursos federales no comprende los fondos previstos en el Capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal.

**Artículo 6º.-** La Ley de Adquisiciones, así como la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas del Estado y Municipios de Baja California Sur, los reglamentos y disposiciones que de ellas emanen, no serán aplicables a los proyectos de asociaciones público privadas, salvo en lo que expresamente la presente Ley señale.

**Artículo 7º.-** A falta de disposición expresa en esta Ley, serán aplicables en lo conducente de manera supletoria, los siguientes ordenamientos:

- I. El Código de Comercio;
- II. El Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Baja California Sur;
- III. El Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Baja California Sur, y
- IV. Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Baja California Sur.



## PODER LEGISLATIVO

**Artículo 8º.-** Las obligaciones y facultades que en el ámbito estatal otorga a sus autoridades esta Ley, serán ejercidas en el ámbito municipal por las autoridades que señale el Ayuntamiento.

**Artículo 9º.-** La Secretaría estará facultada para interpretar la presente Ley para efectos administrativos, para lo cual podrá requerir y considerar la opinión de la Entidad interesada, contando para ello con una Unidad de Análisis de Proyecto de Asociaciones Público Privada adscrita a la misma. Tratándose de asuntos relacionados con el régimen de propiedad inmobiliaria federal, avalúos y de responsabilidades de los servidores públicos, la interpretación de esta Ley corresponderá a la Contraloría.

**Artículo 10.-** Los esquemas de asociación público privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse para llevar a cabo toda actividad en la que la legislación específica prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y/o para la explotación de bienes públicos. En este sentido, estos esquemas no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado.

**Artículo 11.-** Los proyectos de asociación público privada serán preferentemente integrales, pero cuando así resulte conveniente y necesario, podrán concursarse por etapas, si ello permite un avance más ordenado en su implementación.

**Artículo 12.-** Para los efectos de la presente Ley, se entenderá por:

I. Administrador del Proyecto: El servidor público o consultor responsable con un nivel jerárquico o experiencia mínima de director o su equivalente designado por el titular de la Entidad Promoviente que tendrá las funciones y atribuciones señaladas el artículo 16 de la presente Ley;

II. Asociación público privada: Cualquier esquema de los descritos en los artículos 2 y 3 de esta Ley;



## **PODER LEGISLATIVO**

III. Autorización: La autorización presupuestal que otorga la Secretaría o el Ayuntamiento, según corresponda, para llevar a cabo el proyecto, en términos del artículo 25 de la presente Ley;

IV. Autorizaciones para el desarrollo del proyecto: Autorizaciones tanto para la ejecución de la obra, como para la prestación de los servicios de un proyecto de asociación público privada;

V. Autorizaciones para la ejecución de la obra: Permisos, licencias, concesiones y demás autorizaciones que, en su caso, se requieran conforme a las disposiciones aplicables, para la ejecución de las obras de infraestructura de un Proyecto de asociación público privada;

VI. Autorizaciones para la prestación de los servicios: Permisos, concesiones y demás autorizaciones que, en su caso, se requieran conforme a las disposiciones aplicables para el uso o explotación de bienes públicos o prestación de servicios por parte del desarrollador en un Proyecto de asociación público privada;

VII. Ayuntamientos: Los órganos de gobierno de cada uno de los Municipios del Estado de Baja California Sur;

VIII. Banco de Proyectos: Instrumento de registro y seguimiento de los Proyectos de asociación público privada del Estado, administrado por la Secretaría;

IX. Concursante: Persona que participa en algún concurso que tenga por objeto la adjudicación de un Proyecto de asociación público privada regulado por esta Ley;

X. Congreso: El del Estado de Baja California Sur;

XI. Constitución: La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur;

XII. Contraloría: La Contraloría General del Estado de Baja California Sur;



## **PODER LEGISLATIVO**

XIII. Contrato: El acuerdo de voluntades celebrado entre una Entidad Contratante y un Desarrollador para crear o mejorar infraestructura o prestar servicios públicos a Largo Plazo, en virtud del cual, el Desarrollador se obliga a prestar un servicio de largo plazo al sector público o a los usuarios finales a cambio de una contraprestación determinada, en función de la calidad del servicio prestado y del resultado alcanzado y para lo cual el Desarrollador se obliga a diseñar, construir, renovar, suministrar, equipar, rehabilitar, operar, conservar o mantener ciertos activos, a proveer ciertos servicios auxiliares, y a invertir u obtener los recursos necesarios para ello;

XIV. Convocante: Entidad que convoque a un concurso para adjudicar un proyecto de asociación público privada;

XV. Desarrollador: Sociedad mercantil mexicana, con objeto exclusivo de desarrollar un determinado proyecto de asociación público privada, con quien se celebre el contrato respectivo y a quien se otorguen, en su caso, las autorizaciones para desarrollar el proyecto;

XVI. Entidad Contratante: Cualquiera de las Entidades del Sector Público, que por sí misma o en coordinación con otra Entidad, celebre un contrato con un Desarrollador en los términos de esta Ley;

XVII. Entidad: Cualquiera de las mencionadas en el artículo 4 de esta Ley;

XVIII. Entidad Promovente: La Entidad del Sector Público que tiene interés en implementar un proyecto de asociación público privada en los términos de esta Ley;

XIX. Estado: El Estado de Baja California Sur;

XX. Largo Plazo: Relación contractual con duración igual o mayor a tres años;

XXI. Ley: La de Asociaciones Público Privadas para el Estado de Baja California Sur;



## PODER LEGISLATIVO

XXII. Ley de Adquisiciones: La Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Baja California Sur;

XXIII. Manifestación de Interés: Es el oficio simple que una persona presenta ante una Entidad, mediante el cual solicita de ésta se manifieste a favor o en contra del interés de desarrollar un determinado proyecto;

XXIV. Municipios: Los del Estado de Baja California Sur y sus entes públicos facultados por el Ayuntamiento para realizar proyectos de asociación público privada;

XXV. Nivel de desempeño: Conjunto de especificaciones y parámetros de desempeño y calidad que deben satisfacerse en la prestación de un servicio, o en la construcción y ejecución de la infraestructura, que se realicen bajo el esquema de asociación público privada;

XXVI. Promotor: Cualquier persona o personas del sector privado que promueva un proyecto de asociación público privada ante cualquiera de las Entidades señaladas en esta Ley;

XXVII. Propuesta No Solicitada: Aquella propuesta elaborada unilateralmente por un desarrollador interesado en un Proyecto, la cual no fue solicitada por ninguna entidad, que integra los estudios y factibilidades establecidos en el Artículo 39, y pretende generar interés para el Gobierno por sus beneficios sociales, económicos y financieros.

XXVIII. Proyecto: Cualquier desarrollo para crear o mejorar infraestructura o para prestar un servicio público mediante la implementación de una asociación público privada en términos de esta Ley;

XXIX. Proyecto Estatal: Cualquier desarrollo en el que la Entidad Contratante sea alguna de las Entidades del Sector Público señaladas en las fracciones I a la IV del artículo 4 de la presente Ley o se realice primordialmente con recursos estatales;



## PODER LEGISLATIVO

XXX. Proyecto Municipal: Cualquier proyecto en el que la Entidad Contratante sea una o varias de las Entidades señalados en las fracciones V y VI del artículo 4 de la presente Ley, y sea realizado primordialmente con recursos municipales;

XXXI. Reglamento: El Reglamento de esta Ley;

XXXII. Secretaría: La Secretaría de Finanzas y Administración del Estado de Baja California Sur, y

XXXIII. Validación: La aprobación o autorización técnica que emite el titular de la Entidad Promovente a través de dictamen para continuar con el desarrollo de un Proyecto, en términos de lo señalado en los Artículos 21,22 y 23 de la presente Ley.

## CAPÍTULO SEGUNDO DE LA IMPLEMENTACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE LOS PROYECTOS

### SECCIÓN PRIMERA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS PROYECTOS

**Artículo 13.-** Para implementar un proyecto de asociación público privada en los términos de esta Ley, se requiere realizar las siguientes acciones:

I. Que el Proyecto se encuentre debidamente registrado en el Banco de Proyectos;

II. Contar con el Dictamen de Validación que la Entidad Promovente emita;

III. Obtener la autorización presupuestal necesaria para desarrollar el Proyecto por parte de la Secretaría de Finanzas y Administración, o del Ayuntamiento, según corresponda;

IV. Tener la autorización de las erogaciones plurianuales para el desarrollo del Proyecto por parte del Congreso o del Ayuntamiento, según corresponda;



## PODER LEGISLATIVO

V. Llevar a cabo un proceso de contratación de conformidad con las disposiciones constitucionales y legales aplicables, en total apego a derecho;

VI. Celebrar un Contrato de Largo Plazo en el que se establezcan los derechos y obligaciones de la Entidad Contratante y del Desarrollador, y que cumpla con los requisitos establecidos en la Ley y el Reglamento;

VII. Obtener las Autorizaciones para el desarrollo del Proyecto, las Autorizaciones para la ejecución de la obra, y las Autorizaciones para la prestación de los servicios;

VIII. En su caso, obtener la autorización para realizar las aportaciones en especie o constituir las garantías de fuente directa o alterna de pago en los términos de la legislación aplicable para que el Proyecto sea financieramente viable, y

IX. En el caso de los proyectos referidos en el artículo 3º, vinculados a innovación y desarrollo tecnológico, se requerirá además, la previa aprobación de la Asamblea General del Consejo Sudcaliforniano de Ciencia y Tecnología previsto en la Ley de Ciencia y Tecnología del Estado de Baja California Sur. Para el análisis y aprobación de estos proyectos la Asamblea General deberá ajustarse a los principios orientadores del apoyo a la Investigación Científica, Desarrollo Tecnológico e Innovación previstos en esa Ley.

## SECCIÓN SEGUNDA. DEL ADMINISTRADOR DEL PROYECTO.

**Artículo 14.-** La Entidad que pretenda realizar un Proyecto será responsable de promover y organizar los trabajos que se requieran para la preparación del mismo y para la adjudicación del Contrato correspondiente.

**Artículo 15.-** La Entidad Contratante podrá aportar bienes, derechos, capital o cualquier otro recurso para ejecutar el proyecto, de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el Contrato.



## PODER LEGISLATIVO

**Artículo 16.-** En cada Proyecto que se pretenda realizar, el titular de la Entidad Promovente designará a un responsable con un nivel o experiencia mínima de Dirección de Área o su equivalente, que desempeñará el cargo de Administrador del Proyecto, el cual tendrá las funciones y atribuciones siguientes:

I. Organizar, coordinar y supervisar los trabajos necesarios para la generación del Proyecto y, en su caso, para la adjudicación del Contrato que corresponda; de ser necesario, la contratación y generación de estudios para la gestación del Proyecto;

II. Cuando así lo considere conveniente, crear y coordinar un grupo de trabajo que facilite el desarrollo de las funciones previstas en este artículo;

III. Asegurarse de que la información utilizada para la preparación del Proyecto y para la adjudicación del Contrato correspondiente sea veraz, confiable y verificable;

IV. Tener certeza de que el Proyecto se apegue a las disposiciones de esta Ley, su Reglamento y demás ordenamientos aplicables, procurando obtener, en todo momento, las mejores condiciones de contratación para la Entidad Contratante;

V. Preparar la solicitud de Validación a que hace referencia el artículo 21 de la presente Ley;

VI. Presentar la información, documentos y aclaraciones relativos al Proyecto que le sean requeridos por la Secretaría, el titular de la Entidad Promovente o por el Ayuntamiento, según corresponda;

VII. Representar a la Entidad Promovente en los actos que, de acuerdo con esta Ley y su Reglamento, deba realizar ésta última para la preparación del Proyecto y para la adjudicación del Contrato, y

VIII. Las demás que señale esta Ley o su Reglamento.



## CAPÍTULO TERCERO DE LA PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

### SECCIÓN PRIMERA DE LA PLANEACIÓN

**Artículo 17.-** En la planeación de los Proyectos, las Entidades Promovientes deberán considerar:

- I. Las disposiciones que establece la Constitución y demás normatividad en materia de planeación y de inversión pública;
- II. Los objetivos y prioridades del Plan Estatal de Desarrollo, de los Planes Municipales de Desarrollo y los programas institucionales, sectoriales, regionales y especiales que correspondan;
- III. Los objetivos, metas y provisiones de recursos establecidos en el Presupuesto de Egresos del Estado o de las Entidades respectivas;
- IV. Los estudios para definir la viabilidad técnica, económica y ambiental para la ejecución del Proyecto;
- V. Que el Proyecto genere una rentabilidad social positiva y de magnitud significativa;
- VI. El empleo de recursos humanos y materiales, dentro de lo posible, propios del Estado;
- VII. Los requerimientos técnicos y características de los servicios que deban ser contratados a Largo Plazo;
- VIII. El análisis costo beneficio del Proyecto, con el fin de determinar con base en la metodología específica, si el Proyecto presenta mayores beneficios para el interés público, realizándolo a través de una modalidad de asociación público privada, y



## PODER LEGISLATIVO

IX. Las demás disposiciones legales y reglamentarias que rijan las operaciones que prevé esta Ley.

El Reglamento establecerá los requisitos, las características y el alcance de los elementos que se describen en las fracciones anteriores.

Para la planeación de los Proyectos, la Entidad Promovente podrá contar con la asistencia de la Secretaría.

## SECCIÓN SEGUNDA DE LA PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN DE LOS PROYECTOS

**Artículo 18.-** La programación y presupuestación del gasto público para los Proyectos se sujetarán a lo previsto en la Constitución, la Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Baja California Sur, Ley de Hacienda del Estado de Baja California Sur, las Leyes de Hacienda de los Municipios del Estado de Baja California Sur, la Ley de Deuda Pública para el Estado de Baja California Sur, esta Ley y las demás disposiciones legales federales y estatales aplicables.

Asimismo, se sujetarán a lo dispuesto por el Decreto de aprobación que en su caso emita el Congreso, y por el Presupuesto de Egresos del Estado de Baja California Sur o del Municipio respectivo, para el Ejercicio Fiscal correspondiente. Las obligaciones de pago que deriven de los Contratos de asociación público privada a cargo de las Entidades Contratantes deberán ser acordes con su capacidad de pago.

