



## PODER LEGISLATIVO

### COMISIÓN PERMANENTE DE ASUNTOS FISCALES Y ADMINISTRATIVOS.

#### DICTAMEN

**C. DIP. DANIELA VIVIANA RUBIO AVILÉS,  
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL  
PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES, DEL SEGUNDO  
AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL DE LA XV LEGISLATURA  
AL H. CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.  
P R E S E N T E.-**

**DICTAMEN RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE  
DECRETO PRESENTADA POR EL TITULAR DEL PODER  
EJECUTIVO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR,  
MEDIANTE LA QUE PROPONE EXPEDIR LA LEY DE  
PLANEACIÓN DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, MISMO  
QUE SE EMITE DE CONFORMIDAD CON LOS SIGUIENTES:**

#### ANTECEDENTES

**PRIMERO.-** El 31 de octubre del presente año fue recibido en la Oficialía Mayor de este Congreso del Estado, la Iniciativa señalada en el proemio del presente Dictamen.

**SEGUNDO.-** Seguidamente, en Sesión Pública Ordinaria celebrada el 05 de noviembre de 2019, se presentó ante este Pleno la Iniciativa señalada en el prefacio del presente documento, la que fue turnada a la Comisión Permanente de Asuntos Fiscales y Administrativos, para su estudio y Dictamen; por lo que ante los antecedentes señalados, se procede a emitir el presente Dictamen, bajo los siguientes:



## PODER LEGISLATIVO

### CONSIDERANDOS:

**PRIMERO.-** El artículo 57 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, dispone que el Gobernador del Estado tiene la facultad de iniciar leyes, decretos, reformas y adiciones; por su parte, el artículo 101 fracción I de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, establece que el Gobernador del Estado tiene el derecho de iniciar, reformar y adicionar leyes o Decretos ante el Congreso del Estado; para efectos de lo anterior, los artículos 54 fracción XII y 55 fracción XII, incisos a) y g) de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, confieren a la Comisión Permanente de Asuntos Fiscales y Administrativos la competencia para conocer y dictaminar del asunto que ahora nos ocupa.

**SEGUNDO.-** El Iniciador cita que el artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, prevé que el Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación; señalando por otra parte, que el artículo 134 de la Carta Magna establece que “Los recursos económicos de que dispongan la Federación, los estados, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia,



### **PODER LEGISLATIVO**

eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados”, y que en el mismo precepto constitucional federal, se dispone en su segundo párrafo que “Los resultados del ejercicio de dichos recursos serán evaluados por las instancias técnicas que establezcan, respectivamente, la Federación y las entidades federativas, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en los respectivos presupuestos en los términos del párrafo precedente.”

Seguidamente, expone el Iniciador que el artículo 108 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, establece que los recursos económicos de que disponga el Estado, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados, dado que la planeación tiene una importancia total para el desarrollo de un gobierno exitoso y a través de este mecanismo se pueden articular las vertientes que conforman las distintas áreas de la estructura gubernamental, para enfocarse al cometido de objetivos y metas comunes a alcanzar en un corto, mediano o largo plazo, precisando el Iniciador que la planeación, como un proceso que implica el aprovechamiento racional y la optimización de los recursos para satisfacer demandas, es una actividad que corresponde al Estado. Actualmente, se aduce en la Iniciativa, el marco jurídico estatal cuenta con elementos básicos para sustentar el desarrollo de



## **PODER LEGISLATIVO**

una planeación gubernamental, sin embargo, no ha evolucionado a la par de las exigencias actuales.

Se plantea en la Iniciativa de cuenta, que el desarrollo de la sociedad es continuo y cambiante, y los problemas económicos, políticos y sociales son cada vez más complejos, y que por tanto, surge la necesidad de un marco jurídico sólido que otorgue sustento a las actividades que el Estado ha de desarrollar para afrontarlos de manera eficaz y organizada, a través de líneas de acción específicas, ante la responsabilidad del Estado de garantizar el empleo inteligente de los recursos públicos en el que prevalezca el interés de la sociedad de manera prioritaria, lo cual se logra con la identificación de los objetivos que se persiguen, a fin de superar la realidad de la que se parte, y generar las mejores vías para llegar al modelo ideal que se plantea con la planeación; siendo claro para el Iniciador que para lograr una eficaz planeación gubernamental se precisa de nuevas normas que cuenten con los elementos idóneos que permitan al Estado visualizar y posteriormente instrumentar sus acciones acordes con la dinámica de la sociedad.

No obstante, a dicho del Iniciador, lo anteriormente citado no será suficiente si no se tiene claro que para realizar una planeación eficaz, se debe tomar en cuenta el presupuesto y correcto ejercicio de los recursos públicos con que se cuenta, puntualizando él Titular del Ejecutivo que el proceso de planeación debe tomar en cuenta los



## **PODER LEGISLATIVO**

presupuestos que se han de programar para el periodo en la fase de planeación, pues de lo contrario, las acciones que se determinen carecerán de sustento económico y, por tanto, se quedarían como un listado de buenas intenciones gubernamentales.

Por otra parte, se cita en la Iniciativa de cuenta que son ya varios los pronunciamientos de organismos internacionales –como ejemplo la Comisión Económica para América Latina y el Caribe-, que han recomendado que la realización de las actividades establecidas en la planeación debe ajustarse al calendario presupuestario, y que la planeación debe facilitar una asignación presupuestaria más favorable para alcanzar los resultados deseados, y que por ello, con la propuesta presentada se fortalece una de las principales vertientes de la norma que rigen la planeación estatal, bajo la premisa de que debe contener mecanismos suficientes para alentar una estrategia que permita que el Plan Estatal de Desarrollo y el presupuesto de los recursos públicos se realicen en coordinación y, de esa manera, se pueda contar con los recursos necesarios para alcanzar los objetivos establecidos, dejando claro que la planeación gubernamental debe contar con un contenido que garantice la participación de la sociedad en la formulación del Plan Estatal, ya que no se puede considerar legítima la acción gubernamental cuando en ella no se incluyen las diversas expresiones, contexto y demandas de la sociedad.



## **PODER LEGISLATIVO**

Promover la participación social desde la Ley para considerarla como elemento relevante en la formulación del Plan Estatal, asevera el Iniciador, significaría aumentar su empoderamiento en la toma de decisiones gubernamentales, legitimando su actuar en búsqueda de que las acciones que contenga el Plan tengan como fin último el beneficio colectivo, aunado a que en dicha participación social, se debe buscar el involucramiento activo en la planeación gubernamental de los poderes Legislativo y Judicial; haciendo hincapié el Iniciador en que si bien, el Poder Ejecutivo es el principal encargado de desarrollar la planeación gubernamental, su figura no debe ser considerada como un ente aislado, sino como un elemento constitutivo de un entramado gubernamental que integra diversos sectores, y que debe contemplar las acciones que implican a cada uno de ellos para la construcción de un plan integral.

Particulariza el Iniciador que desde hace más de una década, en México, el Gobierno Federal y los gobiernos estatales y municipales comenzaron a adoptar en sus sistemas de planeación un nuevo modelo con un enfoque de orientación a resultados, y que este nuevo modelo de planeación, que al mismo tiempo es estratégico, operativo y participativo, permite a los gobiernos trazar el rumbo de largo plazo de la gestión pública y ayuda a alcanzar los objetivos estratégicos, controlando este proceso a lo largo de su desarrollo a través del seguimiento de los avances en indicadores, metas y objetivos, a fin de saber si realmente se camina en la dirección deseada; por tanto,



## **PODER LEGISLATIVO**

asegura el Iniciador, la planeación orientada a resultados, en los últimos años, se ha consolidado gradualmente como un pilar fundamental de la gestión para resultados en el desarrollo.

Finaliza el Iniciador su exposición señalando que actualmente, el sistema de planeación del Estado de Baja California Sur, debe aún incorporar esta visión y modelo con orientación a resultados y visión de largo plazo, y que por ello, en el Gobierno a su cargo, tomó la decisión de actualizar, modernizar y hacer más eficiente y corresponsable su sistema de planeación, teniendo como objetivo que la acción de gobierno cuente con una planeación estratégica clara, con objetivos y metas medibles, con un seguimiento puntual de los avances, y con evaluaciones de los resultados, cuyo fin sea que la gestión de gobierno pueda ser más eficaz y eficiente para alcanzar un mayor grado de desarrollo en beneficio de los Sudcalifornianos.

**TERCERO.-** La Iniciativa de mérito, por los integrantes de la Comisión de Dictamen, fue sometida al estudio y análisis correspondiente como todo asunto turnado a esta, arribando al método de uso recurrente de exponer ante este Pleno la estructura y composición del texto legal propuesto en materia de planeación del Estado, precisando que con esta regulación, de ser aprobada, se establecería la planeación democrática para el desarrollo como el proceso de ordenación sistemática de acciones y proyectos del Ejecutivo Estatal y sus Ayuntamientos, teniendo el carácter democrático, participativo y



## **PODER LEGISLATIVO**

deliberativo, dirigido a promover, coordinar y orientar la actividad política, económica, social y cultural del Estado.

Seguidamente fue que advertimos que la legislación en materia de Planeación del Estado propuesta, se ramifica en un Título Primero, compuesto por un Capítulo Único denominado “Disposiciones Generales”; por un Título Segundo titulado “Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo”, compuesto por un Capítulo Primero denominado “Objeto e Integración”, por un Capítulo Segundo denominado “Titular del Ejecutivo Estatal y Plan Estatal de Desarrollo”, por un Capítulo Tercero denominado “De la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas”, por un Capítulo Cuarto denominado “De los Ayuntamientos”, por un Capítulo Quinto denominado “Del Comité de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur”, por un Capítulo Sexto denominado “De los Comités de Planeación Democrática para el Desarrollo de los Municipios del Estado de Baja California Sur”, por un Capítulo Séptimo denominado “De la Participación de la Sociedad Civil en la Planeación Democrática para el Desarrollo y del Consejo Estatal de Participación Social”, por un Capítulo Octavo denominado “De los Consejos Municipales de Participación Social”;

Asimismo, se compone por un Título Tercero titulado “Del Proceso de Planeación”, compuesto por un Capítulo Primero denominado “De las Etapas del Proceso de Planeación”, por un Capítulo Segundo



## **PODER LEGISLATIVO**

denominado “Formulación”, por un Capítulo Tercero denominado “Instrumentación y Ejecución”, por un Capítulo Cuarto denominado “Concertación e Inducción”, por un Capítulo Quinto denominado “Control, Evaluación y Actualización”, y finalmente por un Título Cuarto, compuesto por un Capítulo Único denominado “Del Sistema de Información”, y por un Título Quinto, compuesto por un Capítulo Único denominado “De las Responsabilidades”.