La Secretaría podrá emitir lineamientos que contengan los criterios y políticas prudenciales de finanzas públicas y de gasto que deberán observar las Entidades para la programación y presupuestación de proyectos y contratos de Asociaciones Público Privadas.



## CAPÍTULO CUARTO DEL REGISTRO, VALIDACIÓN Y AUTORIZACIÓN

### SECCIÓN PRIMERA DE LA INTEGRACIÓN DE DOCUMENTACIÓN PARA EL REGISTRO

**Artículo 19.-** Para que un Proyecto pueda ser validado por la Entidad Promovente, y autorizado por la Secretaría o el Ayuntamiento, según corresponda, de conformidad con el procedimiento establecido en la presente Ley y su Reglamento, la Entidad Promovente debe integrar la documentación necesaria para registrar dicho Proyecto en el Banco de Proyectos que administra la Secretaría.

Si el Proyecto no cuenta con el registro correspondiente por parte de la Secretaría, no podrá ser validado ni autorizado.

La información que deberá integrarse a dicho Banco de Proyectos, deberá ser al menos, la siguiente:

- I. Nombre del Proyecto;
- II. Nombre y datos del concurso público;
- III. Nombre del Convocante;
- IV. Plazo del Contrato de Asociación Público Privada;
- V. Monto total del Proyecto;
- VI. Monto de los pagos o contraprestaciones programadas y ejecutadas durante el ciclo de vida del Proyecto;
- VII. Indicadores preliminares asociados a la rentabilidad social, financiera y económica del Proyecto, y
- VIII. Otra información que la Secretaría considere relevante.



## PODER LEGISLATIVO

Dicha información será de carácter público, a excepción de aquella de naturaleza reservada o confidencial, en términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California Sur y demás disposiciones jurídicas aplicables. Para efectos de transparencia, los Ayuntamientos registraran el Proyecto en el Banco de Proyectos.

## SECCIÓN SEGUNDA DE LA VALIDACIÓN

**Artículo 20.-** Corresponde a los titulares de las Entidades Promoventes validar el desarrollo de los Proyectos Estatales, y a los Ayuntamientos, por acuerdo de las dos terceras partes de la totalidad de sus integrantes, validar el desarrollo de Proyectos Municipales.

La Validación correspondiente será exclusivamente para los efectos siguientes:

I. Para que la Entidad Promovente, a través del Administrador del Proyecto, proceda a registrar y organizar el conjunto de antecedentes generados en las etapas de planeación, programación y presupuestación, y

II. Para que la Entidad Promovente, a través del Administrador del Proyecto, proceda a elaborar el modelo de contrato y los demás documentos necesarios para adjudicar el Contrato.

El desarrollo de un Proyecto será validado a través de un dictamen cuando de conformidad con lo previsto en esta Ley se acrediten los requisitos establecidos en el artículo 21 de la presente Ley y se demuestre la conveniencia de realizarlo a través de una asociación público privada frente a otras opciones de contratación.

**Artículo 21.-** La solicitud de validación para desarrollar un Proyecto será preparada por el Administrador del Proyecto y preferentemente deberá contener lo siguiente:



## PODER LEGISLATIVO

- I. La descripción del Proyecto y su definición de alcances;
- II. La documentación e información que acredite la viabilidad jurídica del Proyecto;
- III. La documentación e información que acredite la viabilidad técnica del Proyecto;
- IV. La documentación e información que acredite la viabilidad económica y financiera del Proyecto;
- V. Las características generales de los bienes y de los derechos necesarios para el desarrollo del Proyecto;
- VI. La identificación de los principales permisos, licencias, autorizaciones o concesiones que, en su caso, resulten necesarias para desarrollar el Proyecto;
- VII. La documentación e información que acredite la rentabilidad social del Proyecto;
- VIII. Las especificaciones sobre el impacto ambiental, la preservación y conservación del equilibrio ecológico y, en su caso, afectación de las áreas naturales o zonas protegidas, asentamientos humanos y desarrollo urbano del Proyecto. Este primer análisis será distinto a la manifestación ambiental;
- IX. Las estimaciones de inversión y aportaciones, en numerario y en especie, necesarias para el desarrollo del Proyecto, tanto de particulares como, en su caso, federales, estatales y/o municipales;
- X. La estimación de las contraprestaciones que tendrá derecho a recibir el Desarrollador y su periodicidad, así como la fuente directa o alterna de pago prevista;
- XI. La elaboración de un estudio comparativo que demuestre las ventajas que represente llevar a cabo el Proyecto mediante una asociación público



## PODER LEGISLATIVO

privada frente a otra opción de financiamiento, conforme a los lineamientos y/o metodología establecidos en el Reglamento, y

XII. La documentación que acredite el registro en el Banco de Proyectos a cargo de la Secretaría.

La integración, presentación y evaluación de las solicitudes de validación se sujetarán a lo previsto en esta Ley y su Reglamento, el cual señalará el contenido y demás alcances de los aspectos a que se refieren las fracciones anteriores sin que puedan establecerse requisitos adicionales ni distintos a los estrictamente indispensables.

**Artículo 22.-** El titular de la Entidad Promovente, será quien firme el dictamen de validación, y para ello de ser necesario, solicitará al Administrador del Proyecto las aclaraciones que considere pertinentes.

Para decidir si se acredita la conveniencia de realizar el Proyecto a través de un Contrato de asociación público privada, además de tomar en cuenta lo previsto en el artículo 21, se deberán, en función del tipo de proyecto, revisar los siguientes aspectos:

I. El servicio o infraestructura que se pretende implementar con la celebración del Contrato y la manera que el mismo contribuye al cumplimiento de las funciones u objetivos institucionales de la Entidad Promovente;

II. La congruencia del Proyecto con el Plan Estatal de Desarrollo de Baja California Sur o el Plan Municipal de Desarrollo, según corresponda, así como con los programas sectoriales, institucionales, regionales o especiales aplicables;

III. Que la inversión del Desarrollador para el Proyecto pueda resultar igual o mayor a la que, en su caso, corresponda realizar al Estado o al Municipio, de conformidad con lo previsto en el Reglamento, independientemente de que dicha inversión sea con recursos propios o mediante financiamiento;



## PODER LEGISLATIVO

- IV. La vigencia del contrato así como el destino de los activos del Proyecto cuando éste concluya;
- V. Los riesgos del Proyecto que deberán ser asumidos total o parcialmente por el Desarrollador;
- VI. El cumplimiento de las disposiciones de protección ambiental, preservación y conservación del equilibrio ecológico en los ámbitos federal, estatal y municipal, así como los efectos ambientales que pueda causar la ejecución del Proyecto y las obras o/y acciones necesarias para revertir dicho daño;
- VII. El cumplimiento de las disposiciones de asentamientos humanos, desarrollo urbano y en materia de construcción, en los ámbitos federal, estatal y municipal;
- VIII. El cumplimiento de las demás disposiciones que resulten aplicables en los ámbitos federal, estatal y municipal, y
- IX. Cualquier otro aspecto que influya de manera positiva o negativa en los intereses del Gobierno del Estado o del Municipio.

**Artículo 23.-** El análisis sobre los bienes y derechos necesarios para el desarrollo del Proyecto mencionado en la fracción V del artículo 21 de esta Ley, deberá referirse a los aspectos siguientes:

- I. Información del o de los registros públicos de la propiedad de ubicación de los inmuebles necesarios para el desarrollo del Proyecto, relativa a la titularidad, gravámenes y anotaciones marginales de tales inmuebles;
- II. Factibilidad de adquirir los inmuebles y, en su caso, los demás bienes y derechos de que se trate;
- III. Estimación preliminar por parte de la entidad promovente sobre el posible valor de los bienes y derechos necesarios para desarrollar el Proyecto;



## PODER LEGISLATIVO

IV. Análisis preliminar sobre el uso de suelo, sus modificaciones y problemática de los inmuebles de que se trate, y

V. Una relación de los demás inmuebles, construcciones, instalaciones, equipos y otros bienes que resultarían afectados y el costo estimado de tales afectaciones.

**Artículo 24.-** Las Entidades de la Administración Pública Estatal darán prioridad a los proyectos a desarrollarse mediante esquemas de asociación público privada, en la valoración y trámites respecto del cumplimiento de los requisitos de las disposiciones de protección ambiental, asentamientos humanos, desarrollo urbano, construcción, uso de suelo y demás que resulten aplicables, en el ámbito estatal.

En relación con las autorizaciones estatales previas necesarias para iniciar la ejecución de un proyecto de asociación público privada, la autoridad competente deberá contestar en un plazo máximo de treinta días hábiles. En caso de que no se dé esta contestación la autoridad responsable deberá explicar las razones al solicitante y establecer un nuevo plazo no mayor a quince días hábiles adicionales para emitir la respuesta correspondiente. Ante la falta de respuesta de la Entidad, se sancionará, según corresponda, en términos de lo dispuesto en la Sección Segunda del Capítulo Décimo Séptimo de esta Ley.

Tratándose de la autorización en materia de impacto ambiental, la Secretaría de Desarrollo Económico, Medio Ambiente y Recursos Naturales, notificará a la Convocante o desarrollador las condicionantes a que se sujetará la realización del proyecto, dentro de los diez días hábiles siguientes a que haya vencido el plazo de resolución señalado en las Leyes en la materia.

## SECCIÓN TERCERA DE LA AUTORIZACIÓN PRESUPUESTAL DE LOS PROYECTOS

**Artículo 25.-** Para autorizar presupuestalmente el Proyecto, la Secretaría deberá tomar en cuenta la información y documentación presentada por la Entidad Promovente, así como los aspectos siguientes:



## PODER LEGISLATIVO

I. El impacto del Proyecto en el gasto específico de la Entidad Contratante, así como el impacto del contrato en el gasto público y en el presupuesto de Egresos del Estado o del Municipio, del ejercicio presupuestal correspondiente, según sea el caso;

II. Las garantías que deban otorgarse al Desarrollador para hacer el contrato financieramente viable, así como las que éste otorgue para el cumplimiento del propio Contrato, y

III. Las demás disposiciones que resulten aplicables en los ámbitos Federal, Estatal y Municipal.

La autorización presupuestal de los Proyectos Municipales deberá ser aprobada por las dos terceras partes del Ayuntamiento tomando en consideración lo señalado en las fracciones anteriores. Cuando los Proyectos comprometan al Municipio por un plazo mayor al período del Ayuntamiento, requerirán forzosamente además, de la autorización del Congreso.

**Artículo 26.-** La Entidad Promoviente podrá contratar la realización de los trabajos y servicios de consultoría necesarios para integrar la documentación prevista en los artículos 21, 22, 23 y 24 de esta Ley, cualesquiera otros estudios, y el propio proyecto ejecutivo, necesarios para la ejecución de un proyecto de asociación público privada, así como servicios para la adquisición de los bienes y derechos, igualmente necesarios para tales proyectos.

La contratación de los trabajos y servicios antes mencionados se sujetará a lo previsto en la Ley de Adquisiciones. Cuando el monto de los honorarios totales pactados por los trabajos y servicios no exceda del equivalente al cuatro por ciento del costo total de inversión estimado para el Proyecto en los términos del Reglamento, la Entidad Promoviente podrá optar por celebrar la contratación a través de adjudicación directa en adición a los supuestos previstos en los artículos 31, fracción III, 52 y 53 de la citada Ley de Adquisiciones, sin que sea necesario la autorización



## PODER LEGISLATIVO

del Comité de Adquisiciones, Arrendamiento y Servicios del Estado de Baja California Sur.

En las bases del concurso del Proyecto de que se trate se podrá prever que parte o la totalidad de los honorarios a que se refiere el párrafo anterior podrán ser cubiertos por el Desarrollador.

### CAPÍTULO QUINTO DE LA APROBACIÓN DEL CONGRESO

**Artículo 27.-** Una vez validado y autorizado presupuestalmente el desarrollo de un Proyecto conforme a lo previsto en el Capítulo Cuarto anterior, el Proyecto deberá hacerse del conocimiento del Congreso por conducto del Titular del Poder Ejecutivo del Estado si es un Proyecto Estatal, o del Ayuntamiento que corresponda por conducto de su Presidente, si es un Proyecto Municipal, con el fin de obtener la autorización del Congreso cuando se pretendan afectar los ingresos que le correspondan al Estado o a los Municipios para efectos de lo señalado en el artículo 29 de la presente Ley.

Tanto para los Proyectos estatales como para los Municipales, el Congreso deberá emitir el Dictamen correspondiente dentro del plazo establecido, según el caso, en los artículos 113 y 116 de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur.

**Artículo 28.-** Para tal efecto, a la petición de autorización que se formule al Congreso deberá acompañarse lo siguiente:

I. La justificación de la conveniencia del Proyecto;

II. La descripción general del Proyecto, que deberá incluir:

1. Análisis sobre el régimen de distribución de los riesgos inherentes al Proyecto, en el que se señale la forma de determinar las contraprestaciones que reciban las partes.



## PODER LEGISLATIVO

2. Especificar la incidencia del Proyecto en el cumplimiento de los objetivos de la Entidad Promovente, y

3. El anteproyecto de Contrato.

III. La estimación de las erogaciones plurianuales necesarias para hacer frente a las obligaciones de pago durante los ejercicios fiscales que abarque el Contrato;

IV. En su caso, el mecanismo para garantizar el cumplimiento de las obligaciones de pago que deriven del contrato en favor del Desarrollador;

V. La información presupuestal respecto a la fuente de pago, y

VI. En su caso, la desincorporación, adquisición o afectación de los bienes inmuebles que se requieran para realizar el Proyecto.

El Congreso al autorizar los contratos y las afectaciones de pago al Gobierno del Estado y/o, en su caso, a los Ayuntamientos, deberá prever que no queden en estado de insolvencia económica para el cumplimiento de sus funciones conforme a la Ley que corresponda.

**Artículo 29.-** El Congreso, tratándose de Proyectos Estatales, deberá cerciorarse que dentro del Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal correspondiente se incluya un capítulo específico que contemple las erogaciones plurianuales que deban autorizarse conforme a esta Ley y demás normatividad aplicable.

El Ayuntamiento, tratándose de Proyectos Municipales, deberá incluir en los Presupuestos de Egresos del Municipio las erogaciones plurianuales autorizadas conforme a esta Ley, y demás normatividad aplicable.

La información a que se refieren estos párrafos deberá considerar la descripción de cada uno de los proyectos, montos erogados acumulados conforme a las proyecciones y estimaciones correspondientes, avance en la ejecución y calendario, así como el monto de los pagos anuales



## PODER LEGISLATIVO

comprometidos en el caso de aquellos proyectos que hayan sido contratados.

**Artículo 30.-** No podrá realizarse la convocatoria correspondiente sin contar con las Autorizaciones presupuestarias que, en su caso, se requieran.

### **CAPÍTULO SEXTO OTRAS DISPOSICIONES SOBRE LA PREPARACIÓN E INICIO DE LOS PROYECTOS**

**Artículo 31.-** Una vez validado y autorizado el desarrollo de un Proyecto, la Entidad Promovente procederá a elaborar el proyecto de Contrato correspondiente y los demás documentos necesarios para iniciar el proceso de adjudicación.

**Artículo 32.-** Cuando por las condiciones especiales del Proyecto se requiera la intervención de dos o más Entidades, cada una de ellas será responsable de los trabajos que le correspondan, sin perjuicio de la responsabilidad que, en razón de sus respectivas atribuciones, tenga la encargada de la planeación, programación y presupuestación en su conjunto.

### **CAPÍTULO SÉPTIMO DE LOS PERMISOS, LICENCIAS Y CONCESIONES**

**Artículo 33.-** Cuando en un proyecto de asociación público privada el uso de bienes públicos o la prestación de los servicios por parte del o de los desarrolladores requiera de permisos, concesiones u otras autorizaciones, estos se realizarán y otorgarán conforme a las disposiciones que lo regulen, o mediante el procedimiento de concurso previsto en la Ley, según corresponda.

La vigencia de los permisos, concesiones u otras autorizaciones se sujetará a lo siguiente:



## PODER LEGISLATIVO

- I. Cuando el plazo inicial máximo establecido por el ordenamiento que lo regule sea menor o igual a treinta años, aplicará este último;
- II. Cuando la Ley que rige la autorización establezca un plazo inicial máximo mayor al de treinta años, aplicará el plazo mayor, y
- III. Independientemente del plazo inicial por el que se otorgue la autorización, su duración, con las prórrogas que en su caso se otorguen conforme a la Ley en la materia, no podrá exceder el plazo máximo señalado por dicha Ley.

**Artículo 34.-** Los permisos, licencias o concesiones que, en su caso, sea necesario otorgar para un proyecto conforme al artículo anterior, contendrán las condiciones indispensables que, conforme a las disposiciones que las regulen, permitan al Desarrollador prestar el servicio objeto del Contrato y den certeza jurídica a las partes.

Los demás términos y condiciones que regulen la relación del Desarrollador con la Entidad Contratante serán objeto del Contrato a que se refiere el Capítulo Décimo Segundo de esta Ley.

## CAPÍTULO OCTAVO DE LAS GARANTÍAS Y FUENTES ALTERNAS DE PAGO

**Artículo 35.-** El Gobierno del Estado y los Ayuntamientos podrán garantizar por medio legal el cumplimiento de las obligaciones derivadas de los Contratos, con la previa autorización por parte del Congreso.

El Gobierno del Estado y los Ayuntamientos podrán afectar como garantía o fuente directa o alterna de pago de los Contratos, sus ingresos derivados de contribuciones, cobranza de cuotas, cooperaciones, productos, aprovechamientos, participaciones en ingresos federales, aportaciones federales o cualesquiera otros ingresos de los que puedan disponer de conformidad con la legislación aplicable, incluidos sus accesorios o, en su caso, los ingresos o los derechos al cobro correspondientes, con la previa autorización del Congreso.



## PODER LEGISLATIVO

Los actos regulados en este Capítulo se registrarán por esta Ley, por la Ley de Deuda Pública del Estado de Baja California Sur, por la Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Baja California Sur, por la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como por las demás disposiciones legales aplicables a la materia.

**Artículo 36.-** La Entidad Contratante deberá inscribir la afectación de ingresos como garantía o fuente directa o alterna de pago de las obligaciones a su cargo en los registros aplicables, de conformidad con las disposiciones legales vigentes. Dicho registro se realizará única y exclusivamente para efectos de transparencia y control.

## CAPÍTULO NOVENO DE LAS PROPUESTAS NO SOLICITADAS

**Artículo 37.-** Una propuesta no solicitada se refiere a una propuesta elaborada unilateralmente por un desarrollador o promotor interesado en un Proyecto, la cual no fue solicitada por entidad alguna, ni se origina a partir de una convocatoria a concurso.

Para la propuesta no solicitada el Desarrollador integrará los estudios y factibilidades establecidas en el Artículo 38 de esta Ley, y con ello buscar generar interés para el Gobierno en virtud de los beneficios sociales, económicos y de inversión financiera de un determinado proyecto.

**Artículo 38.-** Los interesados en presentar una propuesta no solicitada podrán gestionar una manifestación de interés ante aquella Entidad del Sector Público que esté facultada para atender el tema de interés.

Tal manifestación solo representará un elemento para que el interesado decida realizar los estudios a que se refiere el artículo 39 de esta Ley. No implicará compromiso alguno, ni antecedente sobre la opinión relativa a la propuesta que en su oportunidad se presente.

La Entidad del Sector Público a la cual se presente la solicitud de manifestación de interés antes citada, deberá contestar en un plazo no



## PODER LEGISLATIVO

mayor a treinta días hábiles, contados a partir del día siguiente a la fecha de recepción de dicha solicitud. Si transcurrido dicho plazo, no se emite la contestación, se entenderá que la manifestación de interés ha sido aceptada y el solicitante podrá presentar para su análisis la propuesta no solicitada a la Entidad que corresponda.

Para efecto de lo anterior, las Entidades podrán señalar, mediante acuerdo publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur y/o en su página en Internet, la lista de posibles áreas y/o proyectos de interés a ser desarrollados mediante asociaciones público privadas, especificando entre otros, los sectores, subsectores, ámbitos geográficos, tipo de proyectos y demás elementos susceptibles de ser incluidos en las propuestas. Lo anterior con el objetivo de incrementar el número de proyectos que provengan de propuestas no solicitadas.

**Artículo 39.-** El Promotor interesado en realizar un Proyecto a través de una propuesta no solicitada podrá presentarla a la Entidad del Sector Público que corresponda y acompañar su propuesta de un estudio que contenga como mínimo lo siguiente:

- I. La descripción del Proyecto propuesto;
- II. La descripción de las autorizaciones, permisos y licencias que, en su caso, resultarían necesarias para desarrollar el Proyecto, con especial mención a las de uso de suelo de los inmuebles de que se trate;
- III. Los estudios de viabilidad jurídica, económica, financiera, técnica y ambiental del Proyecto;
- IV. La documentación que acredite la rentabilidad social del Proyecto;
- V. La conveniencia de llevar a cabo el proyecto mediante un esquema de asociación público privada;
- VI. Las estimaciones de inversión y aportaciones, en efectivo y en especie, tanto estatales y de los particulares como, en su caso, municipales o



## PODER LEGISLATIVO

federales, en las que se haga referencia al costo estimado de adquisición de bienes y derechos necesarios para el Proyecto, y

VII. Las características esenciales del Contrato a celebrarse. En caso de que en la propuesta se considere la participación de dos o más personas jurídicas del sector privado, se deberá establecer las responsabilidades de cada participante de dicho sector.

El Reglamento señalará los alcances de los requisitos antes mencionados, sin que puedan establecerse requisitos adicionales.

Si la propuesta incumple alguno de los requisitos, o los estudios se encuentran incompletos, la propuesta no será analizada.

**Artículo 40.-** Las propuestas que cumplan con los requisitos señalados en el artículo anterior serán analizadas y evaluadas por la Entidad del Sector Público ante la cual la propuesta no solicitada haya sido presentada de acuerdo con lo siguiente:

I. Confirmará si es competente para conocer la misma y en caso contrario la remitirá a la Entidad que sí lo sea;

II. Contará con un plazo de hasta treinta días hábiles a partir de que reciba la propuesta no solicitada para llevar a cabo su evaluación, pudiendo prorrogarse el plazo hasta por treinta días hábiles más, cuando así lo requiera por la complejidad del Proyecto, y se haga del conocimiento del Promotor;

III. Podrá requerir al Promotor aclaraciones o información adicional, o podrá ella misma realizar los estudios complementarios necesarios;

IV. Podrá invitar a participar en la evaluación de la propuesta a otras Entidades que tengan vinculación con el Proyecto y posible interés en el mismo;

V. Para la evaluación de la propuesta deberá considerarse, entre otros aspectos, que se refiera a un proyecto de interés público y rentabilidad



## PODER LEGISLATIVO

social congruente con el Plan Estatal de Desarrollo o Municipal de Desarrollo, según corresponda, y

VI. Trascurridos los plazos para el análisis y evaluación de la propuesta, emitirá la opinión que corresponda y se pronunciará sobre la procedencia del Proyecto propuesto y, en caso de ser procedente, sobre el impulso que se le dará al desarrollo del mismo.

**Artículo 41.-** En caso de que durante el plazo de evaluación, el desarrollador interesado no proporcione la información solicitada sin causa justificada o bien, promueva el proyecto con alguna otra entidad o de alguna otra manera, o ceda su propuesta a terceros, se dará por concluido el trámite y el interesado perderá en favor del Ejecutivo estatal todos sus derechos sobre los estudios presentados, incluso si el proyecto se concursara posteriormente, previa garantía de audiencia.

**Artículo 42.-** La presentación de propuestas no será vinculante, y sólo dará derecho al Promotor a que la Entidad las evalúe. La opinión por la cual un Proyecto propuesto se considere o no procedente y, en su caso, se decida o no impulsar su desarrollo, no representa un acto de autoridad y contra ella no procederá instancia ni medio de defensa ordinario alguno.

Según el sentido de la opinión emitida se estará a lo siguiente:

I. Si el Proyecto no se considera procedente, por no ser de interés público, por razones presupuestarias o por cualquier otra razón fundada, la Entidad así lo comunicará al Promotor, y la propuesta correspondiente le será devuelta sin ninguna otra responsabilidad para la Entidad estatal o municipal;

II. Si el Proyecto propuesto se considera procedente, pero se decide no impulsar su desarrollo por cualquier razón, la Entidad podrá ofrecer al Promotor adquirir los estudios realizados, junto con los derechos de autor y de propiedad industrial correspondientes, mediante reembolso de todo o de una parte de los costos incurridos, siempre y cuando esa adquisición reporte un beneficio para la Entidad del Sector Público; y



## PODER LEGISLATIVO

III. Si el Proyecto propuesto se considera procedente y se decide impulsar su desarrollo, la Entidad procederá a preparar el Proyecto de conformidad con lo previsto en esta Ley y su Reglamento, y entregará al Promotor un certificado en el que se indicará el nombre del beneficiario, el monto y las demás condiciones para reembolsar los gastos incurridos por los estudios realizados en caso de que el Contrato correspondiente sea adjudicado y el Promotor no sea el Desarrollador del mismo, quedando su pago a cargo de este último, lo cual deberá preverse en los documentos que rijan el proceso de contratación. Contra entrega de dicho certificado, todos los derechos relativos a los estudios presentados pasarán al dominio de la Entidad.

El monto a ser reembolsado en los supuestos previstos en las fracciones II y III de este artículo será determinado a precios de mercado por un tercero contratado al efecto por la Entidad y el Promotor, tomando en cuenta los costos y gastos debidamente acreditados por éste y las precisiones realizadas por aquél, en los términos que señale el Reglamento. Los costos del tercero correrán a cargo del Promotor.

**Artículo 43.-** Cuando una propuesta no solicitada sea considerada procedente por la Entidad competente y ésta decida impulsar su desarrollo, la preparación de la misma se realizará conforme a lo previsto en el Capítulo Segundo de esta Ley, su Reglamento y las disposiciones siguientes:

I. El Promotor estará obligado a proporcionar a la Entidad la documentación e información relacionada con el Proyecto que sea necesaria para la preparación del mismo, y en su caso, para la adjudicación del Contrato correspondiente, en el entendido de que si para ello incurre en costos o gastos adicionales, el certificado a que hace referencia la fracción III del artículo 42 de esta Ley será modificado en consecuencia para incluir parcial o totalmente estos costos o gastos;

II. Si el Proyecto no es validado o autorizado por la Secretaría o por el Ayuntamiento, según corresponda, por causas imputables al Promotor, éste perderá en favor de la Entidad competente todos sus derechos sobre



## PODER LEGISLATIVO

los estudios presentados y se procederá a cancelar el certificado a que se refiere la fracción III del artículo 42 de esta Ley; y

III. Si el Proyecto no es validado o autorizado por la Secretaría o por el Ayuntamiento, según corresponda, o por el Congreso, por causas no imputables al Promotor, se procederá a cancelar el certificado a que se refiere la fracción III del artículo 42 de esta Ley, y la Entidad competente:

1. Devolverá al Promotor los estudios que éste haya presentado; o bien,
2. Podrá ofrecer al Promotor adquirirlos de conformidad con lo previsto en la fracción II y último párrafo del artículo 42 de esta Ley.

La Entidad podrá contratar con terceros, conforme al artículo 26 de esta Ley, la evaluación de los proyectos o la realización de estudios complementarios que se requieran para el desarrollo del mismo, y la convocatoria al concurso.