**CUARTO.-** Ahora bien, para efecto de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, mismo que establece, por una parte, que el Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría del ramo en materia de finanzas, realizará una estimación del impacto presupuestario de las iniciativas de ley o decretos que se presenten a la consideración de la Legislatura Local, además de realizar estimaciones sobre el impacto presupuestario de las disposiciones administrativas que impliquen costos para su implementación; y por otro lado, que todo proyecto de ley o decreto que sea sometido a votación del Pleno de la Legislatura local, deba incluir en su dictamen correspondiente una estimación sobre el impacto presupuestario del proyecto de que se trate; se tiene que el 31 de octubre de este año, mediante oficio número SFyA-1347/2019, se presentó por el Secretario de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, la Estimación de Impacto Presupuestario del Proyecto de Decreto de la



## PODER LEGISLATIVO

Iniciativa que hoy nos ocupa, del que se desprende a la letra en su parte conducente, lo siguiente:

*“Al respecto, se determina que **si es presupuestalmente viable el Proyecto de Decreto de la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur**, toda vez que en los anexos que se remiten, manifiesta que no existe aumento de presupuesto, debido a que incide solo en la creación de un nuevo ordenamiento aplicable del ámbito estatal y municipal, mediante la cual se establecen las normas y principios básicos conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación democrática del desarrollo del Estado y Municipios y busca una planeación eficaz de los recursos públicos, con mecanismos suficientes para alentar una estrategia que permita que el Plan Estatal y Municipal de Desarrollo y el presupuesto de los recursos públicos se realicen en coordinación y, de esa manera, se pueda contar con los recursos necesarios para alcanzar los objetivos establecidos.”*

La estimación presentada por la Secretaria de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, puntea la viabilidad financiera para el Proyecto de Decreto que hoy nos ocupa.

**CUARTO.-** Como integrantes de la Comisión Permanente de Asuntos Fiscales y Administrativos, verificamos el conducente proceder de la Iniciativa presentada por el Gobernador del Estado, arribando a esta conclusión en razón de que es de explorado derecho la materia de Planeación, comenzando por las disposiciones establecidas en el artículo 26 de la Constitución General de la República, que establece



### **PODER LEGISLATIVO**

que la Ley en la materia –La Ley de Planeación-, además de facultar al Ejecutivo Federal para establecer procedimientos de participación y consulta popular en el sistema nacional de planeación democrática; determina también cuáles son los órganos responsables del proceso de planeación, y las bases para que el Ejecutivo Federal coordine mediante convenios con los gobiernos de las entidades federativas e induzca y concierte con los particulares las acciones a realizar para su elaboración y ejecución.

Además, la Ley de Planeación –misma que data su vigencia a partir del 1984, y ha tenido diversas modificaciones para su actualización-, en febrero de 2018 sufrió modificaciones en el sentido de que en la fracción III de su artículo 1º se estableció que las disposiciones de esta, tienen por objeto establecer las bases para que el Ejecutivo Federal coordine las actividades de planeación de la Administración Pública Federal, así como la participación, en su caso, mediante convenio de los gobiernos de las entidades federativas; y que dicha Planeación, como lo dispone el artículo 2º del mismo ordenamiento, deba llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género, y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos contenidos en la Constitución General de la República.



## **PODER LEGISLATIVO**

Sin que escape a esta Comisión Permanente, se observa que derivado de la reforma de 2018, se estableció en su artículo 14 que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, dentro de sus atribuciones tiene la de elaborar y someter a consideración del Presidente de la República, el Proyecto de Plan Nacional de Desarrollo, tomando en cuenta, en su caso, las propuestas de los gobiernos de las entidades federativas, así como la establecer los criterios generales que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal para la elaboración de los programas derivados del Plan que tengan a su cargo, debiendo prever la participación que corresponda a los gobiernos de las entidades federativas, municipios, entre otros.

Continuando, encontramos que de acuerdo con lo previsto en el artículo 16, se tiene que a las dependencias de la Administración Pública Federal les corresponde elaborar los programas sectoriales, considerando las propuestas que, en su caso, presenten los gobiernos de las entidades federativas, así como considerar, el ámbito territorial de las acciones previstas en sus programas sectoriales, promoviendo que los planes y programas de los gobiernos de las entidades federativas guarden congruencia con éstos.

Por su parte, el artículo 17, establece que las entidades paraestatales deberán considerar el ámbito territorial de sus acciones, atendiendo las propuestas de los gobiernos de las entidades federativas, a través de la dependencia coordinadora de sector.



## **PODER LEGISLATIVO**

Y especial atención se observó sobre el artículo 33, en el que se establece que el Ejecutivo Federal podrá convenir con los gobiernos de las entidades federativas, satisfaciendo las formalidades que en cada caso procedan y la coordinación que se requiera, a efecto de que éstos participen en la planeación nacional del desarrollo; y en el artículo 34 se prevé que el Ejecutivo Federal podrá convenir con los gobiernos de las entidades federativas su participación en la planeación nacional a través de la presentación de las propuestas que estimen pertinentes; y que la ejecución de las acciones que deban realizarse en cada entidad federativa, y que competen a ambos órdenes de gobierno, se considere la participación que corresponda a los Municipios interesados y a los sectores de la sociedad, entre otros rubros.

En tal sentido, queda claramente expuesto ante este Pleno, que existen las suficientes bases de coordinación en materia de Planeación entre nuestra entidad federativa y la Administración Pública dependiente del Ejecutivo Federal, siendo pues la regulación propuesta, una tal que venga a compaginar la materia citada con las disposiciones que rango nacional existen, dado que con la legislación que se propone, de ser aprobada, se formalizaran legalmente las normas y principios básicos para la planeación democrática para el desarrollo del Estado y sus municipios; las bases para la integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado; las bases y fundamentos para coordinar y hacer



## **PODER LEGISLATIVO**

congruentes las actividades de planeación estatal con la nacional, regional y municipal; las bases y lineamientos para que el Ejecutivo Estatal coordine sus actividades de planeación con la Federación, con otras entidades federativas y con los municipios del Estado; las bases y lineamientos que permitan garantizar y promover la participación democrática de diversos grupos sociales, a través de sus organizaciones representativas, en la formulación, instrumentación, control y evaluación de los planes y programas públicos que les compete, y las bases, lineamientos y directrices de participación ciudadana, para que ésta contribuya a alcanzar los objetivos, las metas y las prioridades de dichos planes y programas.

Proponiendo como instrumentos operativos para hacer efectivas las anteriores premisas, tales como un Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo, como el mecanismo de concurrencia, colaboración, coordinación y concertación que integra la participación de las instituciones y organismos de los distintos niveles de gobierno y de los poderes públicos, junto con la sociedad civil organizada, para el cumplimiento de los objetivos, fines y disposiciones previstas en esa Ley y en el Plan Estatal de Desarrollo, el cual estará integrado por autoridades de dirección, como lo son el Titular del Poder Ejecutivo Estatal; la Secretaría del ramo; los Ayuntamientos; los Presidentes Municipales, y órganos de coordinación como un comité de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado; los Comités de Planeación Democrática para el Desarrollo de los Municipios; y estructuras de



## **PODER LEGISLATIVO**

participación de la sociedad civil organizada, como el Consejo Estatal de Participación Social del Estado, y los Consejos Municipales de Participación Social.

Además se propone el Plan Estatal de Desarrollo como eje rector del proceso de planeación democrática para el desarrollo, al que se sujetarán obligatoriamente los programas y presupuestos de la Administración Pública del Estado; sin dejar de desatacar la existencia de los Planes Municipales de Desarrollo bajo las mismas directrices de actuación.

Se realiza también la propuesta de un Comité Estatal como el órgano de coordinación y colaboración entre gobierno y sociedad que tenga como propósito llevar a cabo la consulta y concertación de los sectores público, social y privado en materia de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito estatal; y a su vez su similar en cuanto a los Comités Municipales en materia de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito municipal.

El Proyecto de Ley contiene también la existencia de un Consejo Estatal de Participación Social, y los Consejos Municipales en la misma vertiente, así como las bases para llevar a cabo el Proceso de Planeación Democrática para el Desarrollo, integrado por las etapas formulación, instrumentación, ejecución, control, evaluación y actualización.



## **PODER LEGISLATIVO**

Finalmente, en uso de la facultad que le asiste a la Comisión Permanente que elaboró el presente Dictamen, prevista en el artículo 114 de nuestra Ley Reglamentaria, en cuanto a la ampliación del estudio de los asuntos de su competencia, se propone la inclusión de Artículo en el régimen transitorio del Proyecto de Decreto que precise jurídicamente que el actual y vigente Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021, continuara vigente hasta la conclusión de la presente Administración Pública Estatal, tal y como lo dispone el artículo 23 de la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur el 20 de febrero de 1984, que con este Decreto se propone derogar, y para hacer coincidente con este Artículo Sexto, se adecuaron en este tenor los Artículos Segundo y Tercero Transitorios del mismo régimen citado.

Por lo que de conformidad con los artículos 113, 114 y 115 de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, sometemos a consideración de la Honorable Asamblea y solicitamos su voto aprobatorio para el siguiente:



**PODER LEGISLATIVO**

**PROYECTO DE DECRETO**

**EL CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR**

**DECRETA:**

**ARTÍCULO ÚNICO.- SE EXPIDE LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

**LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR**

**TÍTULO PRIMERO**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**ARTÍCULO 1.** Las disposiciones contenidas en esta Ley son de orden público, interés social y de observancia obligatoria para el Estado y sus municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias. Su objeto es la de establecer:

- I. Las normas y principios básicos conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación democrática para el desarrollo del Estado y sus municipios, y respaldar, en función de ésta, las actividades de los entes públicos;
- II. Las bases para la integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur, de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur;
- III. Las bases y fundamentos para coordinar y hacer congruentes las actividades de planeación estatal con la nacional, regional y municipal;
- IV. Las bases y lineamientos para que el Ejecutivo Estatal coordine sus actividades de planeación con la Federación, con otras entidades federativas y con los municipios del Estado de Baja California Sur;



## **PODER LEGISLATIVO**

- V. Las bases y lineamientos que permitan garantizar y promover la participación democrática de diversos grupos sociales, a través de sus organizaciones representativas, en la formulación, instrumentación, control y evaluación de los planes y programas públicos que les competa; y
- VI. Las bases, lineamientos y directrices de participación ciudadana, para que ésta contribuya a alcanzar los objetivos, las metas y las prioridades de dichos planes y programas.