**Artículo 44.-** En caso de que el Proyecto propuesto por un Promotor sea Validado por la Entidad Promovente, autorizado por la Secretaría o el Ayuntamiento, según corresponda, y aprobado por el Congreso, la adjudicación del Contrato correspondiente se realizará conforme a lo previsto en el Capítulo Décimo de esta Ley y las disposiciones siguientes:

I. Antes de iniciar el proceso de contratación, el Promotor deberá suscribir una declaración unilateral de voluntad, irrevocable, en la que se obligue a:

1. Otorgar sin limitación alguna toda la información relativa al Proyecto que le sea solicitada por la Entidad Promovente, incluyendo hojas de trabajo y demás documentos conceptuales, y
2. Ceder los derechos y otorgar las autorizaciones en materia de derechos de autor y propiedad industrial, así como cualquier otro para que el proyecto pueda desarrollarse si el Promotor no resulta ser, directa o indirectamente, el adjudicatario del contrato correspondiente;



## PODER LEGISLATIVO

II. Si el proceso de contratación no se lleva a cabo o es declarado desierto por causas imputables al Promotor, éste perderá en favor de la Entidad competente todos sus derechos sobre los estudios presentados y se procederá a cancelar el certificado a que se refiere la fracción III del artículo 42 de esta Ley;

III. Si el proceso de contratación se realiza a través de concurso público o invitación a cuando menos tres personas, el Promotor recibirá un premio en la evaluación de su Propuesta No Solicitada en los términos previstos en las bases de concurso, el cual no podrá exceder del equivalente a un diez por ciento en relación con los criterios señalados para determinar al concursante ganador;

IV. Si el Contrato no es adjudicado al Promotor o a una empresa en la que éste participe, la empresa adjudicataria deberá obligarse a reembolsar al Promotor los gastos incurridos por los estudios realizados de acuerdo con lo previsto en esta Ley, su Reglamento y en los documentos que rijan el proceso de contratación, y

V. En caso de que se declare desierto el proceso de contratación por causas ajenas al Promotor y en caso de que la Entidad del Sector Público decida no adquirir los derechos sobre los estudios presentados, se procederá a cancelar el certificado a que se refiere la fracción III del artículo 42 de esta Ley y a devolver al Promotor los estudios que éste haya presentado, y quedará sin efectos la declaración unilateral de voluntad a que se refiere la fracción I de este artículo.

El Reglamento establecerá los métodos y procedimientos para calcular el premio a que hace referencia la fracción III de este artículo.

**Artículo 45.-** Cuando se presenten dos o más propuestas en relación con un mismo proyecto y más de una se consideren viables, la Entidad resolverá en igualdad de condiciones, en favor de la que represente mayores beneficios esperados.



## CAPÍTULO DÉCIMO DE LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS

### SECCIÓN PRIMERA DE LOS CONCURSOS

**Artículo 46.-** Una vez validado y autorizado el Proyecto y emitida la autorización por parte del Congreso, la Convocante iniciará un concurso de adjudicación, mediante convocatoria pública, invitación o adjudicación directa, en la que libremente se presenten propuestas solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes, de acuerdo a lo establecido por la presente Ley.

El concurso se sujetará a lo dispuesto en esta Ley y su Reglamento y se conducirá de conformidad con lo previsto en la convocatoria y las bases respectivas. Dicho proceso se llevará a cabo bajo los principios de legalidad, libre concurrencia y competencia, objetividad e imparcialidad, transparencia, publicidad, y en igualdad de condiciones para todos los participantes, tomando en cuenta lo señalado por el artículo 44 de la presente Ley.

**Artículo 47.-** Toda persona que cumpla con los requisitos establecidos en la convocatoria, las bases y en las disposiciones aplicables al proyecto, podrá participar en los procesos de concurso.

Podrán participar dos o más personas como un sólo concursante siempre y cuando cumplan con lo previsto en la bases de los concursos y se obliguen a constituir, en caso de resultar ganadoras, una sociedad mercantil de conformidad con lo dispuesto por el artículo 70 de esta Ley.

Cualquier persona, previo registro de su participación ante la Convocante, podrá asistir a los diferentes actos del proceso de concurso en calidad de observador quienes se abstendrán de intervenir en el proceso de concurso en cualquier forma.



## PODER LEGISLATIVO

El Reglamento de esta Ley establecerá la figura de testigos sociales y preverá los términos de su participación en el procedimiento de concurso.

**Artículo 48.-** Las siguientes personas no podrán participar como Concursantes ni ser adjudicatarios de un Contrato:

I. Aquéllas en las que algún servidor público que intervenga en cualquier etapa del procedimiento de contratación tenga interés personal, familiar o de negocios, o bien de las que pueda resultar algún beneficio para él, su cónyuge o sus parientes consanguíneos o por afinidad hasta el cuarto grado, o civil, o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen o hayan formado parte durante los dos años previos a la fecha de celebración del procedimiento de contratación de que se trate;

II. Aquéllas a las que, por causas imputables a ellas mismas, alguna Entidad o autoridad municipal les hubiere rescindido administrativamente un contrato, dentro de los tres años calendario anteriores a la convocatoria;

III. Las que se encuentren inhabilitadas para ello por parte de la Contraloría, del órgano interno de control municipal o por cualquier otra autoridad estatal o federal;

IV. Las que contraten servicios de cualquier naturaleza, si se comprueba que todo o parte de las contraprestaciones pagadas al prestador del servicio, a su vez, son recibidas por servidores públicos por sí o por interpósita persona, con independencia de que quienes las reciban tengan o no relación con la contratación;

V. Las que hayan sido declaradas en concurso mercantil; y

VI. Las demás que por cualquier causa se encuentren impedidas para ello por disposición de ley.



## PODER LEGISLATIVO

**Artículo 49.-** Los actos del proceso del concurso también se podrán llevar a cabo a través de medios electrónicos cuando la tecnología utilizada resguarde la autenticidad, confidencialidad e inviolabilidad de la información. Siempre y cuando cumplan con estos requisitos, los documentos electrónicos producirán los mismos efectos legales y tendrán el mismo valor probatorio que los documentos originales con firma autógrafa. Asimismo, cualquier notificación por correo electrónico que cumpla con dichos requisitos, tendrá los mismos efectos que una notificación personal.

### SECCIÓN SEGUNDA DE LA CONVOCATORIA Y LAS BASES DEL CONCURSO

**Artículo 50.-** Ninguna de las condiciones contenidas en la convocatoria o en las bases de un concurso será objeto de negociación durante el proceso del concurso.

**Artículo 51.-** Las convocatorias, que podrán referirse a uno o varios Contratos, se publicarán en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur, alguno de los diarios de mayor circulación en la entidad y a través de la página de difusión de la Convocante por una sola vez y con un mínimo de treinta días naturales previos a la fecha de celebración del concurso público.

**Artículo 52.-** La Convocatoria para los concursos públicos contendrá, por lo menos, los siguientes elementos:

- I. El nombre, denominación o razón social de la Convocante;
- II. La indicación de tratarse de un procedimiento de concurso para la adjudicación de un Contrato regulado por la presente Ley;
- III. La fecha límite para la inscripción en el concurso. Para este efecto deberá fijarse un plazo no menor de diez días hábiles, contados a partir de la fecha de la publicación de la convocatoria;



## PODER LEGISLATIVO

IV. Las fechas previstas para el proceso de concurso, incluyendo la presentación y apertura de propuestas y la emisión del fallo;

V. Los lugares, fechas y horarios en que los interesados podrán adquirir las bases del concurso y la indicación de que su adquisición será un requisito indispensable para participar en el concurso, y

VI. La descripción general del Proyecto, con indicación del servicio a prestar y, en su caso, de los activos que serán necesarios desarrollar para prestar el servicio y de los servicios auxiliares que requiera el mismo, así como las fechas estimadas para el inicio y conclusión del desarrollo de los activos necesarios y para el inicio del servicio objeto del Contrato.

En el ejercicio de sus respectivas atribuciones, la Contraloría podrá intervenir en todo el proceso de adjudicación; en el caso de Proyectos Municipales los Ayuntamientos intervendrán de conformidad a las disposiciones de esta Ley.

La adquisición de las bases será requisito indispensable para participar en el concurso.

**Artículo 53.-** Las bases que emita la Convocante para el concurso contendrán, por lo menos, los elementos siguientes:

I. Las características y especificaciones técnicas, así como los niveles de desempeño que serán utilizados para determinar la calidad y el resultado del servicio a prestar;

II. Las características y especificaciones técnicas de los activos necesarios para prestar el servicio contratado, en su caso;

III. El modelo de Contrato;

IV. En su caso, los modelos de las Autorizaciones para el desarrollo del Proyecto;



## **PODER LEGISLATIVO**

V. La forma en que los concursantes acreditarán su capacidad legal, experiencia y capacidad técnica, administrativa, económica y financiera, que se requieran de acuerdo con las características, complejidad y magnitud del proyecto;

VI. La obligación de constituir la sociedad mercantil de propósito específico en términos del artículo 70 de la Ley;

VII. Las garantías que, en su caso, los concursantes deban otorgar;

VIII. Las condiciones de pago y, en su caso, los porcentajes de los anticipos que se otorgarán;

IX. La fecha, hora y lugar de la o las juntas de aclaraciones, de la presentación de las propuestas, de la apertura de éstas, de la comunicación del fallo y de la firma del Contrato;

X. La relación de documentos que los Concursantes deberán presentar con sus propuestas;

XI. Los criterios, claros y detallados, para la evaluación objetiva de las propuestas y la adjudicación del Contrato, de conformidad con lo señalado en el artículo 60 de esta Ley;

XII. Las causas de descalificación;

XIII. Los costos por concepto de estudios y consultorías utilizados para la preparación de los Proyectos que serán reembolsados a la Entidad Contratante o al Promotor de conformidad con el artículo 26 de la presente Ley;

XIV. Las garantías de pago de contraprestaciones a favor del Desarrollador que en su caso procedan;

XV. Los riesgos que resulten aplicables al Proyecto, así como la distribución de los mismos;



## PODER LEGISLATIVO

XVI. En su caso, los términos y condiciones en que los trabajos y servicios podrán subcontratarse, y

XVII. Los demás elementos que establezca el Reglamento para que el concurso cumpla con los principios mencionados en el artículo 46 anterior.

**Artículo 54.-** La Convocante con autorización de la Entidad Contratante, cuando ésta no sea la misma, podrá modificar la convocatoria o las bases únicamente cuando la modificación correspondiente:

I. Tenga por objeto único facilitar la presentación de las propuestas y la conducción del proceso de concurso;

II. No limite o reduzca el número de Concursantes;

III. Resulte de la respuesta o solicitud de aclaración hecha por un concursante de acuerdo a lo establecido en el artículo 57;

IV. Sea notificada a los concursantes a más tardar diez días hábiles previos a la presentación de las propuestas. La fecha originalmente señalada se podrá diferir cuando así sea necesario, y

V. Permita a los participantes retirarse del concurso, sin que ello implique incumplimiento o hacer efectiva garantía alguna;

Las modificaciones así realizadas formarán parte de la convocatoria y de las bases del concurso, motivo por el cual deberán ser consideradas para la elaboración de las propuestas.

## SECCIÓN TERCERA DE LA PRESENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROPUESTAS

**Artículo 55.-** Todo interesado que satisfaga los requisitos de la convocatoria, las bases y las especificaciones del concurso tendrá derecho a presentar propuestas.



## PODER LEGISLATIVO

**Artículo 56.-** Para facilitar el concurso, antes del acto de presentación y apertura de las propuestas, la Entidad Convocante podrá efectuar el registro de concursantes y realizar revisiones preliminares a la documentación distinta a la que contenga el importe de la oferta económica.

**Artículo 57.-** Los procesos de concurso tendrán una o más etapas de consultas y aclaraciones en las que la Convocante contestará por escrito las dudas y preguntas que los participantes hayan presentado. La Convocante establecerá una fecha límite para recibir preguntas de conformidad con lo establecido en el Reglamento.

Las respuestas de la Convocante se darán a conocer a todos los Concursantes y podrán tener por efecto la modificación de los plazos u otros aspectos establecidos en la convocatoria o en las bases del concurso.

**Artículo 58.-** El plazo para presentar las propuestas no podrá ser menor a veinte días hábiles, contados a partir de la fecha de publicación de la convocatoria.

Las propuestas se presentarán en sobres cerrados de conformidad con lo establecido en el Reglamento y las bases de concurso, y serán abiertas en sesión pública.

En cada concurso, los concursantes sólo podrán presentar una propuesta, con su oferta técnica y su oferta económica. Las propuestas se presentarán en firme, obligan a quien las hace, y no serán objeto de negociación, sin perjuicio de que la convocante pueda solicitar a los concursantes aclaraciones o información adicional.

Iniciado el acto de presentación y apertura de propuestas, las ya presentadas no podrán ser retiradas o dejarse sin efecto por los concursantes.

Cuando uno o varios de los Concursantes soliciten una prórroga para la entrega de propuestas y las razones para ello se encuentren debidamente



## PODER LEGISLATIVO

justificadas, la Convocante podrá concederla por única vez, y el plazo que se conceda no podrá ser mayor a diez días hábiles, de conformidad con lo señalado en el Reglamento.

**Artículo 59.-** Las personas que participen en los concursos regulados por la presente Ley deberán garantizar:

- I. La seriedad de las propuestas en los procedimientos de adjudicación;
- II. La correcta aplicación de los anticipos que reciban, cuando éstos procedan, y
- III. El cumplimiento de los Contratos.

**Artículo 60.-** En la evaluación de las propuestas, la Convocante verificará que cumplan con lo señalado en esta Ley, su Reglamento, la convocatoria y las bases de concurso, y que contengan elementos suficientes para desarrollar el Proyecto y cumplir con el contrato correspondiente.

En la evaluación de las propuestas se podrán utilizar mecanismos de puntos y porcentajes, criterios de costo-beneficio, o cualesquiera otros, siempre que sean claros, cuantificables y permitan una comparación objetiva e imparcial de las propuestas. Únicamente deberán tomarse en cuenta los criterios establecidos en las propias bases, siempre y cuando éstos sean claros y detallados, y permitan una evaluación objetiva que no favorezca a participante alguno.

Cuando el proyecto de que se trate haya sido propuesto en los términos del Capítulo Noveno de esta Ley, se tomará en cuenta para la evaluación de las propuestas lo previsto en el artículo 42. No será objeto de evaluación cualquier requisito cuyo incumplimiento por sí mismo no afecte la validez y solvencia de la propuesta. La inobservancia de dichos requisitos no será motivo para desechar la propuesta.

**Artículo 61.-** Cuando la Convocante tenga necesidad de solicitar a alguno o a algunos de los Concursantes aclaraciones o información adicional para evaluar correctamente las propuestas, lo hará por escrito, siempre y



## PODER LEGISLATIVO

cuando se observen los principios señalados en el artículo 46 de esta Ley y las aclaraciones o información adicional requerida no implique alteración alguna a los términos originales de las propuestas, ni se subsane algún incumplimiento en los aspectos técnicos o económicos establecidos en la convocatoria o las bases del concurso.

**Artículo 62.-** Serán causas de descalificación en la participación de un proceso de concurso, además de las que se indiquen en las bases del mismo, las siguientes:

I. Incumplir alguno de los requisitos establecidos en esta Ley, en su Reglamento o en las bases del concurso, con las salvedades señaladas en el último párrafo del artículo 60 de esta Ley;

II. Haber utilizado información privilegiada en contravención a lo previsto en esta Ley o en las bases del concurso;

III. Si iniciado el proceso de concurso se tiene conocimiento de la actualización de alguno de los supuestos previstos en el artículo 48 de esta Ley;

IV. Si alguno de los Concursantes acuerda con otro u otros elevar el costo de los trabajos, o cualquier otro acuerdo que tenga como fin obtener una ventaja indebida, y

V. Si se demuestra que la información o documentos presentados en su propuesta son falsos.

## CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO DEL FALLO DEL CONCURSO, DE LAS EXCEPCIONES Y ACTOS POSTERIORES

### SECCIÓN PRIMERA DEL FALLO DEL CONCURSO

**Artículo 63.-** La Convocante, con base en el análisis comparativo de las propuestas admitidas, emitirá un dictamen que servirá como fundamento



## PODER LEGISLATIVO

para el fallo, mediante el cual se adjudicará el contrato a la persona que de entre los Concursantes reúna las condiciones legales, técnicas y económicas requeridas por la Convocante y garantice satisfactoriamente el cumplimiento de las obligaciones respectivas.

Si resultare que dos o más propuestas satisfacen los requerimientos de la Convocante, el pedido o contrato se adjudicará a quien presente la postura que asegure las mejores condiciones económicas para el Estado.

La convocante podrá optar por adjudicar el Proyecto, aun cuando sólo haya un concursante, siempre y cuando éste cumpla con los requisitos del concurso y su propuesta sea aceptable para la Entidad Convocante.

El fallo del concurso se hará saber a cada uno de los Concursantes en el acto de apertura de ofertas y, salvo que esto no fuere factible, dentro de un término que no podrá exceder de treinta días hábiles contados a partir de la fecha de celebración del acto de apertura de ofertas, se publicará en la página de difusión electrónica de la Convocante.

La Convocante levantará acta circunstanciada del acto de apertura de ofertas, que firmarán las personas que en él hayan intervenido y en la que se hará constar el fallo del concurso, cuando éste se produzca en el acto de apertura de ofertas. Se asentarán asimismo, las observaciones que, en su caso, hubiesen manifestado los Concursantes.

Cuando se advierta en el fallo la existencia de un error aritmético, mecanográfico o de cualquier otra naturaleza, que no afecte el resultado de la evaluación realizada, la Convocante lo corregirá y lo notificará por escrito a todos los Concursantes.

**Artículo 64.-** En caso de que ninguna de las propuestas cumpla con los requisitos señalados o cuando ninguna de las ofertas económicas sean aceptables de acuerdo a lo señalado en las bases del concurso, el fallo declarará desierto el concurso público.

**Artículo 65.-** Las propuestas desechadas durante el concurso podrán destruirse o ser devueltas a los concursantes que lo soliciten una vez



## PODER LEGISLATIVO

transcurrido el plazo señalado en las bases del concurso, salvo que exista algún procedimiento en trámite, en cuyo caso procederá a su destrucción o devolución después de la total conclusión de dicho procedimiento.

**Artículo 66.-** Contra el fallo del concurso procederá la inconformidad en los términos del Capítulo Décimo Séptimo de esta Ley. Contra las demás resoluciones emitidas por la Convocante en un proceso de concurso público, no procederá instancia ni medio ordinario de defensa alguno y, en caso de alguna irregularidad en tales resoluciones, ésta podrá ser combatida junto con el fallo.

**Artículo 67.-** La Convocante podrá cancelar o suspender un procedimiento de concurso público sin responsabilidad para la misma, en cualquiera de los siguientes casos:

I. Por caso fortuito o fuerza mayor;

II. Cuando se modifiquen sustancialmente las condiciones para el desarrollo del Proyecto; o

III. Cuando se presenten circunstancias que, de continuarse con el procedimiento, pudieren ocasionar un daño o perjuicio a la propia Convocante o a quien será la Entidad Contratante si no son la misma persona.

## SECCIÓN SEGUNDA DE LOS ACTOS POSTERIORES AL FALLO

**Artículo 68.-** El Contrato deberá suscribirse dentro del plazo que señale las bases del concurso, el cual no podrá ser mayor de treinta días naturales, contados a partir de la fecha en que se hubiese notificado al concursante ganador el fallo o decidido la adjudicación, salvo que la Entidad Contratante considere indispensable la celebración de contratos preparatorios para garantizar la operación; en cuyo caso, la formalización del contrato definitivo deberá llevarse a cabo en un plazo no mayor de treinta días naturales contados a partir de la misma fecha a que se refiere este artículo.



## PODER LEGISLATIVO

**Artículo 69.-** En caso de que el Contrato no se suscriba en este plazo por causa injustificada imputable al concursante ganador, se harán efectivas las garantías correspondientes. En este supuesto, el contrato podrá adjudicarse a la empresa que haya obtenido el segundo lugar, y de no aceptar, a los subsecuentes lugares, siempre y cuando cumplan con todos los requisitos establecidos en las bases del concurso.

**Artículo 70.-** El Concurante ganador deberá estar inscrito en el Padrón de Proveedores del Gobierno del Estado y constituirá una sociedad mercantil de propósito específico y de nacionalidad mexicana que suscribirá el contrato con la Entidad Contratante. La sociedad mercantil deberá cumplir necesariamente con los requisitos establecidos en las bases del concurso respecto a capital mínimo y otras limitaciones estatutarias, así como en la propuesta presentada.

El Reglamento y los documentos que rijan el proceso de contratación señalarán el capital mínimo sin derecho a retiro, las limitaciones estatutarias y los demás requisitos que dicha sociedad deberá cumplir.

**Artículo 71.-** En caso de que la Entidad Contratante incurra en atrasos en la formalización del contrato o en la entrega de anticipos, el plazo para el cumplimiento de las obligaciones de ambas partes se prorrogarán en consecuencia por el tiempo de atraso.

Si una vez emitido el fallo la Entidad que deba convertirse en la Entidad Contratante decide no firmar el Contrato respectivo, deberá cubrir, a solicitud escrita del concursante ganador, los gastos no recuperables en que éste haya incurrido. Los reembolsos sólo procederán en relación con gastos no recuperables razonables, debidamente comprobados y relacionados directamente con el concurso de que se trate.

El Reglamento señalará los procedimientos para determinar los montos y efectuar los pagos a que se hace referencia en este párrafo.

Si el Concurante ganador realizó los pagos señalados en el artículo 42, fracción III, de esta Ley, también procederá el reembolso de éstos. En



## PODER LEGISLATIVO

caso de que el Promotor sea el adjudicatario del contrato, se procederá de conformidad con lo establecido en la fracción II del referido artículo.

### SECCIÓN TERCERA DE LAS EXCEPCIONES AL CONCURSO

**Artículo 72.-** Las Convocantes podrán celebrar un procedimiento de adjudicación a través de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa cuando:

I. No existan opciones suficientes de desarrollo de infraestructura o equipamiento, previa investigación del mercado que al efecto se hubiere realizado, o que en el mercado sólo exista un posible oferente, o se trate de una persona que posea la titularidad exclusiva de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos;

II. Su contratación mediante concurso ponga en riesgo la seguridad pública o la procuración de justicia del Estado, o la seguridad pública del Municipio de que se trate;

III. Cuando peligre o se altere el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, la seguridad o el ambiente de alguna zona o región del Estado, como consecuencia de desastres producidos por fenómenos naturales; por casos fortuitos o de fuerza mayor, o cuando existan circunstancias que puedan provocar trastornos graves, pérdidas o costos adicionales importantes;

IV. Se haya rescindido un Contrato adjudicado a través de concurso antes del inicio del proyecto, en cuyo caso el contrato podrá adjudicarse a la empresa que corresponda al concursante que haya obtenido el segundo o ulteriores lugares, siempre que ello resulte conveniente para la Entidad Contratante;

V. Se haya declarado desierto un concurso en dos o más ocasiones;



## PODER LEGISLATIVO

VI. Se trate de la sustitución de un Desarrollador por causas de terminación anticipada o rescisión de un Contrato, cuya ejecución se encuentre en marcha;

VII. Existan causas debidamente justificadas, determinadas mediante dictamen emitido por el titular de la Entidad Convocante, o

VIII. Se acredite la celebración de una alianza estratégica que lleven a cabo las Entidades con personas jurídicas dedicadas a la ingeniería, la investigación y a la transferencia y desarrollo de tecnología, a fin de aplicar las innovaciones tecnológicas en la infraestructura estatal.

El titular de la Convocante será el responsable del dictamen de que la adjudicación se encuentra en alguno de los supuestos del presente artículo, de la procedencia de la contratación y, en su caso, de las circunstancias particulares que ameriten invitación a cuando menos tres personas o una adjudicación directa.

**Artículo 73.-** Los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas y de adjudicación directa se sujetarán a los principios de legalidad, objetividad, imparcialidad, transparencia e igualdad de condiciones. Además, deberán prever medidas para que los recursos públicos se administren con eficiencia, eficacia, transparencia y honradez.

Salvo lo expresamente previsto en este Capítulo, las disposiciones previstas para el concurso público serán aplicables a los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas y de adjudicación directa en lo que no se contrapongan con los mismos.

**Artículo 74.-** El procedimiento de invitación a cuando menos tres personas se sujetará a lo siguiente:

I. Sólo participarán en él las personas que reciban una invitación de la Entidad Promovente, quienes deberán contar con capacidad de respuesta inmediata y desarrollar actividades comerciales o profesionales directamente relacionadas con el proyecto de que se trate;



## PODER LEGISLATIVO

- II. El número mínimo de invitados será tres;
- III. La presentación y apertura de propuestas se llevará a cabo en un acto público al cual podrán asistir los invitados a participar en el proceso;
- IV. Con las invitaciones se entregará el modelo de contrato;
- V. Los plazos para la presentación de las propuestas se fijarán en la invitación;
- VI. La invitación deberá establecer el sistema de evaluación de las propuestas, aplicándose lo dispuesto en esta Ley para la evaluación de propuestas presentadas en un concurso público, y
- VII. Se desecharán las propuestas cuya oferta económica no presente un beneficio para la Entidad Contratante.

## CAPÍTULO DÉCIMO SEGUNDO DEL CONTRATO DE ASOCIACIÓN PÚBLICO PRIVADA

### SECCIÓN PRIMERA DEL CONTENIDO DEL CONTRATO

**Artículo 75.-** El Contrato sólo puede ser celebrado entre un Desarrollador y una Entidad Contratante que suscriba a nombre propio, o de manera coordinada en virtud de un convenio de colaboración previamente celebrado con otra Entidad.

Las bases del concurso señalarán el capital mínimo sin derecho a retiro, limitaciones estatutarias y demás requisitos que dicha sociedad o fideicomiso deberá cumplir.

**Artículo 76.-** El contrato de asociación público privada tendrá por objeto:

- I. La prestación de los servicios que el proyecto implique, y



## PODER LEGISLATIVO

II. En su caso, la ejecución de la obra de infraestructura necesaria para la prestación de los servicios citados.

**Artículo 77.-** Los Contratos deberán contener, como mínimo, los siguientes requisitos:

I. Las razones y motivos que hayan dado lugar al mismo y los preceptos legales que autoricen a quien será la Entidad Contratante para suscribirlo;

II. El nombre, los datos de identificación y la capacidad jurídica de las partes;

III. La personalidad de los representantes legales de las partes;

IV. El objeto del Contrato;

V. La vigencia del Contrato; el plazo para el inicio y la conclusión de la infraestructura que deba ser desarrollada para prestar el servicio contratado, y el plazo para dar inicio a la prestación del servicio contratado, así como el régimen para prorrogarlos;

VI. La descripción del servicio contratado y de las actividades que deberá realizar el Desarrollador para poder prestarlo, identificando las características, especificaciones y estándares técnicos que deberán observarse;

VII. La contraprestación que tendrá derecho a recibir el Desarrollador por la prestación del servicio contratado, para lo cual será necesario establecer:

1. El monto de las contraprestaciones periódicas que tendrá derecho a recibir el Desarrollador y la manera para calcularlo.

2. Los niveles de desempeño que se utilizarán para evaluar los resultados y la calidad del servicio efectivamente prestado.



## PODER LEGISLATIVO

3. El régimen de deducciones y penalizaciones que se utilizará para determinar el monto de las contraprestaciones periódicas.
  4. La fuente de pago de las contraprestaciones periódicas y las garantías o fuentes alternas que en su caso hayan sido otorgadas o constituidas para ello.
  5. La compensación económica que recibirá el Desarrollador en caso de rescisión o terminación anticipada del contrato.
  6. En general, los demás elementos que constituyan o formen parte del régimen financiero del Contrato;
- VIII. La relación de los bienes y derechos necesarios para la realización del proyecto y su destino a la terminación del contrato, así como la determinación del procedimiento de entrega de dichos bienes en los casos que proceda;
- IX. El régimen de distribución de los riesgos inherentes al Proyecto. La Entidad Contratante no podrá garantizar al Desarrollador ningún pago por concepto de riesgos distintos de los establecidos en el contrato o bien establecidos por mecanismos diferentes de los señalados por esta Ley y su Reglamento;
- X. Los términos y condiciones a los cuales, en caso de incumplimiento del Desarrollador, la Entidad Contratante autorizará la transferencia temporal del control del Desarrollador a los acreedores de éste;
- XI. Los demás derechos y obligaciones de las partes;
- XII. La indicación de las Autorizaciones necesarias para el desarrollo del Proyecto, de las Autorizaciones para la ejecución de la Obra y las Autorizaciones necesarias para la prestación de los servicios;
- XIII. Las causales de rescisión y los supuestos de terminación anticipada del contrato, de sus efectos, incluyendo las obligaciones, reembolsos y



## PODER LEGISLATIVO

penas convencionales que, según sea el caso, deriven de las mismas, así como los términos y condiciones para llevarlas a cabo;

XIV. Las penas convencionales y, en su caso, sanciones por incumplimiento de las obligaciones de las partes;

XV. Los mecanismos y procedimientos para la solución de controversias, y

XVI. Los demás que, en su caso, establezca el Reglamento.

Para efectos de la presente Ley, el contrato y sus anexos son los instrumentos que vinculan a las partes en sus derechos y obligaciones. Las estipulaciones del contrato no deberán contravenir los términos y condiciones de las bases del concurso y los señalados en las juntas de aclaraciones.