**ARTÍCULO 2.** La planeación democrática para el desarrollo es el proceso de ordenación sistemática de acciones y proyectos del Ejecutivo Estatal y sus ayuntamientos. Será de carácter democrático, participativo y deliberativo, y estará dirigido a promover, coordinar y orientar la actividad política, económica, social y cultural del Estado.

Su objetivo es garantizar en el mediano y largo plazo un desarrollo integral, que sea sostenible y sustentable, basado en la consecución de resultados que propicien el progreso social, mejoren la calidad de vida y contribuya a garantizar el pleno ejercicio de sus derechos.

Mediante la planeación democrática para el desarrollo se fijarán los objetivos, las estrategias, las metas y las prioridades de gobierno a corto, mediano y largo plazo; se distribuirán los recursos, se asignarán responsabilidades y se delimitarán los tiempos de ejecución; a su vez, se coordinarán las acciones y se evaluarán los resultados de las mismas, así como el ejercicio de los recursos públicos.

**ARTÍCULO 3.** La planeación democrática para el desarrollo se instrumentará a través de los planes, programas y demás instrumentos establecidos en esta Ley, la cual responderá cuando menos a los siguientes principios:



## **PODER LEGISLATIVO**

- I. El fortalecimiento de la libertad y la soberanía del Estado y la autonomía de los municipios;
- II. La consolidación de la democracia, como una estructura jurídica y un régimen político, fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural de la sociedad, impulsando la participación activa de la ciudadanía en la elaboración, instrumentación, ejecución, control, seguimiento, evaluación, y actualización de los planes, programas y políticas públicas de los entes públicos;
- III. La igualdad de derechos y de oportunidades sustentados en la atención de las necesidades prioritarias de la población, la mejora de la calidad de vida de las personas y el abatimiento de la pobreza para lograr una sociedad más igualitaria y justa;
- IV. La sustentabilidad y sostenibilidad en el desarrollo, la preservación del equilibrio ecológico y la protección al ambiente;
- V. El respeto irrestricto a los derechos humanos, así como sus garantías de protección, consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales en la materia;
- VI. El enfoque de género para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, y promover el adelanto de las mujeres mediante el acceso igualitario a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo;
- VII. La promoción y fomento del crecimiento, y desarrollo económico, así como del empleo;
- VIII. El ejercicio honesto, eficaz, eficiente, racional, austero y transparente, apegado a la legalidad, y con rendición de cuentas, de los recursos públicos a cargo de los servidores públicos;
- IX. El aprovechamiento de la ubicación estratégica del Estado y de sus fortalezas, para lograr una mejor integración nacional e internacional;



## **PODER LEGISLATIVO**

- X. La elevación del nivel de vida de la población a través de un desarrollo económico, social, político y cultural adecuado;
- XI. La preservación de la seguridad, el orden público y la paz social, y
- XII. La orientación de las acciones de gobierno a la generación de resultados y valor público en favor de los habitantes del Estado de Baja California Sur. Para Tal efecto, la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas deberá expedir las disposiciones administrativas que garanticen que el proceso de planeación esté orientado de la generación de resultados y la obtención de valor público.

**ARTÍCULO 4.** Para los efectos de la presente Ley, se entiende por:

- I. Adecuaciones presupuestarias: A las modificaciones a las estructuras funcional programática, administrativa y económica, a los calendarios de presupuesto y a las ampliaciones y reducciones al presupuesto de egresos o a los flujos de efectivo correspondiente, siempre que permitan un mejor cumplimiento de los objetivos de los programas a cargo de los ejecutores de gasto;
- II. Clave Presupuestaria: Al elemento que agrupa, identifica y ordena la información del presupuesto de egresos de acuerdo con las clasificaciones administrativa, funcional-programática, por objeto del gasto y económica; vincula las asignaciones que se determinan durante la programación, integración y aprobación presupuestaria, con las etapas de planeación y la ejecución del gasto; identifica el ejercicio fiscal y constituye un instrumento para el registro de las asignaciones y erogaciones y de control para el seguimiento y la evaluación del gasto público;
- III. COG: Al Clasificador por Objeto del Gasto;
- IV. CONAC: Al Consejo Nacional de Armonización Contable;



## **PODER LEGISLATIVO**

- V. Dependencias: A las Secretarías y Entidades de la Administración Pública Estatal;
- VI. Enfoque de Género: A la adopción de la perspectiva de género en las acciones de desarrollo que contribuye a enriquecer las propuestas de equidad no sólo entre hombres y mujeres, sino también entre personas y grupos sociales que padecen distintas formas de desigualdad y discriminación; y permite comprender de manera más precisa y completa los factores que intervienen en los cambios sociales, culturales, económicos y ambientales;
- VII. Entes públicos: A los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado de Baja California Sur, los entes autónomos del Estado de Baja California Sur, los ayuntamientos y las entidades de la administración pública paraestatal, ya sea estatales o municipales, del Estado de Baja California Sur;
- VIII. Estructura Programática (EP): Al conjunto de categorías y elementos programáticos ordenados en forma coherente, el cual define las acciones que efectúan los ejecutores de gasto para alcanzar sus objetivos y metas de acuerdo con las políticas definidas en el PED y en los programas y presupuestos, así como ordena y clasifica las acciones de los ejecutores de gasto para delimitar la aplicación del gasto y permite conocer el rendimiento esperado de la utilización de los recursos públicos;
- IX. Evaluación del desempeño: Al análisis sistemático y objetivo de las políticas públicas, los Programas presupuestarios y el desempeño institucional que tiene como finalidad determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como su eficiencia, eficacia, calidad, resultados e impacto;
- X. Gestión para Resultados (GpR): Al marco conceptual cuya función es la de facilitar a los entes públicos la dirección integrada y efectiva de su proceso de creación de valor público, a fin de optimizarlo, asegurando la máxima



## **PODER LEGISLATIVO**

eficacia, eficiencia y efectividad en su desempeño, la consecución de los objetivos de gobierno y la mejora continua de las instituciones;

- XI. Indicador de desempeño: A la expresión cuantitativa correspondiente a un índice, medida, cociente o fórmula, que establece un parámetro del avance de cumplimiento de los objetivos o metas. Dicho indicador podrá ser estratégico o de gestión;
- XII. Indicador Estratégico: A los indicadores de desempeño que miden el grado de cumplimiento de los objetivos de las políticas públicas y de los Programas Presupuestarios;
- XIII. Indicador de Gestión: A los indicadores de desempeño que miden el avance, logro en proceso y actividades, es decir, sobre la forma en que los bienes y servicios públicos son generados y entregados;
- XIV. Ley: A la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur y sus Municipios;
- XV. Metodología del Marco Lógico (MML): A la metodología para la elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), mediante la cual se describe el Fin, Propósito, Componentes y Actividades, así como los indicadores, las metas, los medios de verificación y supuestos para cada uno de los diferentes ámbitos de acción o niveles de objetivos de los Programas presupuestarios;
- XVI. Matriz de indicadores para Resultados (MIR): A la herramienta de planeación estratégica que expresa en forma sencilla, ordenada y homogénea la lógica interna de los Programas presupuestarios, a la vez que alinea su contribución a los ejes de política pública y objetivos del PED y sus programas derivados y a los objetivos estratégicos de los entes públicos y que coadyuva a establecer los indicadores estratégicos y de gestión, que constituyen la base del funcionamiento del SED;



## **PODER LEGISLATIVO**

- XVII. Meta: A la expresión concreta del cumplimiento esperado del objetivo general que se traduce en un objetivo específico;
- XVIII. Objetivos Estratégicos de los entes públicos: Al elemento de planeación estratégica del PbR que permite conectar y alinear los objetivos de los Programas presupuestarios con los objetivos y estrategias del PED y sus programas;
- XIX. Plan Estatal de Desarrollo: Al Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Baja California Sur;
- XX. Plan Municipal de Desarrollo: A los planes de desarrollo de los municipios del Estado de Baja California Sur;
- XXI. Planeación democrática para el desarrollo: Al proceso de ordenación sistemática, racional y coherente de acciones y proyectos de los entes públicos, con carácter democrático, deliberativo y participativo, dirigido a promover, coordinar y orientar la actividad política, económica, social y cultural del Estado para garantizar en el mediano y largo plazo un desarrollo integral y sustentable basado en la consecución de resultados, que genere progreso social, aumente la calidad de vida y contribuya a garantizar el ejercicio de la libertad y la dignidad de las personas;
- XXII. Planeación estratégica del PbR: Al conjunto de elementos metodológicos y normativos que permiten la ordenación sistemática de acciones, y apoya las actividades para fijar objetivos metas y estrategias, asignar recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución, así como coordinar acciones y evaluar resultados;
- XXIII. Poder Ejecutivo: Al conjunto de dependencias y entidades que integran la Administración Pública Estatal y Paraestatal, de acuerdo a lo dispuesto en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California Sur;



## **PODER LEGISLATIVO**

- XXIV. Presupuesto basado en Resultado (PbR): Al conjunto de actividades y herramientas que permiten que las decisiones involucradas en el proceso presupuestario incorporen, sistemáticamente, consideraciones sobre los resultados obtenidos y esperados de la aplicación de los recursos públicos, y que motiven a los entes públicos a lograrlos, con el objeto de mejorar la calidad del gasto público y la rendición de cuentas;
- XXV. Programa Presupuestario (Pp): A la categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos conforme a la clasificación en grupo y modalidades;
- XXVI. Programación y Presupuestación: A las actividades a las que se refiere el Título Segundo, Capítulo Primero, de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Baja California Sur.
- XXVII. Programas de Inversión: A las acciones que implican erogaciones de gasto de capital destinadas tanto a obra pública en infraestructura, como a la adquisición y modificación de inmuebles, adquisiciones de bienes muebles asociados a estos programas, y rehabilitaciones, un aumento en la capacidad o vida útil de los activos de infraestructura e inmuebles y mantenimiento;
- XXVIII. Proceso presupuestario o ciclo de gestión pública: Al conjunto de actividades que comprenden la planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas del gasto público;
- XXIX. Proyectos de inversión: A las acciones que implican erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura;
- XXX. Secretaría: A la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Baja California Sur, que es la secretaría con funciones de Hacienda Pública y Tesorería;



## **PODER LEGISLATIVO**

- XXXI. Sistema de Evaluación del Desempeño (SED): Al conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los Programas presupuestarios bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento de las metas y objetivos con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer su resultado. Abarca no sólo programas sino también proyectos;
- XXXII. Titular del Ejecutivo del Estado o Titular del Ejecutivo estatal: Al Gobernador del Estado de Baja California Sur;
- XXXIII. Unidad Responsable (UR): A las unidades administrativas de los ejecutores de gasto del sector público estatal y que para tales efectos se constituye al contar con clave y que es sujeta a la programación, presupuestación, ejercicio, control y evaluación del gasto público que administra para contribuir al cumplimiento de la estructura programática autorizada.

**ARTÍCULO 5.** La planeación democrática para el desarrollo es el proceso de ordenación sistemática, racional y coherente de acciones y proyectos de los entes públicos, con carácter democrático, deliberativo y participativo, dirigido a promover, coordinar y orientar la actividad política, económica, social y cultural del Estado para garantizar en el mediano y largo plazo un desarrollo integral y sustentable basado en la consecución de resultados, que genere progreso social, aumente la calidad de vida y contribuya a garantizar el ejercicio de la libertad y la dignidad de las personas.

Mediante la planeación se fijarán objetivos, estrategias, metas y prioridades a corto, mediano y largo plazo; se asignarán recursos, responsabilidades y horizontes de tiempos de ejecución; se coordinarán acciones y se evaluarán resultados de las acciones y el ejercicio de los recursos públicos.



## **PODER LEGISLATIVO**

Los poderes Legislativo y Judicial coadyuvaran activamente en el proceso de planeación de conformidad con lo previsto en esta Ley y las demás disposiciones jurídicas aplicables.

**ARTÍCULO 6.** Es responsabilidad del Ejecutivo Estatal, organizar y conducir la planeación democrática para el desarrollo del Estado. Lo anterior, a fin de dar cumplimiento a lo establecido en los artículos 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 6 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur.

Los municipios del Estado, a través de sus ayuntamientos, organizarán y conducirán sus procesos de planeación democrática para el desarrollo en sus respectivas jurisdicciones territoriales, con base en su autonomía reconocida por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las disposiciones legales aplicables, manteniendo coordinación con el Ejecutivo estatal y congruencia con los objetivos, estrategias, líneas de acción y metas, así como principios y prioridades previstas en el Plan Estatal de Desarrollo.

Los poderes Legislativo y Judicial coadyuvaran activamente en el proceso de planeación de conformidad con lo previsto en esta Ley y las demás disposiciones jurídicas aplicables.

Las entidades conducirán y organizarán sus procesos de planeación de conformidad con lo establecido por las dependencias a las que estén sectorizadas. Los organismos autónomos organizarán y conducirán sus procesos de planeación de conformidad con las disposiciones que para tal efecto emitan, con arreglo a las disposiciones de la presente Ley y de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Baja California Sur, así como de las disposiciones



## **PODER LEGISLATIVO**

generales que en materia de planeación emita la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas y la Secretaría.

**ARTÍCULO 7.** En materia de planeación democrática para el desarrollo, el Ejecutivo Estatal y los gobiernos municipales aplicarán las disposiciones de la presente Ley, en el ámbito de sus respectivas competencias.

El titular del Ejecutivo estatal tiene la responsabilidad de dirigir el desarrollo y la planeación en la entidad. Para tal fin, promoverá activamente la participación ciudadana en el proceso de planeación. De igual forma, promoverá lo conducente para mantener una relación de coordinación con el Gobierno Federal y con los ayuntamientos del Estado.

Para tales efectos, el Ejecutivo estatal elaborará el Plan Estatal de Desarrollo y los programas que de él emanen.

**ARTÍCULO 8.** Para el cumplimiento de las disposiciones previstas en esta Ley, el Titular del Ejecutivo Estatal podrá suscribir los convenios, acuerdos e instrumentos de coordinación, colaboración o concertación que estime necesarios, con:

- I. Los Poderes de la Federación;
- II. Los órganos constitucionales autónomos de carácter nacional;
- III. Los demás poderes públicos del Estado de Baja California Sur;
- IV. Los municipios del Estado de Baja California Sur, así como sus órganos de gobierno;
- V. Con los órganos estatales autónomos, y aquellos con autonomía técnica, previstos en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur;



## **PODER LEGISLATIVO**

- VI. Los poderes públicos, municipios, órganos autónomos, y aquellos con autonomía técnica, de otras entidades federativas; y
- VII. Las personas, organizaciones y grupos de los sectores social y privado.

Los municipios del Estado, por conducto de sus órganos de gobierno, podrán suscribir los convenios, acuerdos e instrumentos de coordinación y colaboración con cualquiera de los entes gubernamentales citados anteriormente.

## **TÍTULO SEGUNDO**

### **SISTEMA ESTATAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA PARA EL DESARROLLO**

#### **CAPÍTULO PRIMERO**

#### **OBJETO E INTEGRACIÓN**

**ARTÍCULO 9.** El Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo es un mecanismo de concurrencia, colaboración, coordinación y concertación que tiene por objeto integrar la participación de las instituciones y organismos de los distintos niveles de gobierno y de los poderes públicos, junto con la sociedad civil organizada, para el cumplimiento de los objetivos, fines y disposiciones previstas en esta Ley y en el Plan Estatal de Desarrollo.

El Sistema Estatal considerará dentro del proceso de planeación, sus productos intermedios y finales, incluyendo los procedimientos técnicos y la estructura de la administración pública para realizar, promover y mejorar dicho proceso.

Los sectores social y privado participarán en el Sistema Estatal por conducto del Consejo Estatal de Participación y los consejos municipales de participación municipales.



## **PODER LEGISLATIVO**

A las Dependencias de la Administración Pública Estatal les corresponde elaborar Programas Sectoriales, tomando en cuenta las propuestas que presenten las Entidades del Sector y Grupos Sociales interesados.

Las Entidades Paraestatales deberán elaborar el Programa Institucional, atendiendo a las previsiones contenidas en el Programa Sectorial correspondiente.

Los organismos autónomos estatales deberán elaborar el Programa Institucional, tomando en cuenta las propuestas que presenten los ciudadanos y grupos sociales interesados.

El Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo deberá ser congruente con el Sistema Nacional de Planeación Democrática.

**ARTÍCULO 10.** El Sistema Estatal, para el cumplimiento de su objeto, se integra con las siguientes autoridades, órganos y estructuras de dirección, coordinación y participación:

- I. Autoridades de dirección:
  - a. El titular del Ejecutivo estatal;
  - b. La secretaría a cargo de las funciones de Hacienda Pública y Tesorería;
  - c. Los ayuntamientos;
  - d. Los presidentes municipales; y
  - e. La dependencia o entidad municipal competente en materia de planeación.
  - f. Los titulares de los órganos autónomos del Estado de Baja California Sur.



## PODER LEGISLATIVO

- II. Órganos de coordinación:
  - a. El Comité de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur; y
  - b. Los comités de planeación democrática para el desarrollo de los municipios.
- III. Estructuras de participación de la sociedad civil organizada:
  - a. El Consejo Estatal de Participación Social del Estado de Baja California Sur; y
  - b. Los consejos municipales de participación social de la entidad.

La Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas es la dependencia del Ejecutivo Estatal encargada de coordinar, dar seguimiento y evaluar las acciones relativas a la planeación presupuestal estatal.

A la Secretaría a cargo de las funciones de Hacienda Pública y Tesorería le corresponde participar en la elaboración del Plan Estatal de Desarrollo y en los planes operativos anuales, respecto de la definición de las políticas financieras y fiscales, tomando en cuenta las propuestas de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, los planteamientos que se formulen por los grupos sociales, así como la perspectiva de género.

Asimismo, es la encargada de proyectar y calcular los ingresos del Estado, considerando las necesidades de recursos y la utilización del crédito público, para la ejecución del plan y los programas; de verificar que las operaciones en que se haga uso del crédito público prevean el cumplimiento de los objetivos del plan y de los programas y promover la incorporación de indicadores que faciliten el diagnóstico del impacto de los programas en mujeres y hombres.



## **PODER LEGISLATIVO**

A las Dependencias de la Administración Pública les corresponde intervenir respecto de las materias que le competan, en la elaboración del Plan Estatal de Desarrollo; elaborar programas sectoriales, tomando en cuenta las propuestas que presenten las Entidades del sector y los Gobiernos Municipales, así como las opiniones de los grupos Sociales interesados. Además, es la encargada de asegurar la congruencia de los programas sectoriales con el Plan Estatal de Desarrollo y programas especiales que determine el Gobernador del Estado y vigilar que las entidades del sector que coordinen, conduzcan sus actividades conforme al Plan Estatal de Desarrollo y al programa sectorial correspondiente.

A las Entidades Paraestatales deberán participar en la elaboración de los programas sectoriales mediante la presentación de las propuestas que procedan en relación a sus funciones y objetivos y verificar, periódicamente, la relación que guarden los programas y presupuestos de la Administración Municipal, así como los resultados de su ejecución, con los objetivos y prioridades del Plan de Desarrollo Municipal. Asimismo, cuando expresamente lo determine el Ejecutivo del Estado, le corresponde elaborar su respectivo programa institucional, atendiendo a las previsiones contenidas en el programa sectorial correspondiente.

A la Contraloría General del Estado, le compete ejercer el control y vigilancia de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los que de él se deriven, disponiendo las medidas necesarias para su corrección conforme a los resultados y procedimientos que las Leyes le señalen.