**Artículo 78.-** Los plazos de los contratos, con sus prórrogas, no deberán exceder, en su conjunto de treinta años, salvo lo dispuesto por el artículo 33 de esta Ley.

**Artículo 79.-** En caso de que así lo permita la rentabilidad del proyecto y según se haya establecido en las bases del concurso y en el Contrato respectivo, la Entidad Contratante podrá exigir al Desarrollador, con independencia de lo que señalen otras disposiciones aplicables, alguna o algunas de las prestaciones siguientes:

I. El reembolso del valor de los bienes y derechos aportados por Entidades, utilizados en el proyecto;

II. El reembolso de las cantidades por concepto de remanentes y otros rubros en la forma y términos que se establezcan en las bases o en el contrato.

III. El pago de derechos por la supervisión y vigilancia de la ejecución de la obra o de la prestación de los servicios, previstos en las disposiciones legales aplicables; o



## PODER LEGISLATIVO

IV. Cualquier otra que las partes estipulen en el contrato.

Los seguros que el Desarrollador deberá contratar y mantener vigentes cubrirán, por lo menos, los riesgos a que estén expuestos los usuarios, la infraestructura y todos los bienes afectos al servicio, así como los de responsabilidad civil.

Para estos efectos, el Desarrollador contratará con empresa especializada, previamente aprobada por la Entidad Contratante, la elaboración de un estudio de riesgos, coberturas, indemnizaciones, montos mínimos, vigencia y demás términos y condiciones de los seguros.

Dicho estudio servirá de base para que las partes acuerden las características y alcances de tales seguros.

## SECCIÓN SEGUNDA DE LAS OBLIGACIONES Y LOS DERECHOS DEL DESARROLLADOR

**Artículo 80.-** El Desarrollador tendrá, por lo menos, las siguientes obligaciones, sin perjuicio de las que establezcan las demás disposiciones aplicables:

I. Desarrollar los activos necesarios para prestar el servicio contratado y proveer los servicios auxiliares que, en su caso, se requieran para el mismo observando las especificaciones y requerimientos técnicos acordados por las partes;

II. Prestar el servicio contratado con la oportunidad, calidad y resultados pactados de acuerdo a los niveles de desempeño establecidos en el contrato;

III. Invertir u obtener los recursos necesarios para desarrollar los activos y proveer los servicios auxiliares que se requieran para prestar el servicio contratado y para prestar este último de conformidad con lo previsto en el Contrato;



## PODER LEGISLATIVO

IV. Cumplir con las instrucciones de la Entidad Contratante, siempre que éstas sean emitidas con fundamento legal o de acuerdo a las estipulaciones del Contrato;

V. Contratar los seguros y asumir los riesgos inherentes al Proyecto de conformidad con lo previsto en el Contrato;

VI. Proporcionar la información financiera y de cualquier otra naturaleza que solicite la Entidad Contratante y cualquier otra autoridad competente;

VII. Permitir y facilitar la supervisión y auditorías conforme a las disposiciones aplicables y al Contrato;

VIII. Guardar confidencialidad respecto de la información y documentos relativos al Proyecto, en el alcance y plazos señalados en el Contrato;

IX. Proporcionar a la Secretaría o al Ayuntamiento, según que corresponda, toda la información que le sea requerida relacionada con el Proyecto, y

X. Cumplir con el régimen de comunicación social pactado en el Contrato.

**Artículo 81.-** El desarrollador deberá prestar los servicios motivo del contrato de manera continua, uniforme y regular, en condiciones que impidan cualquier trato discriminatorio, con los niveles de desempeño pactados, en los términos y condiciones previstos en el contrato, autorizaciones para la prestación de los servicios, así como en las disposiciones aplicables.

**Artículo 82.-** El Desarrollador tendrá por lo menos los siguientes derechos, sin perjuicio de los que establezcan las demás disposiciones aplicables:

I. Recibir las contraprestaciones pactadas por la prestación del servicio contratado, previstas en el régimen financiero del Contrato;



## PODER LEGISLATIVO

II. Solicitar que los plazos del Contrato sean prorrogados cuando existan demoras generadas por causas imputables a la Entidad Contratante;

III. Recibir las indemnizaciones previstas en el Contrato, por los costos financieros, gastos no recuperables y daños originados por las demoras mencionadas en la fracción inmediata anterior; siempre que estén debidamente soportados y sean congruentes con el programa de ejecución del Proyecto, y

IV. Recibir el pago del finiquito o la compensación económica que proceda cuando opere la rescisión o terminación anticipada del Contrato, en los términos pactados y de acuerdo con el régimen financiero del mismo.

**Artículo 83.-** El Desarrollador será el responsable de realizar directamente o por conducto de terceros las actividades necesarias para generar o poder contar con los activos que se requieran para prestar el servicio contratado, las cuales podrán incluir, entre otras, la construcción, la renovación, el suministro, el equipamiento, la rehabilitación, la operación, la conservación, el diseño o el mantenimiento de estos activos.

La realización de esas actividades, su programa, características y especificaciones técnicas no constituirán el objeto del Contrato, pero serán reguladas en el mismo a fin de asegurar que el servicio contratado sea prestado con la oportunidad, calidad, suficiencia y demás condiciones pactadas.

En los términos y condiciones establecidos en las bases del concurso, la Entidad Contratante podrá aportar, en bienes, derechos, capital o cualquier otra forma, recursos para la ejecución de la obra y la prestación de los servicios.

El Contrato establecerá claramente cuáles de esas actividades serán responsabilidad exclusiva del Desarrollador, y cuales estarán a cargo de la Entidad Contratante, así como aquellas que serán compartidas por ambas partes.



## PODER LEGISLATIVO

No estarán sujetos a la Ley de Adquisiciones, a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas del Estado y Municipios de Baja California Sur, ni a las disposiciones que de ellas emanan, las obras, trabajos y servicios que realicen o subcontraten los Desarrolladores para prestar el servicio objeto de un Contrato.

**Artículo 84.-** La subcontratación de actividades para desarrollar los activos necesarios para prestar el servicio contratado y, en su caso, para proveer los servicios auxiliares que se requieran para el mismo, sólo podrá realizarse en los términos y condiciones establecidos en el propio Contrato. En todo caso, el Desarrollador será el único responsable ante la Entidad Contratante respecto a esos activos y servicios auxiliares, y también respecto al servicio contratado.

## SECCIÓN TERCERA DE LOS ACTIVOS PARA EL PROYECTO

**Artículo 85.-** Los activos que sean desarrollados para prestar el servicio contratado podrán incluir instalaciones o equipo para la realización de actividades complementarias, comerciales o de otra naturaleza, que resulten convenientes para la Entidad Contratante o para los usuarios de los servicios, y sean compatibles y susceptibles de aprovechamiento diferenciado del servicio contratado.

La responsabilidad de adquirir los bienes y derechos necesarios para la ejecución de un proyecto de asociación público privada podrá recaer en la Convocante, en el Desarrollador o en ambos, según se señale en el contrato respectivo. En su caso, las características, términos y condiciones para ejecutar, utilizar y explotar esas instalaciones o equipo deberán preverse en el Contrato y ser consistentes con las disposiciones jurídicas aplicables.

**Artículo 86.-** En el supuesto de que los activos desarrollados para prestar el servicio contratado no sean propiedad de la Entidad Contratante o de alguna otra Entidad del Sector Público, el Contrato deberá prever cuál será su destino al término del mismo.



## PODER LEGISLATIVO

El Contrato deberá prever si esos activos serán adquiridos o no por la Entidad Contratante o por alguna otra Entidad del Sector Público; si esa adquisición será forzosa u opcional para la Entidad Contratante; si deberá cubrirse un precio por ella o será sin contraprestación alguna, y cuáles serán los términos y condiciones aplicables, incluyendo el precio o la fórmula para determinarlo.

La adquisición correspondiente quedará sujeta a las disposiciones legales y presupuestales aplicables.

**Artículo 87.-** Los bienes y derechos incorporados a la infraestructura, o los necesarios para la prestación de los servicios del proyecto, no podrán ser enajenados, hipotecados, gravados o de cualquier manera afectarse, sin previa autorización expresa y por escrito de la Entidad contratante, la cual no podrá negarse salvo por causa justificada.

## CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO DE LOS BIENES NECESARIOS PARA LOS PROYECTOS

### SECCIÓN PRIMERA DE LA MANERA DE ADQUIRIR LOS BIENES

**Artículo 88.-** La responsabilidad de adquirir bienes y derechos necesarios para la ejecución de un proyecto de asociación público privada podrá recaer en la Convocante, en el Desarrollador o en ambos, según se señale en las bases del concurso y se convenga en el contrato respectivo. En todo caso, las bases siempre deberán considerar los montos necesarios para cubrir la adquisición de los bienes y derechos necesarios, cuidando que no se generen ventajas indebidas a los desarrolladores que puedan ser previamente propietarios de los bienes destinados a la ejecución del proyecto.

La adquisición de tales bienes y derechos se hará a través de la vía convencional o mediante expropiación de propiedad particular, con base en la Ley de Expropiación publicada el 25 de noviembre de 1936 en Diario Oficial de la Federación, y la Ley de Expropiación y Limitación de Dominio



## PODER LEGISLATIVO

para el Estado de Baja California Sur publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur, el 10 de julio de 2003.

**Artículo 89.-** Para proceder a la adquisición a través de la vía convencional de bienes de propiedad particular y derechos necesarios para el proyecto de asociación público privada, se solicitará avalúo de los mismos a una institución de crédito del país que se encuentre autorizada por la Secretaría en los términos que indique el Reglamento.

Los avalúos citados podrán considerar, entre otros factores:

- I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía futura de los bienes y derechos de que se trate;
- II. La existencia de características en los bienes y derechos por adquirir que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;
- III. La afectación en la porción remanente de los bienes o derechos del cual forme parte la fracción por adquirir, y
- IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los bienes y derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados.

La aplicación de los factores citados en las fracciones anteriores se hará en los términos que el Reglamento de esta Ley señale.

En ningún caso el valor de adquisición por la vía convencional será menor al valor comercial de bienes y derechos de que se trate.

Los avalúos tendrán una vigencia de 18 meses, vencido el cual, procederá su actualización.



## SECCIÓN SEGUNDA DEL PROCEDIMIENTO DE NEGOCIACIÓN

**Artículo 90.-** La Entidad responsable podrá adquirir los bienes y derechos necesarios para el proyecto aprobado, por la vía convencional con el o los legítimos titulares.

Las negociaciones podrán incluir a titulares de otros derechos reales, arrendatarios, derechos posesorios, derechos litigiosos y cualquier otro derecho que conste en título legítimo.

**Artículo 91.-** La Entidad responsable podrá cubrir, contra la posesión del bien o derecho, anticipos hasta por el equivalente a un cincuenta por ciento del precio acordado.

**Artículo 92.-** La Entidad responsable, una vez en posesión, podrá cubrir anticipos adicionales con cargo al precio pactado, para pagar por cuenta del enajenante los costos derivados de la enajenación.

**Artículo 93.-** En el evento de varias negociaciones con distintas contrapartes en relación con un mismo bien o derecho, en los supuestos señalados en el segundo párrafo del artículo 90 de esta Ley, los montos que se cubran por la vía convencional no podrán exceder, en su conjunto, del importe determinado en términos del artículo 89 de esta Ley para el mismo bien o derecho de que se trate.

**Artículo 94.-** La Entidad responsable llevará un expediente de las negociaciones de cada proyecto, en el que consten los avalúos y documentos relativos a las mismas que el Reglamento señale.

**Artículo 95.-** Quienes enajenen los bienes y derechos conforme a los procedimientos de negociación a que la presente sección se refiere, quedarán obligados al saneamiento para el caso de evicción, independientemente de que se señale o no en los documentos correspondientes.



## PODER LEGISLATIVO

**Artículo 96.-** Si las negociaciones se realizan por el particular Desarrollador del proyecto, se estará a la libre voluntad de las partes y no resultarán aplicables los artículos de la presente sección.

**Artículo 97.-** En estos supuestos, para efectos de cómputo de los montos de inversión en el proyecto de que se trata, se estará a los términos y condiciones pactados en el contrato de asociación público privada, con independencia de las sumas que el Desarrollador pague por las adquisiciones que realice.

## CAPÍTULO DÉCIMO CUARTO DE LAS INTERVENCIONES

**Artículo 98.-** La Entidad Contratante o los acreedores que hayan financiado total o parcialmente el Proyecto, puedan ejercer derechos de intervención en la ejecución del contrato en cualquiera de sus etapas cuando el Desarrollador incumpla con sus obligaciones, por causas imputables a éste, y cuando dicho incumplimiento ponga en peligro grave el desarrollo del Proyecto.

**Artículo 99.-** Los derechos de intervención podrán referirse a aspectos de control corporativo, control económico, o a una combinación de ambos elementos. En ningún caso se podrán afectar los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados con el Proyecto.

Para tales efectos, la Entidad Contratante deberá notificar al Desarrollador la causa que motiva la intervención, y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Desarrollador no la corrige, la Entidad Contratante procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Desarrollador.

**Artículo 100.-** La Entidad Contratante determinará el plazo de la intervención pero en ningún caso podrá durar más de tres años incluyendo cualquier prórroga. Cuando las causas que generaron la intervención dejen de existir y el Desarrollador pueda cumplir con sus obligaciones podrá solicitar la terminación de la intervención.



## PODER LEGISLATIVO

Al concluir la intervención, se devolverá al Desarrollador la administración del proyecto y los ingresos percibidos, una vez deducidos todos los gastos y honorarios de la intervención, así como las penalidades en las que en su caso, hubiere incurrido.

**Artículo 101.-** Si transcurrido el plazo de la intervención el Desarrollador no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la Entidad Contratante rescindirá el Contrato y, en su caso, revocará los permisos, licencias, autorizaciones o concesiones para el desarrollo del Proyecto. En caso de que la revocación corresponda a una autoridad distinta, la Entidad Contratante solicitará dicha revocación a la autoridad competente.

En caso de que la Entidad Contratante rescinda el Contrato en el supuesto señalado en el párrafo anterior, podrá encargarse directamente de la ejecución del contrato o contratar a un nuevo Desarrollador, de conformidad con los mecanismos de contratación previstos en esta Ley.