**ARTÍCULO 11.** El titular del Ejecutivo Estatal, los presidentes municipales y miembros de los ayuntamientos, los titulares de las dependencias y entidades que integran la Administración Pública del Estado y de los municipios, los titulares de los órganos autónomos, los diputados del Congreso del Estado y los magistrados



## **PODER LEGISLATIVO**

integrantes del Tribunal de Justicia del Estado, de acuerdo a la naturaleza de sus funciones y en el ámbito de su competencia respectiva, estarán facultados para:

- I. Vigilar y asegurar la implementación del Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo en el ámbito de su competencia;
- II. Elaborar los planes y programas que les corresponda, con apego a lo que establece la presente Ley, las disposiciones jurídicas que les sean aplicables y su normatividad interna;
- III. Prever el cumplimiento y la consistencia de las políticas, objetivos, metas y estrategias contenidas en los planes y programas estatales y municipales;
- IV. Impulsar, motivar y promover la participación social en la planeación a través de foros de consulta;
- V. Dar a conocer los diagnósticos, problemática y alternativas para la elaboración de los planes y programas de desarrollo estatal y municipal;
- VI. Evaluar periódicamente el avance de los programas y presupuestos aprobados, así como los resultados de su ejecución;
- VII. Comparar los resultados de ejecución de programas y presupuestos aprobados con los objetivos y metas del Plan Estatal de Desarrollo y de los planes municipales respectivos;
- VIII. Corregir las desviaciones de los objetivos y metas del Plan Estatal de Desarrollo que pudieren suscitarse y reestructurar, en su caso, los programas y presupuestos autorizados; y
- IX. Exigir el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente Ley.



## PODER LEGISLATIVO

### CAPÍTULO SEGUNDO

#### TITULAR DEL EJECUTIVO ESTATAL Y PLAN ESTATAL DE DESARROLLO

**ARTÍCULO 12.** El Gobernador Constitucional del Estado de Baja California Sur, titular del Ejecutivo estatal, coordinará el Sistema Estatal en los términos previstos por esta Ley y las demás disposiciones legales aplicables.

A su vez establecerá el marco global de la planeación democrática para el desarrollo; fijará, a través de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas, los lineamientos y directrices en la materia; e instruirá las estrategias y dirigirá las políticas públicas del Estado, sin perjuicio de las atribuciones que al caso correspondan a los gobiernos municipales en el ámbito de su competencia respectiva.

Además, definirá y establecerá los mecanismos y vehículos de financiamiento para el desarrollo que aseguren el cumplimiento del Plan Estatal, los cuales deberán ser públicos y de amplia difusión.

**ARTÍCULO 13.** El Plan Estatal de Desarrollo es el documento rector del proceso de planeación democrática para el desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas y presupuestos de la Administración Pública del Estado. El Plan Estatal de Desarrollo:

- I. Formalizará la visión y misión de gobierno, precisará el diagnóstico sociopolítico, económico y ambiental del Estado;
- II. Fijará los objetivos, estrategias, líneas de acción y metas, así como principios y prioridades del desarrollo estatal, establecerá los lineamientos de política pública; e



## **PODER LEGISLATIVO**

- III. Indicará los programas que deben ser elaborados y las acciones que deban ser realizadas y contemplará los demás elementos que se estimen necesarios para llevar a cabo la planeación del desarrollo del Estado.

El Plan Estatal de Desarrollo deberá guardar congruencia con la Planeación Nacional del Desarrollo, y facilitar la coordinación con el Ejecutivo Federal.

La Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas integrará el proyecto de Plan Estatal de Desarrollo con base en las previsiones establecidas en esta Ley y lo someterá al Gobernador del Estado para su aprobación. El proyecto respectivo será sometido por el titular del Ejecutivo estatal a la consideración, opinión y validación del Comité Estatal, quien lo autorizará mediante la sesión que celebre para esos efectos.

**ARTÍCULO 14.** Una vez aprobado el Plan Estatal y previamente a su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, el titular del Ejecutivo estatal lo remitirá al Congreso del Estado para que éste dé su opinión en un plazo no mayor de quince días hábiles contados a partir del día siguiente de su recepción.

El Congreso del Estado podrá hacer las observaciones que estime pertinentes y hará saber las prioridades de la agenda legislativa que guarden relación con el Plan Estatal y que sean necesarias para su cumplimiento. La opinión que emita el Congreso del Estado constituirá un anexo del Plan Estatal.

El Plan Estatal de Desarrollo deberá publicarse en el Boletín Oficial dentro de los seis meses contados a partir del día siguiente de la fecha en que tome posesión del cargo el Gobernador y estará en vigor hasta el término del periodo de gobierno para el que fue electo.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 15.** El Plan Estatal deberá contener una visión de largo plazo de las políticas de desarrollo económico y social, a fin de impulsar como elementos permanentes del desarrollo y el crecimiento económico elevado, sostenido y sustentable, el abatimiento de la pobreza y el incremento continuo de la productividad y la competitividad, que contemple las vertientes sectoriales y regionales.

Para tal efecto, el Plan incluirá consideraciones de largo plazo, con un horizonte al menos de veinticinco años, respecto de las políticas de fomento económico y desarrollo social. Los programas derivados del Plan Estatal deberán guardar congruencia, en lo que corresponda, con dicha visión de largo plazo.

**ARTÍCULO 16.** Para el seguimiento y evaluación de su cumplimiento, el Plan Estatal de Desarrollo deberá contener un conjunto de indicadores, objetivos y metas vinculadas a dichos indicadores, a los cuales se les dará seguimiento para conocer los resultados de la ejecución de los programas y las acciones derivadas de las estrategias y objetivos establecidos, así como los impactos en las personas, comunidades, sectores y regiones a los que se pretende beneficiar.

**ARTÍCULO 17.** El Titular del Ejecutivo Estatal hará mención expresa en el informe de gobierno que rinda anualmente ante el Congreso del Estado sobre el estado general que guarda la Administración Pública Estatal, de las acciones realizadas para la ejecución del Plan Estatal de Desarrollo y de los programas que de él deriven.

El contenido de las cuentas de la Hacienda Pública estatal deberá relacionarse, en lo conducente, con lo señalado en el párrafo anterior, a fin de permitir a los órganos de fiscalización el análisis de las cuentas respecto a los objetivos,



## **PODER LEGISLATIVO**

estrategias, líneas de acción, y metas, así como principios y prioridades contenidas en el Plan Estatal.

**ARTÍCULO 18.** El titular del Ejecutivo estatal convocará a los integrantes de los poderes Legislativo y Judicial del Estado en los términos prescritos por esta Ley para que participen en el proceso de planeación democrática para el desarrollo.

**ARTÍCULO 19.** Los programas que deriven del Plan Estatal de Desarrollo serán formulados e instrumentados por la dependencia o entidad de la Administración Pública del Estado que sea competente para conocerlos en razón de la materia, tema o especialidad de que se trate, quien será la responsable de elaborar el proyecto de programa respectivo y de cumplir con sus objetivos y fines una vez que sea aprobado.

La Secretaría coadyuvará en la observancia de lo previsto en el párrafo anterior y orientará en su cumplimiento. Para ello asesorará a la dependencia o entidad de la Administración Pública del Estado que resulte involucrada, revisará el proyecto del programa respectivo que se le hubiere turnado a fin de asegurar su congruencia con el Plan Estatal y lo remitirá al titular del Ejecutivo estatal para su aprobación.

Los programas una vez aprobados por el Gobernador deberán de publicarse en el Boletín Oficial.

El titular del Ejecutivo estatal, por conducto de la Secretaría, realizará una estimación del impacto presupuestario de las iniciativas de ley o decreto que se presenten a la consideración del Congreso del Estado. Asimismo, realizará estimaciones sobre el impacto presupuestario de las disposiciones administrativas que impliquen costos para su implementación.



## **PODER LEGISLATIVO**

Las iniciativas de Ley de Ingresos y Proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado se deberán elaborar conforme a lo establecido en la legislación local aplicable. De igual forma, deberán observar los requisitos previstos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que para tal efecto emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; y deberán ser congruentes con el Plan Estatal y los programas derivados del mismo.

Todo programa, proyecto, presupuesto o convenio que no sea congruente con el Plan Estatal o Municipal respectivo, podrá ser objeto de modificación o cancelación por parte del titular del Ejecutivo del Estado, a través de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas.

### **CAPÍTULO TERCERO DE LA OFICINA DE PLANEACIÓN, EVALUACIÓN Y PROMOCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

**ARTÍCULO 20.** Las siguientes son atribuciones de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas en materia de planeación:

- I. Promover y vigilar la correcta operación del Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo;
- II. Fijar la metodología, criterios y lineamientos para la formulación del Plan Estatal de Desarrollo y los programas derivados de éste;
- III. Dirigir la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Estatal de Desarrollo;



## **PODER LEGISLATIVO**

- IV. Dirigir la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los programas que deriven del Plan Estatal de Desarrollo;
- V. Coordinar al Comité estatal;
- VI. Garantizar que las actividades del Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo se lleven a cabo con una orientación a resultados y para la generación de valor público y beneficios de los habitantes del Estado de Baja California Sur.
- VII. Dirigir e instrumentar el proceso anual de planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, seguimiento y evaluación del gasto público del Estado, en concordancia con los principios, objetivos, estrategias y prioridades del Plan Estatal de Desarrollo;
- VIII. Garantizar la congruencia del Plan Estatal de Desarrollo con el Plan Nacional de Desarrollo;
- IX. Vigilar la congruencia de los programas de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado con el Plan Estatal;
- X. Dirigir el Sistema Estatal de Información;
- XI. Atender las consultas que se le formulen en materia de planeación democrática para el desarrollo;
- XII. Asesorar de manera subsidiaria a los ayuntamientos en la elaboración de los instrumentos de planeación municipales y en la capacitación técnica de sus servidores públicos;
- XIII. Distribuir, ejercer, administrar y supervisar, en el ámbito de su competencia, que los recursos destinados a la ejecución del Plan Estatal y sus programas se apliquen de forma consistente a los fines aprobados;
- XIV. Promover las acciones necesarias que garanticen la oportuna, eficiente y transparente asignación de recursos destinados a la ejecución del Plan Estatal de Desarrollo y de los programas estatales;



## **PODER LEGISLATIVO**

- XV. Instrumentar las acciones necesarias para la ejecución de los programas que tiendan a la eficiencia de los servicios públicos;
- XVI. Acordar los mecanismos de validación, viabilidad socioeconómica y financiera de las propuestas de inversión;
- XVII. Garantizar que la suscripción de actos jurídicos para convenir el anticipo de participaciones, el otorgamiento y pago de créditos o cualquier otra obligación se realizará en términos de la legislación vigente, y asegurar, conjuntamente con la dependencia que tenga injerencia por razón de la materia, que estos actos se vinculen con los objetivos y metas del Plan Estatal de Desarrollo.
- XVIII. La suscripción de operaciones de financiamiento se realizará en términos de la legislación vigente y las dependencias y / o entidades de la Administración Pública Estatal involucradas por razón de la materia y la Secretaría deberán vincular el acto que pretenda suscribirse con el Plan.
- XIX. Las mismas obligaciones establecidas en las dos fracciones anteriores deberán observarse en el caso de emisión de concesiones, permisos o autorizaciones.
- XX. Instrumentar la metodología para elaborar los informes de avance, evaluación y cumplimiento de los planes y programas;
- XXI. Expedir las disposiciones administrativas para la implementación de esta Ley;
- XXII. Interpretar para efectos administrativos la presente Ley; y
- XXIII. Las demás que le atribuyan otras leyes y reglamentos.