## CAPÍTULO DÉCIMO QUINTO DE LAS CESIONES, MODIFICACIONES Y PRÓRROGAS

### SECCIÓN PRIMERA DE LAS CESIONES

**Artículo 102.-** El Desarrollador podrá ceder de manera total o parcial, los derechos del contrato en los términos y condiciones señalados en el mismo, previa autorización de la Entidad Contratante. Asimismo, los derechos de los Desarrolladores derivados de permisos, licencias o concesiones podrán cederse, darse en garantía o afectarse de cualquier manera.

Cuando el Contrato se modifique, deberán revisarse los términos y condiciones de los permisos, licencias o concesiones que hayan sido otorgadas y, en su caso, realizarse los ajustes pertinentes. Esta cesión sólo podrá llevarse a cabo en los supuestos, términos y condiciones previstos en el contrato, con pleno respeto a las normas legales aplicables.



## PODER LEGISLATIVO

**Artículo 103.-** El Desarrollador podrá dar en garantía o afectar de cualquier manera los derechos derivados de un Contrato, en los términos y condiciones que el propio Contrato señale y previa autorización de la Entidad Contratante. Igualmente, el Desarrollador podrá dar en garantía o transmitir las acciones representativas de su capital social previa autorización de la Entidad Contratante de conformidad con lo que se establezca en el Reglamento.

Los titulares de las garantías o afectaciones sobre los derechos derivados del Contrato y, en su caso, de los permisos, licencias, autorizaciones o concesiones otorgados para la prestación del servicio contratado, o bien de los activos destinados a la prestación del servicio cuya naturaleza lo permita, sólo tendrán derecho a los flujos generados por el Proyecto o la ejecución del contrato, después de deducir los gastos y contribuciones correspondientes.

Los titulares de las garantías o afectaciones correspondientes podrán contratar, por su cuenta y previa autorización de la Entidad Contratante, a un supervisor de la ejecución del contrato, y no podrán oponerse a las medidas que resulten necesarias para asegurar la continuidad en la prestación del servicio contratado.

## SECCIÓN SEGUNDA DE LAS MODIFICACIONES A LOS CONTRATOS Y PRÓRROGAS

**Artículo 104.-** El Contrato de asociación público privada se podrá modificar sólo en las siguientes circunstancias:

I. Mejorar las características de los activos necesarios para prestar el servicio objeto del contrato o de los servicios auxiliares necesarios para el mismo;

II. Incrementar el alcance del servicio objeto del Contrato o los niveles de desempeño;



## PODER LEGISLATIVO

III. Ajustar el alcance del proyecto o los niveles de desempeño por causas supervenientes no previsibles al momento de preparar y adjudicar el Contrato;

IV. Hacer frente a aspectos relacionados con la protección del medio ambiente, y la preservación y conservación de los recursos naturales, o

V. Restablecer el equilibrio económico del proyecto, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 106 de la presente Ley.

**Artículo 105.-** Cuando las modificaciones no requieran contraprestación adicional, ni impliquen disminución de las obligaciones del Desarrollador, podrán pactarse en cualquier momento.

En los demás casos se cumplirá con lo siguiente:

I.- Se acreditará la actualización del o de los supuestos señalados en el artículo inmediato anterior, la necesidad y los beneficios de las modificaciones, y el importe de la compensación adicional o de la disminución de obligaciones;

II.- Se contará con la previa Autorización de la Secretaría o del Ayuntamiento, según corresponda;

III.- Si la modificación implica un cambio al Decreto de aprobación de garantías o fuentes directas o alternas de pago otorgado por el Congreso, se requerirá la aprobación previa del Congreso, lo cual se sujetará, en lo conducente, a lo previsto en el Capítulo Quinto de esta Ley, y

IV.- Durante los dos primeros años de vigencia del Contrato, el importe de las modificaciones no podrá ser superior del equivalente al veinte por ciento del costo de inversión pactado.

En cualquier caso, la modificación deberá hacerse constar por escrito en el convenio respectivo. En caso de urgencia o en aquellos en que se ponga en riesgo la seguridad de los usuarios, la Entidad Contratante podrá solicitar por escrito al Desarrollador que lleve a cabo las acciones que



## PODER LEGISLATIVO

correspondan, aún antes de la formalización del convenio respectivo, excepto el caso previsto por la fracción III del presente artículo.

**Artículo 106.-** Con objeto de mantener y, en su caso, restablecer el equilibrio económico del Proyecto, el Desarrollador tendrá derecho a la revisión del Contrato en caso que derivado de un acto administrativo, legislativo o jurisdiccional de autoridad competente, aumente sustancialmente el costo de ejecución del Contrato para el Desarrollador, o se reduzcan, también sustancialmente, los beneficios a su favor. Para estos efectos, se entiende que las variaciones citadas son sustanciales cuando sean duraderas y pongan en riesgo la viabilidad financiera del Desarrollador considerando la propuesta financiera inicial del Proyecto.

La revisión y, en su caso, los ajustes al Contrato sólo procederán si el acto de autoridad:

- I. Ocurre con posterioridad a la fecha de presentación de la propuesta, oferta o cotización correspondiente;
- II. No haya sido posible preverlo al preparar el proyecto y adjudicar el Contrato, y
- III. Represente un cambio a las disposiciones aplicables al desarrollo del Proyecto.

La Entidad Contratante llevará a cabo los ajustes a los términos y condiciones del contrato que se justifiquen por las nuevas condiciones derivadas del acto de autoridad de que se trate. También procederá la revisión del Contrato cuando sobrevenga un desequilibrio económico del mismo, que implique un rendimiento para el Desarrollador mayor al previsto en su propuesta, oferta o cotización y en el propio Contrato.

**Artículo 107.-** Toda modificación a un proyecto de asociación público privada deberá constar en el convenio respectivo y, en su caso, en las respectivas autorizaciones para el desarrollo del proyecto.



## PODER LEGISLATIVO

En casos de urgencia o aquellos en que se ponga en riesgo la seguridad de los usuarios, la Entidad Contratante podrá solicitar por escrito al desarrollador que lleve a cabo las acciones que correspondan, aún antes de la formalización de las modificaciones respectivas.

**Artículo 108.-** Previo al vencimiento de la vigencia original del Contrato, las partes podrán acordar prórrogas y, en su caso, revisar las condiciones del Contrato.

Para efectos del otorgamiento de las prórrogas la Entidad deberá considerar cualquier cambio en las condiciones materiales, tecnológicas y económicas, bajo las cuales se lleva a cabo la prestación de los servicios, a fin de determinar si es pertinente el otorgamiento de la prórroga, o en su caso la convocatoria a un nuevo concurso.

En dicho plazo también podrán solicitarse las prórrogas a las autorizaciones para la prestación de los servicios relativos al proyecto de asociación público privada, independientemente de lo que señalen las disposiciones que los regulen.

## CAPÍTULO DÉCIMO SEXTO DE LA RESCISIÓN Y TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO

**Artículo 109.-** En los Contratos se establecerán los supuestos en los cuales el incumplimiento de las obligaciones de las partes constituirá una causal de rescisión del Contrato, tomando en cuenta la gravedad del mismo y la posibilidad técnica y económica de regularización, así como los derechos del Desarrollador a recibir un pago compensatorio por las inversiones realizadas que no sean recuperables.

**Artículo 110.-** La Entidad Contratante podrá dar por terminado anticipadamente el Contrato en los siguientes casos:

I. Concurran razones de interés general;

II. Se presenten eventos de caso fortuito o fuerza mayor que afecten la prestación del servicio o bien, en los términos señalados en el Contrato;



## PODER LEGISLATIVO

III. Cuando se extinga la necesidad que pretendía cubrir el objeto del Contrato;

IV. Se cancele, abandone o retrase la ejecución de la obra, en los términos señalados en el Contrato;

V. No se presten los servicios contratados o se presten en términos distintos a los pactados;

VI. La revocación de las autorizaciones necesarias para la prestación de los servicios, considerados en el Proyecto, y

VII. Las demás que se prevén en la presente Ley o en otros ordenamientos que resulten aplicables.

**Artículo 111.-** El procedimiento al que se sujetará la rescisión o terminación anticipada del Contrato se sujetará a lo previsto en esta Ley y a lo pactado por las partes en el propio Contrato.

En todos los casos de rescisión o de terminación anticipada del Contrato, la Entidad Contratante deberá notificar al Desarrollador y procederá a elaborar el finiquito dentro de los treinta días hábiles siguientes a que surta efectos la rescisión o terminación anticipada y deberá pagar al Desarrollador la cantidad o el valor de terminación que corresponda de conformidad con las fórmulas que al respecto establezca el Contrato.

Las fórmulas de pago no podrán prever pagos que excedan los costos de capital, financieros, de operación o de inversión asociados con el Proyecto.

En cualquiera de estos supuestos, la Entidad Contratante deberá pagar al Desarrollador los servicios prestados así como las inversiones no recuperables que hayan sido realizadas cuando sean razonables, estén debidamente comprobadas y se relacionen directamente con el Proyecto.



## PODER LEGISLATIVO

Para determinar el monto de las inversiones no recuperables deberá tomarse en cuenta el valor comercial y el destino final de los activos que hayan sido desarrollados para prestar el servicio contratado.

**Artículo 112.-** En caso de no contar con suficiencia presupuestaria para hacer frente al pago que deba realizarse al Desarrollador en los términos de este Capítulo, el mismo se atenderá mediante transferencias presupuestarias para dar la suficiencia requerida en los términos de las disposiciones del Estado, o bien, a través de la celebración de un convenio en el que se pacte con el Desarrollador los términos, las condiciones y los plazos para realizar el pago correspondiente.

El Contrato podrá prever mecanismos para que en caso de rescisión o terminación anticipada del contrato, y en tanto se determina el monto del finiquito al que tenga derecho el Desarrollador y se realiza el pago correspondiente, la Entidad Contratante pueda cubrir al Desarrollador un pago periódico de monto similar a la contraprestación periódica prevista en el Contrato para la prestación del servicio contratado, con el objeto de que pueda hacer frente a sus obligaciones financieras.

Los pagos así realizados serán tomados en cuenta para determinar el monto del finiquito o deducidos al momento de su liquidación, según lo convengan las partes. El Desarrollador se compromete a seguir brindando los servicios hasta el momento de la liquidación total.

## CAPÍTULO DÉCIMO SÉPTIMO DE LA SUPERVISIÓN, SANCIONES, EL RECURSO ADMINISTRATIVO E INCONFORMIDADES

### SECCIÓN PRIMERA DE LA SUPERVISIÓN

**Artículo 113.-** Las Entidades Contratantes deberán remitir a la Contraloría la información sobre los actos y contratos regulados en esta Ley que le sea solicitada. Para el caso de entidades municipales, dicha información se remitirá a sus órganos internos de control.



## PODER LEGISLATIVO

La Contraloría o, en su caso, el órgano interno de control municipal, verificarán en cualquier tiempo que los Proyectos se desarrollen conforme a lo establecido en esta Ley, en su Reglamento y en el Contrato correspondiente.

La Contraloría o el órgano interno de control municipal no serán responsables de supervisar los aspectos exclusivamente de naturaleza técnica de los proyectos. Estos aspectos serán analizados por la Secretaría o por el Ayuntamiento según corresponda.

**Artículo 114.-** Corresponde exclusivamente a la Entidad Contratante y a las demás Entidades competentes, supervisar la prestación de los servicios, de las actividades necesarias para prestar el servicio objeto del Contrato y, en general, del cumplimiento y desarrollo de los Proyectos.

La supervisión de los permisos, licencias y concesiones otorgadas al Desarrollador, corresponderá a las autoridades que los otorgaron.

**Artículo 115.-** El Ejecutivo del Estado y los Ayuntamientos deberán informar al Congreso sobre el ejercicio de las partidas correspondientes a los contratos autorizados al rendir la cuenta pública estatal o municipal, respectivamente, en términos de lo previsto por la Constitución y las leyes de la materia que resulten aplicables.

Sin perjuicio de lo señalado en el párrafo anterior, las Entidades Contratantes deberán proporcionar al Congreso, la información que éste les requiera de acuerdo con la Ley, en relación con los Contratos que celebren.

## SECCIÓN SEGUNDA DE LAS SANCIONES

**Artículo 116.-** Los Concursantes o Desarrolladores que infrinjan las disposiciones de esta Ley serán sancionados por la Contraloría o el órgano interno de control municipal, según corresponda, con penas convencionales pactadas en el propio contrato, las cuales podrán incluir reducciones en las contraprestaciones a favor del desarrollador.



## PODER LEGISLATIVO

Sin perjuicio de lo anterior, los Concursantes que incurran en infracciones a esta Ley, según la gravedad del acto u omisión de que fueren responsables, podrán ser sancionados por la Contraloría con la suspensión o cancelación de su registro en el Padrón de Proveedores del Gobierno del Estado.

**Artículo 117.-** Además de la sanción a que se refiere el artículo anterior, la Contraloría o los órganos internos de control municipales, según corresponda, podrán inhabilitar temporalmente para participar de manera directa o por interpósita persona en procedimientos de adjudicación regulados por la presente Ley, a quienes se encuentren en cualquiera de los siguientes supuestos:

- I. Los Concursantes que por causas imputables a ellos mismos no celebren el Contrato;
- II. Las personas a las que se les haya rescindido un contrato en dos o más Entidades en un plazo de tres años;
- III. Los Desarrolladores que incumplan con sus obligaciones por causas imputables a ellos mismos y que dichos incumplimientos generen daños o perjuicios graves a la Entidad de que se trate;
- IV. Las personas que contraten servicios de asesoría o consultoría de cualquier tipo de persona, si se comprueba que todo o parte de las contraprestaciones pagadas al prestador de servicios, a su vez, son recibidas por servidores públicos por sí o por interpósita persona;
- V. Las personas que proporcionen información falsa o aquellos que actúen con dolo o mala fe durante algún procedimiento de adjudicación regulado por la presente Ley; y
- VI. Las personas que hayan interpuesto la inconformidad con el propósito de retrasar o entorpecer la contratación.



## PODER LEGISLATIVO

La inhabilitación no será menor a seis meses ni mayor a cinco años. Dicho plazo comenzará a correr a partir del día siguiente a aquel en que se lleve a cabo la publicación respectiva en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur. Si la persona sancionada no ha pagado la multa al vencimiento de su inhabilitación, ésta continuará hasta en tanto no realice dicho pago.