**ARTÍCULO 21.** Las dependencias y entidades que integran la Administración Pública del Estado informarán a la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas el avance y grado de cumplimiento de los objetivos y



## **PODER LEGISLATIVO**

prioridades del Plan Estatal de Desarrollo y de los tipos de programas que contempla esta Ley, así como de los resultados de sus acciones.

El titular del Ejecutivo estatal para el logro de los objetivos y prioridades de la planeación estatal del desarrollo podrá, mediante acuerdo, fijar la sectorización de las entidades de la Administración Pública Paraestatal y de los órganos desconcentrados del Estado, los cuales quedaran bajo la coordinación de las dependencias de la Administración Pública Centralizada que por la naturaleza de sus funciones corresponda orientar sus actividades.

## **CAPÍTULO CUARTO DE LOS AYUNTAMIENTOS.**

**ARTÍCULO 22.** Las siguientes son atribuciones de los Ayuntamientos en materia de planeación:

- I. Participar en la operación del Sistema Estatal de Planeación Democrática para el Desarrollo en el ámbito de su competencia;
- II. Fijar la metodología, criterios y lineamientos para la formulación del Plan Municipal de Desarrollo;
- III. Aprobar y evaluar el Plan Municipal de Desarrollo, así como los programas que de él deriven, incluyendo sus actualizaciones o modificaciones;
- IV. Coordinar al Comité municipal;
- V. Dirigir e instrumentar el proceso anual de planeación, programación, presupuestación y ejercicio del gasto público del Municipio, en concordancia con los principios, objetivos, estrategias y prioridades del Plan Municipal de Desarrollo;
- VI. Asegurar la congruencia del Plan Municipal con el Plan Estatal de Desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo;



## **PODER LEGISLATIVO**

- VII. Vigilar que los programas de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Municipio guarden congruencia con el Plan Municipal;
- VIII. Dirigir el Sistema Municipal de Información;
- IX. Atender las consultas que se le formulen en materia de planeación democrática para el desarrollo;
- X. Instruir las acciones y medidas necesarias para el cumplimiento de las disposiciones anteriores; y
- XI. Las demás que le atribuyan las leyes y reglamentos en la materia.

**ARTÍCULO 23.** Los municipios dentro de la estructura orgánica de la Administración Pública Municipal contarán con una dependencia o entidad competente en materia de planeación democrática para el desarrollo que auxilie al Ayuntamiento en el ejercicio de las atribuciones señaladas en el artículo anterior.

La dependencia o entidad municipal a que se refiere el párrafo anterior tendrá las facultades que al efecto establezcan los reglamentos municipales con apego a las bases previstas en esta Ley.

**ARTÍCULO 24.** El Plan Municipal de Desarrollo es el documento rector del proceso de planeación democrática para el desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública del Municipio.

El Plan Municipal de Desarrollo precisará el diagnóstico sociopolítico, económico y ambiental del Municipio, fijará los objetivos, estrategias y prioridades del desarrollo municipal, establecerá los lineamientos de política pública, indicará los programas que deben ser elaborados y las acciones que deban ser realizadas y contemplará



## **PODER LEGISLATIVO**

los demás elementos que se estimen necesarios para llevar a cabo la planeación del desarrollo del Municipio respectivo.

**ARTÍCULO 25.** La dependencia o entidad municipal competente en materia de planeación formulará el proyecto de Plan Municipal de Desarrollo con base en las previsiones establecidas en esta Ley. El proyecto respectivo será sometido a la autorización del Presidente Municipal, quien a su vez lo someterá a la consideración, opinión y validación del Comité Municipal respectivo, quien lo autorizará mediante la sesión que celebre para esos efectos.

El proyecto autorizado por el Comité Municipal será devuelto al Presidente Municipal para que éste incorpore las opiniones que en su caso se hubieren formulado o bien realice las adecuaciones que estime convenientes.

El Presidente Municipal turnará el proyecto de Plan Municipal a la comisión o comisiones del Cabildo que correspondan para efectos de la elaboración del dictamen respectivo, mismo que será sometido a la consideración del Ayuntamiento, quien aprobará el Plan Municipal, en definitiva.

**ARTÍCULO 26.** El Plan Municipal de Desarrollo deberá publicarse en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado dentro de los tres meses contados a partir del día siguiente de la fecha en que tome posesión el Ayuntamiento y estará en vigor hasta el término del periodo de gobierno que le corresponda.

**ARTÍCULO 27.** Los programas que deriven del Plan Municipal de Desarrollo, serán formulados e instrumentados por la dependencia o entidad de la Administración Pública Municipal que sea competente para conocerlos en razón de la materia, tema o especialidad de que se trate, quien será la responsable de



## **PODER LEGISLATIVO**

elaborar el proyecto de programa respectivo y de cumplir con sus objetivos y fines una vez que sea aprobado.

La dependencia o entidad municipal competente en materia de planeación coadyuvará en la observancia de lo previsto en el párrafo anterior y orientará en su cumplimiento. Para ello asesorará a la dependencia o entidad de la Administración Pública del Municipio que resulte involucrada, revisará el proyecto de programa respectivo que se le hubiere turnado a fin de asegurar su congruencia con el Plan Municipal y lo remitirá al Presidente Municipal.

El Presidente Municipal enviará el proyecto de programa respectivo a la comisión o comisiones del Cabildo que correspondan para efectos de la elaboración del dictamen respectivo, mismo que será sometido a la consideración del Ayuntamiento, quien lo aprobará, en definitiva.

El Presidente Municipal, previo a la aprobación de cualquier proyecto de programa por parte del Ayuntamiento, podrá someterlo a la opinión y validación del Comité Municipal.

Los programas una vez aprobados por el Ayuntamiento deberán de publicarse en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, excepto los Programas presupuestarios.

**ARTÍCULO 28.** Las iniciativas de Ley de Ingresos y Proyecto de Presupuesto de Egresos de los municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en la legislación local aplicable, asimismo observaran los requisitos previstos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; deberán ser congruentes con el Plan



## **PODER LEGISLATIVO**

Estatal y el Plan Municipal respectivo y los programas derivados de los mismos; e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias, indicadores, metas y metas vinculadas a los indicadores.

### **CAPÍTULO QUINTO**

#### **DEL COMITÉ DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

**ARTÍCULO 29.** El Comité Estatal es el órgano de coordinación y colaboración entre gobierno y sociedad que tiene como propósito llevar a cabo la consulta y concertación de los sectores público, social y privado en materia de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito estatal.

**ARTÍCULO 30.** El Comité Estatal estará integrado por:

- I. El Titular del Ejecutivo estatal, quien lo presidirá;
- II. El Titular de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas, quien tendrá el carácter de Coordinador General del Comité Estatal;
- III. El Secretario Técnico, que será designado por el titular del Ejecutivo estatal a propuesta del Titular de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas;
- IV. El titular de la Secretaría y los titulares de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado que designe el Gobernador;
- V. Los delegados o representantes de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal con actividad en el Estado que tengan participación en el cumplimiento de los objetivos del Comité Estatal;
- VI. Un representante designado por el Poder Judicial del Estado;
- VII. Un representante designado por el Poder Legislativo del Estado;



## **PODER LEGISLATIVO**

- VIII. Un representante designado por los órganos estatales autónomos previstos por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur;
- IX. Los presidentes municipales; y
- X. Los representantes de la sociedad civil organizada que formen parte del Consejo Estatal de Participación Social.

El Gobernador podrá invitar a participar en el seno del Comité Estatal a cualquier representante del sector público, social o privado que en razón de su competencia o conocimiento estime necesario para lograr los objetivos del Plan Estatal de Desarrollo.

**ARTÍCULO 31.** Los integrantes del Comité Estatal tendrán derecho de participar con voz y voto. Por cada integrante del Comité Estatal habrá un suplente.

En caso de ausencia del titular del Ejecutivo estatal, éste será representado por el titular de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas.

El Comité Estatal celebrará sesiones cuantas veces sea necesario, las que no podrán ser menos de dos veces al año.

El Pleno del Comité Estatal, así como la Comisión Permanente del Comité Estatal celebrarán sesiones cuantas veces sean necesarias, las que no podrán ser menos de dos veces al año.

El Comité Estatal sesionará con la mayoría simple de sus integrantes convocados, siempre que esté presente el titular del Ejecutivo estatal o el titular de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas o en su caso, su



## **PODER LEGISLATIVO**

suplente; sus acuerdos se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes y se harán constar en acta. En caso de empate el titular del Ejecutivo estatal o quien lo supla en su ausencia tendrá voto de calidad.

El Secretario Técnico del Comité Estatal convocará y organizará las sesiones del Comité, levantará y autorizará con su firma las actas correspondientes, llevar el control de las mismas y verificar el cumplimiento de los acuerdos adoptados.

El funcionamiento y organización del Comité Estatal se regulará además de lo dispuesto por esta Ley, en lo que establezca el Reglamento Interior que al efecto expida el titular del Ejecutivo estatal.