No se impondrán sanciones cuando se haya incurrido en la infracción por causa de fuerza mayor o de caso fortuito, o cuando se observe en forma espontánea el precepto que se hubiere dejado de cumplir, no se considerará que el cumplimiento es espontáneo cuando la omisión sea descubierta por las autoridades o medie requerimiento, visita, excitativa o cualquier otra gestión efectuada por las mismas.

**Artículo 118.-** En el procedimiento para la aplicación de las sanciones a que se refiere este Capítulo, se observarán las siguientes reglas:

I. Se comunicarán al presunto infractor los hechos constitutivos de la infracción, para que dentro del término que para tal efecto se señale y que no podrá ser menor de diez días hábiles exponga lo que a su derecho convenga y aporte las pruebas que estime pertinentes;

II. Transcurrido el término a que se refiere la fracción anterior, se procederá al desahogo de la pruebas aportadas, hecho lo anterior y dentro de los quince días hábiles siguientes se resolverá considerando los argumentos y pruebas que se hubieren hecho valer, y

III. La resolución será debidamente fundada y motivada, y se comunicará por escrito para los efectos a que haya lugar en un plazo que no exceda de diez días hábiles.

**Artículo 119.-** La Contraloría o el órgano interno de control municipal, según corresponda, impondrá las sanciones considerando lo siguiente:

I. Los daños o perjuicios que se hayan producido;



## PODER LEGISLATIVO

- II. El carácter intencional de la acción u omisión constitutiva de la infracción;
- III. La gravedad de la infracción;
- IV. Las condiciones del infractor, y
- V. La omisión de información y realizar declaraciones falsas.

**Artículo 120.-** Las responsabilidades a que se refiere la presente Ley son independientes de las de orden civil, penal o administrativa, que puedan derivar de la comisión de los mismos hechos.

## SECCIÓN TERCERA DEL RECURSO ADMINISTRATIVO

**Artículo 121.-** En contra de las resoluciones que dicte la Contraloría o el órgano interno de control municipal en los términos de esta Ley, el interesado podrá interponer ante la que hubiere emitido el acto, recurso de revocación, dentro del término de quince días hábiles, contados a partir del día siguiente al de la notificación.

**Artículo 122.-** La tramitación del recurso a que se refiere el artículo anterior, se sujetará a las normas siguientes:

- I. Se interpondrá por el recurrente mediante escrito en el que se expresará los agravios que el acto impugnado le cause, ofreciendo las pruebas que se proponga rendir y acompañando copia de la resolución impugnada, así como la constancia de la notificación de esta última, excepto si la notificación se hizo por correo;
- II. En el recurso no serán admisibles las pruebas testimonial y de confesión de las autoridades, si dentro del trámite que haya dado origen a la resolución recurrida, el interesado tuvo oportunidad razonable de rendir pruebas, sólo se admitirán en el recurso las que hubiere allegado en tal oportunidad salvo que se trate de pruebas relativas a hechos supervinientes;



## PODER LEGISLATIVO

III. Las pruebas que ofrezca el recurrente deberá relacionarlas con cada uno de los hechos controvertidos y sin el cumplimiento de este requisito serán desechadas;

IV. Se tendrán por no ofrecidas las pruebas de documentos, si éstos no se acompañan al escrito en que se interponga el recurso en ningún caso serán recabadas por la autoridad, salvo que obren en el expediente en que se haya originado la resolución recurrida;

V. La prueba pericial se desahogará con la presentación del dictamen a cargo del perito designado por la recurrente. De no presentarse el dictamen dentro del plazo de Ley, la prueba será declarada desierta;

VI. La Contraloría podrá pedir que se le rindan los informes que estimen pertinentes por parte de quienes hayan intervenido en el acto reclamado;

VII. La Contraloría acordará lo que proceda sobre la admisión del recurso y de las pruebas que el recurrente hubiere ofrecido, que deberán ser pertinentes e idóneas para dilucidar las cuestiones controvertidas, el desahogo de las mismas deberá ordenarse dentro del plazo de quince días hábiles, el que será improrrogable, y

VIII. Vencido el plazo para la rendición de las pruebas la Contraloría, dictará resolución en un término que no excederá de treinta días hábiles.

## SECCIÓN CUARTA DE LA INCONFORMIDAD

**Artículo 123.-** Los Concursantes que así lo consideren pertinente podrán inconformarse ante la Contraloría en contra de las resoluciones que pongan fin a un procedimiento de adjudicación de contrato previsto en esta Ley. La inconformidad será presentada dentro de los diez días hábiles siguientes a aquél en que ocurra el acto. Transcurrido el plazo establecido en este artículo, precluye para los interesados el derecho a inconformarse.



## PODER LEGISLATIVO

La Contraloría deberá notificar a la Convocante la inconformidad dentro de los tres días hábiles siguientes a aquel en que ésta haya sido presentada, para efectos de que ésta pueda rendir su informe. En caso de que la Convocante no rinda su informe dentro de los cinco días hábiles siguientes a aquel en que se le haya notificado la inconformidad, los dichos del agraviado se tendrán por ciertos.

**Artículo 124.-** En la inconformidad que se presente en los términos a que se refiere a este Capítulo, el Promovente deberá manifestar, bajo protesta de decir verdad, los hechos que le consten relativos al acto o actos que aduce son irregulares, y acompañar la documentación que sustente su petición.

La manifestación de hechos falsos se sancionará conforme a las disposiciones de esta Ley y a las demás que resulten aplicables.

Cuando una inconformidad se resuelva como no favorable al Promovente por resultar notoriamente improcedente y se advierta que se hizo con el único propósito de retrasar y entorpecer la continuación del procedimiento de contratación, se le impondrá sanción conforme lo establece el artículo 116 de esta Ley.

**Artículo 125.-** La Contraloría podrá, de oficio o en atención a las inconformidades a que se refiere el artículo 123 de esta Ley, realizar las investigaciones que resulten pertinentes, a fin de verificar que los actos de cualquier procedimiento de contratación se ajustan a las disposiciones de esta Ley, dentro de un plazo que no excederá de treinta días hábiles contados a partir de la fecha en que tenga conocimiento del acto irregular.

Transcurrido dicho plazo, deberá emitir la resolución correspondiente dentro de los treinta días hábiles siguientes. La Contraloría podrá requerir información a las Entidades correspondientes y Ayuntamientos, quienes deberán remitirlas dentro de los diez días hábiles siguientes a la recepción del requerimiento respectivo.

Una vez admitida la inconformidad o iniciadas las investigaciones, la Contraloría deberá hacerlo del conocimiento del concursante a quien se le



## PODER LEGISLATIVO

haya adjudicado el contrato, para que dentro del término que alude el párrafo anterior manifieste lo que a su interés convenga. Transcurrido dicho plazo sin que haga manifestación alguna, se tendrá por precluido su derecho.

**Artículo 126.-** Con la presentación de la inconformidad se podrá solicitar la suspensión del procedimiento de adjudicación y de los actos derivados de éste, siempre y cuando se cumpla con los siguientes requisitos:

- I. Que la solicite expresamente el agraviado, y
- II. Que no se afecte el interés social ni se contravengan disposiciones de orden público. Se entenderá que se dan dichas afectaciones o contravenciones cuando:
  1. El Proyecto involucre la prestación de un servicio público de necesidad inminente, o
  2. Se ponga en riesgo la rentabilidad social del Proyecto o su ejecución.

**Artículo 127.-** En caso de que el agraviado solicite la suspensión, la autoridad deberá:

- I. Conceder o negar provisionalmente la suspensión. En caso de que se conceda, deberá señalar la situación en que deberán quedar las cosas para conservar la materia del asunto; y
- II. Dentro de los tres días hábiles siguientes a aquel en que haya recibido el informe previo de la Convocante, resolverá lo relativo a la suspensión definitiva.

El acuerdo en el que se otorgue la suspensión definitiva deberá señalar la situación en que deberán quedar las cosas para conservar la materia del asunto. El solicitante deberá garantizar los posibles daños y perjuicios de conformidad con lo dispuesto por el Reglamento, dentro de los tres días hábiles siguientes a aquel en que surta efectos la notificación de que se



## PODER LEGISLATIVO

concedió la suspensión. Si no lo hace, la suspensión dejará de tener efectos legales.

La garantía que deberá otorgar el solicitante no deberá ser menor al diez, ni mayor al treinta por ciento, del monto de la propuesta económica.

En cualquier caso, el tercer interesado podrá otorgar una contragarantía equivalente a la presentada por el inconforme, lo cual dejará sin efectos la suspensión.

**Artículo 128.-** La resolución que emita la Contraloría tendrá por consecuencia:

I. La nulidad del acto o actos irregulares estableciendo, cuando proceda, las directrices necesarias para que el mismo se reponga conforme a esta Ley;

II. La nulidad total del procedimiento; o

III. La declaración relativa a lo infundado de la inconformidad.

En contra de la resolución de inconformidad que dicte, procederá su impugnación conforme lo establece la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Baja California Sur.

## CAPÍTULO DÉCIMO OCTAVO DE LA SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS

**Artículo 129.-** Las controversias que surjan con motivo de la aplicación o interpretación de los contratos serán resueltas por las partes de mutuo acuerdo con apego al principio de buena fe y, en caso contrario, deberán resolverse a través de los mecanismos o procedimientos para la solución de controversias que las partes hayan pactado en el Contrato, los cuales se sujetarán a lo siguiente:

I. Las controversias de naturaleza técnica y económica podrán ser sometidas a un comité de expertos para su resolución, siempre y cuando



## PODER LEGISLATIVO

las partes determinen en el Contrato la forma y los plazos para designar a los expertos en la materia que integrarán el comité y para la emisión del dictamen correspondiente, el cual será vinculante para las partes cuando sea aprobado por unanimidad y el comité esté integrado por al menos un experto designado por el Desarrollador y uno designado por la Entidad Contratante de conformidad con lo dispuesto por el Reglamento, y en su caso, de existir divergencia entre ambos se someterá a la consideración de un tercer experto en la materia de que se trate, el cual será designado de manera común por el Desarrollador y la Entidad Contratante;

II. Los Desarrolladores tendrán derecho a acudir ante la Contraloría a presentar quejas con motivo del incumplimiento de las obligaciones asumidas en los contratos por parte de la Entidad Contratante, a fin de iniciar el procedimiento de conciliación.

Una vez que la Contraloría o el órgano interno de control municipal reciba la queja, señalará día y hora para llevar a cabo la audiencia de conciliación y citará a las partes. Dicha audiencia se celebrará dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha de presentación de la queja. La asistencia será obligatoria para ambas partes, por lo que si el Desarrollador no asiste, se considerará que se desiste de la queja.

En la audiencia de conciliación la Contraloría determinará los elementos comunes y los puntos de controversia y exhortará a las partes para conciliar sus intereses sin prejuzgar sobre el conflicto planteado. Cuando sea necesario, la audiencia se podrá realizar en varias sesiones. Sin embargo, el procedimiento deberá concluir en un plazo no mayor de treinta días hábiles contados a partir de la fecha en que se haya celebrado la primera sesión. De toda diligencia se levantará un acta circunstanciada en la que consten los resultados de las actuaciones.

En caso de que las partes resuelvan las diferencias objeto de la conciliación, el convenio respectivo tendrá la misma fuerza y alcance legal que el contrato y será aplicable exclusivamente respecto de los puntos de controversia resueltos, y su cumplimiento podrá ser demandado por la vía judicial correspondiente;



## PODER LEGISLATIVO

III. Las partes podrán convenir un procedimiento arbitral según lo dispuesto en el Título Cuarto del Libro Quinto del Código de Comercio de conformidad con lo siguiente:

1. La rescisión y la terminación anticipada de los contratos no podrán ser objeto de arbitraje en ningún caso.
2. El lugar del arbitraje será dentro del territorio de los Estados Unidos Mexicanos y el idioma que se utilizará para efectos del procedimiento será el español.
3. El laudo arbitral se ejecutará por las autoridades competentes conforme a la legislación aplicable, y

IV. Las controversias que puedan ser objeto de arbitraje, podrán someterse a cualquier otro procedimiento de mediación o conciliación no previsto en esta Ley, siempre y cuando el mismo no sea vinculante, con independencia de que las partes acuerden que sea necesario sustanciarlo antes de acudir al arbitraje o a las instancias jurisdiccionales.

**Artículo 130.-** Siempre y cuando no se haya pactado cláusula arbitral o convenio arbitral, los tribunales competentes para resolver las controversias que se susciten con motivo de la interpretación o aplicación de los contratos, serán los tribunales del Estado.

## TRANSITORIOS

**Artículo Primero.-** La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

**Artículo Segundo.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan a la presente Ley.

**Artículo Tercero.-** Se le concede al Gobernador del Estado de Baja California Sur, un término de 120 días para expedir y publicar el Reglamento de la Ley de Asociaciones Público Privadas para el Estado de



## **PODER LEGISLATIVO**

Baja California Sur, contados a partir del día siguiente al inicio de su vigencia.

**Artículo Cuarto.-** Para los efectos del artículo 29 de esta Ley, en caso de existir Proyectos Estatales o Municipales a considerarse en el Ejercicio Fiscal de 2016, y con base al Artículo Primero Transitorio del presente Decreto que establece la entrada en vigor del presente ordenamiento, el Gobierno del Estado, a través de la Secretaria de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Baja California Sur, y los Ayuntamientos del Estado, en su caso, deberán realizar los ajustes presupuestales necesarios atendiendo a las disposiciones de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y de los Municipios, y demás ordenamientos federales, estatales y municipales en la materia.

**DADO EN LA SALA DE COMISIONES DEL PODER LEGISLATIVO, LA PAZ, BAJA CALIFORNIA SUR, A LOS SIETE DÍAS DEL MES DE JUNIO DEL AÑO DOS MIL DIECISEIS.**

### **COMISION PERMANENTE DE ASUNTOS FISCALES Y ADMINISTRATIVOS.**

**DIP. MARCO ANTONIO ALMENDARIZ PUPPO.  
PRESIDENTE**

**DIP. MARITZA MUÑOZ VARGAS.  
SECRETARIA**

**DIP. SERGIO ULISES GARCÍA COVARRUBIAS.  
SECRETARIO**