**ARTÍCULO 32.** Son atribuciones del Comité Estatal las siguientes:

- I. Llevar a cabo la consulta y concertación de los sectores público, social y privado en materia de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito estatal;
- II. Coadyuvar en la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan Estatal, así como de los programas que de él deriven, en un marco de coordinación, colaboración y respeto entre los distintos órdenes de gobierno y poderes, y la participación de la sociedad civil organizada;
- III. Acordar el establecimiento de subcomités sectoriales, regionales y especiales, así como de grupos de trabajo, los cuales actuarán como sus instancias auxiliares;
- IV. Promover la coordinación con los comités equivalentes de otras entidades federativas, para coadyuvar en la definición e implementación de planes, programas y proyectos para el desarrollo de regiones interestatales que sean conducentes;



## **PODER LEGISLATIVO**

- V. Promover la suscripción de convenios de coordinación, colaboración y concertación a que se refiere el artículo 8 de esta Ley;
- VI. Promover programas de inversión, gasto y financiamiento para el Estado;
- VII. Mantener la congruencia entre el Plan Estatal, el Plan Nacional de Desarrollo y los planes municipales;
- VIII. Llevar registro de los programas derivados del Plan Estatal;
- IX. Verificar con los gobiernos municipales, así como con los delegados o representantes de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal con actividad en el Estado de Baja California Sur, que los planes, programas y proyectos que se ejecuten en el Estado, garanticen su efectividad y cumplimiento;
- X. Garantizar la participación de la sociedad civil organizada en el seno del Comité Estatal y en los distintos subcomités que lo compongan;
- XI. Constituir el foro de consulta y análisis de las demandas de los diferentes sectores de la sociedad y de la problemática económica y social del Estado, para su incorporación al proceso de planeación;
- XII. Garantizar la participación de la comunidad en el proceso de planeación; y
- XIII. Las demás que le atribuyan las leyes y reglamentos.

## **CAPÍTULO SEXTO**

### **DE LOS COMITÉS DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA PARA EL DESARROLLO DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

**ARTÍCULO 33.** Los comités municipales son los órganos de coordinación y colaboración entre gobierno y sociedad que tienen como propósito llevar a cabo la consulta y concertación de los sectores público, social y privado en materia de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito municipal.



## PODER LEGISLATIVO

**ARTÍCULO 34.** Los comités municipales estarán integrados por:

- I. El Presidente Municipal del Ayuntamiento respectivo, quien lo presidirá;
- II. El Titular de la dependencia o entidad municipal en materia de planeación, quien tendrá el carácter de Coordinador General del Comité Municipal;
- III. Los titulares de las dependencias y entidades de la Administración Pública Municipal que designe el Presidente Municipal;
- IV. Un representante de los regidores del Ayuntamiento; y
- V. Los representantes de la sociedad civil organizada que formen parte del Consejo de Participación Municipal.

El Presidente Municipal podrá invitar a participar en el seno del Comité Municipal a los representantes del sector público, social o privado que en razón de su competencia o conocimiento estime necesario para lograr los objetivos del Plan Municipal de Desarrollo.

**ARTÍCULO 35.** Los integrantes de los comités municipales tendrán derecho de participar con voz y voto. Por cada integrante de los comités municipales habrá un suplente.

En caso de ausencia del Presidente Municipal, éste será representado por el Titular de la dependencia o entidad municipal en materia de planeación.

El Comité Municipal celebrará sesiones cuantas veces sea necesario, las que no podrán ser menos de una vez al año.

El Comité Municipal sesionará con la mayoría de sus integrantes, siempre que esté presente el Titular de la dependencia o entidad municipal en materia de



## **PODER LEGISLATIVO**

planeación o su suplente, sus acuerdos se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes y se harán constar en acta. En caso de empate el Presidente Municipal o quien lo supla en su ausencia tendrá voto de calidad.

El Comité Municipal para el adecuado desempeño de su función contará con un Secretario Técnico que será designado por el Presidente Municipal, a propuesta del Titular de la dependencia o entidad municipal en materia de planeación. Al Secretario Técnico del Comité Municipal le corresponderá convocar y organizar las sesiones del Comité, levantar y autorizar con su firma las actas correspondientes, llevar el control de las mismas y verificar el cumplimiento de los acuerdos adoptados.

El funcionamiento y organización del Comité Municipal se regulará además de lo dispuesto por esta Ley, en lo que establezca el Reglamento Interior que al efecto expida el Ayuntamiento respectivo.

**ARTÍCULO 36.** Son atribuciones de los comités municipales las siguientes:

- I. Llevar a cabo la consulta y concertación de los sectores público, social y privado en materia de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito municipal;
- II. Coadyuvar en la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan Municipal, así como de los programas que de él deriven, en un marco de coordinación, colaboración y respeto entre los distintos órdenes de gobierno, con la participación de la sociedad civil organizada;
- III. Acordar el establecimiento de subcomités sectoriales, regionales y especiales, así como de grupos de trabajo, los cuales actuarán como sus instancias auxiliares;



## **PODER LEGISLATIVO**

- IV. Promover la coordinación con los comités equivalentes de los otros municipios del Estado, para coadyuvar en la definición e implementación de planes, programas y proyectos para el desarrollo de regiones intermunicipales que sean conducentes;
- V. Promover la suscripción de convenios de coordinación, colaboración y concertación a que se refiere el artículo 8 de esta Ley;
- VI. Impulsar programas de inversión, gasto y financiamiento para el Municipio;
- VII. Mantener la congruencia del Plan Municipal con el Plan Estatal de Desarrollo y el Plan Nacional Desarrollo;
- VIII. Llevar registro de los programas derivados del Plan Municipal;
- IX. Verificar con el gobierno del Estado, así como con los delegados o representantes de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal con actividad en el Estado de Baja California Sur, que los planes, programas y proyectos que se ejecuten en el Municipio, garanticen su efectividad y cumplimiento;
- X. Garantizar la participación de la sociedad civil organizada en el seno del Comité Municipal y en los distintos subcomités que lo compongan;
- XI. Constituir el foro de consulta y análisis de las demandas de los diferentes sectores de la sociedad y de la problemática económica y social de la Entidad, para su incorporación al proceso de planeación;
- XII. Promover la participación de la comunidad en el proceso de planeación; y
- XIII. Las demás que le atribuyan las leyes y reglamentos.



## PODER LEGISLATIVO

### CAPÍTULO SÉPTIMO

#### DE LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LA PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA PARA EL DESARROLLO Y DEL CONSEJO ESTATAL DE PARTICIPACIÓN SOCIAL.

**ARTÍCULO 37.** En el ámbito del Sistema Estatal de Planeación Democrática tendrá lugar la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el propósito de que la población exprese sus opiniones y comprometa responsabilidades para la elaboración, actualización y ejecución de los Planes Municipales y de los Programas a que se refiere esta Ley, y que coadyuven y amplíen los objetivos señalados en el Plan Estatal de Desarrollo. La participación de la sociedad civil se hará a través del Consejo Estatal de Participación Social.

**ARTÍCULO 38.** El Consejo Estatal de Participación Social es un órgano de participación, vinculación y consulta integrado por las organizaciones de los sectores social y privado, cualquiera que sea la forma jurídica que adopten, que tienen como propósito fungir como espacio de dialogo y garantizar la opinión de la sociedad civil organizada en el proceso de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito estatal.

**ARTÍCULO 39.** El Consejo Estatal de Participación Social estará integrado por:

- I. Un Consejero Presidente, que será designado por el Gobernador y ratificado con el voto de la mayoría de los consejeros presentes en la sesión del Consejo de Participación Estatal que se convoque para tales efectos; y
- II. Por los consejeros representantes de la sociedad civil organizada.



## **PODER LEGISLATIVO**

Las asociaciones, organizaciones y gremios de profesionistas, empresarios, trabajadores, productores, campesinos, pueblos y comunidades indígenas, estudiantes, académicos, científicos, artistas, de derechos humanos, de acción cívica, de vecinos, de grupos sociales específicos y de cualquier otra índole, siempre que no tengan carácter gubernamental y cuenten con domicilio en el Estado de Baja California Sur, podrán formar parte del Consejo de Participación Estatal, en los términos que disponga el Reglamento Interior que expida el titular del Ejecutivo estatal, garantizando la igualdad de género en su integración.

**ARTÍCULO 40.** El Consejero Presidente y los consejeros representantes de la sociedad civil organizada tendrán derecho de participar con voz y voto en las sesiones que al efecto celebre el Consejo Estatal de Participación Estatal.

Los consejeros representantes de la sociedad civil organizada podrán ser representados por el suplente que al efecto designen.

El Consejo Estatal de Participación Social celebrará sesiones cuantas veces sea necesario, quedando obligado a hacerlo cuando menos una vez al año y a publicar el acta de la sesión respectiva en términos de las leyes en materia de transparencia.

El Consejo Estatal de Participación Social sesionará con la mayoría simple de sus integrantes, siempre que esté presente el Consejero Presidente, sus acuerdos se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes y se harán constar en acta. En caso de empate el Consejero Presidente tendrá voto de calidad.



## **PODER LEGISLATIVO**

El Consejo Estatal de Participación Social para el adecuado desempeño de su función contará con un Secretario Técnico que dependerá del Consejero Presidente.

Al Secretario Técnico del Consejo Estatal de Participación Social le corresponderá convocar y organizar las sesiones del Consejo, levantar y autorizar con su firma las actas correspondientes, llevar el control de las mismas y verificar el cumplimiento de los acuerdos adoptados. A su vez, le corresponde la inscripción y acreditación de la existencia legal de los integrantes del Consejo de Estatal de Participación Social.

La integración, funcionamiento y organización del Consejo de Estatal de Participación Social se regulará además de lo dispuesto por esta Ley, en lo que establezca el Reglamento Interior que al efecto expida el Gobernador.

**ARTÍCULO 41.** Las asociaciones, organizaciones y gremios de profesionistas, empresarios, trabajadores, productores, campesinos, pueblos y comunidades indígenas, estudiantes, académicos, científicos, artistas, de derechos humanos, de acción cívica, de vecinos, de grupos sociales específicos y de cualquier otra índole, siempre que no tengan carácter gubernamental y cuenten con domicilio en el Estado de Baja California Sur, concurrirán al Consejo Estatal de Participación Social por conducto de quienes sean sus dirigentes o representantes, mismos que las deberán inscribir ante el Secretario Técnico y a su vez acreditar su existencia legal. Adquiriendo la calidad de consejero una vez que les sea tomada la protesta ante dicho Consejo.

El Consejero Presidente llevará un registro que será público de las asociaciones, organizaciones y gremios que integren el Consejo Estatal de Participación Social,



## **PODER LEGISLATIVO**

expedirá la constancia de su inscripción y coordinará a sus integrantes en la consecución de los objetivos previstos en esta Ley.

Los individuos y organizaciones que integren dicho Consejo, serán con cargo honorífico, no percibirán remuneración alguna por su participación.

**ARTÍCULO 42.** Son atribuciones del Consejo Estatal de Participación Social las siguientes:

- I. Contribuir con propuestas, estudios y diagnósticos al desarrollo económico, social, cultural y democrático del Estado;
- II. Integrar a la sociedad civil organizada y garantizar su opinión en el proceso de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito estatal;
- III. Participar en el Comité de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur;
- IV. Contribuir en la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan Estatal, así como en los programas que de él deriven;
- V. Impulsar el diálogo social y promover la participación de sus integrantes en los órganos, instrumentos y mecanismos de consulta que se establezcan en las leyes para la implementación y seguimiento de políticas públicas a favor de la sociedad y el Estado;
- VI. Proponer e impulsar proyectos estratégicos para el desarrollo del Estado que complementen la visión del Plan Estatal de Desarrollo vigente; y
- VII. Las demás que le atribuyan las leyes y reglamentos.

**ARTÍCULO 43.** Las Organizaciones representativas de los obreros, campesinos y grupos populares; de las instituciones académicas, profesionales y de investigación; de los organismos empresariales; y otras agrupaciones sociales



## **PODER LEGISLATIVO**

participarán como órgano de consulta en los aspectos de la Planeación Democrática relacionados con su actividad.

### **CAPÍTULO OCTAVO DE LOS CONSEJOS MUNICIPALES DE PARTICIPACIÓN SOCIAL.**

**ARTÍCULO 44.** Los consejos municipales de participación social son órganos de participación, vinculación, consulta y evaluación integrado por las organizaciones de los sectores social y privado, cualquiera que sea la forma jurídica que adopten, que tienen como propósito fungir como espacio de dialogo y garantizar la opinión de la sociedad civil en el proceso de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito municipal.

**ARTÍCULO 45.** Los consejos de participación municipales estarán integrados por:

- I. Un Consejero Presidente, que será designado por el Presidente Municipal del Ayuntamiento respectivo y ratificado con el voto de la mayoría de los consejeros presentes en la sesión del Consejo Municipal de Participación Social que se convoque para tales efectos; y
- II. Por los consejeros representantes de la sociedad civil organizada.

Para su integración los Consejos municipales de participación social observarán en el ámbito de su competencia y en lo conducente las disposiciones previstas en el artículo 41 de esta Ley y en el Reglamento Interior que al efecto expida el Ayuntamiento respectivo.

Los individuos y organizaciones que integren dicho Consejo municipal, serán con cargo honorífico, no percibirán remuneración alguna por su participación.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 46.** El Consejero Presidente y los consejeros representantes de la sociedad civil organizada tendrán derecho de participar con voz y voto en las sesiones que al efecto celebre el Consejo Municipal de Participación Social respectivo.

Los consejeros representantes de la sociedad civil organizada podrán ser representados por el suplente que al efecto designen.

Los consejos municipales de participación social celebrarán sesiones cuantas veces sea necesario.

Los consejos municipales de participación sesionarán con la mayoría de sus integrantes, siempre que esté presente el Consejero Presidente, sus acuerdos se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes y se harán constar en acta. En caso de empate el Consejero Presidente tendrá voto de calidad.

Los consejos de participación municipales para el adecuado desempeño de sus funciones contarán con un Secretario Técnico que dependerá del Consejero Presidente. Al Secretario Técnico del Consejo Municipal de Participación Social respectivo le corresponderá convocar y organizar las sesiones del Consejo, levantar y autorizar con su firma las actas correspondientes, llevar el control de las mismas y verificar el cumplimiento de los acuerdos adoptados.

El funcionamiento y organización de los consejos de participación municipales se regularán además de lo dispuesto por esta Ley, en lo que establezca el Reglamento Interior que al efecto expida el Ayuntamiento respectivo.



## PODER LEGISLATIVO

**ARTÍCULO 47.** Son atribuciones de los consejos de participación municipales las siguientes:

- I. Contribuir al desarrollo económico, social, cultural y democrático del Municipio;
- II. Integrar a la sociedad civil organizada y garantizar su opinión en el proceso de planeación democrática para el desarrollo en el ámbito municipal;
- III. Participar en el Comité de Planeación Democrática para el Desarrollo del Municipio respectivo;
- IV. Contribuir en la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan Municipal, así como en los programas que de él deriven;
- V. Impulsar el diálogo social y promover la participación de sus integrantes en los órganos, instrumentos y mecanismos de consulta que se establezcan en las leyes para la implementación y seguimiento de políticas públicas a favor de la sociedad y el Municipio;
- VI. Proponer e impulsar proyectos estratégicos para el desarrollo del Municipio;  
y
- VII. Las demás que le atribuyan las leyes y reglamentos en la materia.

### TÍTULO TERCERO DEL PROCESO DE PLANEACIÓN CAPÍTULO PRIMERO DE LAS ETAPAS DEL PROCESO DE PLANEACIÓN.

**ARTÍCULO 48.** El proceso de planeación democrática para el desarrollo se integrará por las etapas siguientes:

- I. **Formulación:** Es el conjunto de actividades que se desarrollan para elaborar los planes y programas;



## PODER LEGISLATIVO

- II. **Instrumentación:** Es la puesta en marcha y operación de lo que se ha formulado dentro de los planes y programas, mediante la asignación de recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución;
- III. **Ejecución:** Una vez aprobados y publicados los planes y programas serán obligatorios para las instancias de la administración pública estatal en el ámbito de sus respectivas competencias, así como de coordinación y concertación con los demás órdenes de gobierno, además de inducción con la sociedad civil organizada;
- IV. **Control:** Se constituye por las actividades dirigidas a vigilar que la ejecución de acciones corresponda a la normatividad que las rigen, con el objeto de prevenir y corregir oportunamente desviaciones e insuficiencia en las etapas de formulación, instrumentación y evaluación, así como ejecutar planes de acción que permitan eliminar o minimizar estas variaciones;
- V. **Evaluación:** Es la medición a partir del análisis sistemático de los planes y programas con la finalidad de reportar el nivel de avance y cumplimiento de las políticas públicas, así como de los objetivos, estrategias, líneas de acción, metas, principios y prioridades, en relación a los términos de eficiencia, eficacia y economía; y
- VI. **Actualización:** Es la que se lleva a cabo con el fin de adecuar los planes y los programas a las condiciones económicas, sociales, administrativas y presupuestales internas y externas respectivamente.

## CAPÍTULO SEGUNDO

### FORMULACIÓN.

**ARTÍCULO 49.** La formulación del proceso de planeación democrática para el desarrollo se materializa a través de los planes y programas estatales y municipales, los cuales serán producto de la concurrencia, colaboración, coordinación y concertación entre gobierno y sociedad civil organizada en términos de lo establecido en esta Ley.



## PODER LEGISLATIVO

Para apoyar la elaboración de los planes y programas que refiere la presente Ley, se establece un Sistema de Información como el instrumento de captación, procesamiento, análisis y difusión de la información estadística socioeconómica del Estado y sus municipios.

**ARTÍCULO 50.** Dentro del proceso de planeación se deberá realizar, en forma anual y en congruencia con el Plan Estatal, los siguientes productos:

- I. Propuesta de inversión, gasto y financiamiento federal de alcance estatal; y
- II. Presupuesto de Egresos por programas del Estado y municipios.

En relación a los productos de mediano plazo, el proceso de planeación estará integrado por el Plan Estatal de Desarrollo, planes municipales, así como por programas regionales y sectoriales.

**ARTÍCULO 51.** Se deberán asignar prioridades a los planes y programas para el desarrollo humano sostenible atendiendo como mínimo a los siguientes componentes:

- I. Desarrollo Social;
- II. Desarrollo Político;
- III. Desarrollo Económico;
- IV. Desarrollo Administrativo;
- V. Desarrollo Cultural; y
- VI. Desarrollo Financiero.



## PODER LEGISLATIVO

**ARTÍCULO 52.** Los planes que se elaboren deberán:

- I. Contener los objetivos, metas, estrategias y prioridades para el desarrollo del Estado, así como la definición de recursos para tales fines;
- II. Determinar los instrumentos y responsables de su ejecución;
- III. Establecer los lineamientos de política social y económica; y
- IV. Señalar la información administrativa de carácter global, sectorial, regional y con perspectiva de género, según sea el caso.

**ARTÍCULO 53.** Los planes y programas que se elaboren deberán someterse a un análisis de congruencia, compatibilización, ajuste, valoración previa y posterior para asegurar que los objetivos, metas y estrategias estén orientados a resultados, generen valor público, conduzcan al desarrollo integral y equilibrado del Estado y generen beneficios a los habitantes del Estado de Baja California Sur.

El Plan elaborado a nivel estatal indicará los programas sectoriales y regionales que deban realizarse en las diversas dependencias de la administración pública estatal.

Los programas regionales desarrollan equilibradamente áreas geográficas determinadas de acuerdo a su potencial en recursos y necesidades.

**ARTÍCULO 54.** Los programas que se formulen deberán:

- I. Observar congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo;
- II. Especificar los objetivos, metas, estrategias, prioridades y políticas que conducirán las actividades de los sectores productivos, sociales y de apoyo;
- III. Contener la estimación de los recursos y asignación de los mismos;



## PODER LEGISLATIVO

- IV. Determinar los instrumentos y responsables de la ejecución de estos programas; y
- V. Plantear indicadores para su seguimiento.

La Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas expedirá los lineamientos, metodologías y demás disposiciones administrativas para garantizar el cumplimiento de lo establecido en el presente artículo y en los artículos 52 y 53 de la Ley.

**ARTÍCULO 55.** Para efectos de la fracción II del artículo anterior, se define:

- I. **Objetivos:** Son propósitos lícitos que el Estado pretende alcanzar en un plazo determinado y que expresan las aspiraciones y necesidades de la población; como condicionantes básicas deben ser viables en su realización y su definición; deben ser consistentes y operativos, adecuados al aparato institucional, a las características socioeconómicas de la Entidad y a la continuidad en el tiempo;
- II. **Metas:** Entendidas como la expresión cuantitativa de los objetivos de desarrollo socioeconómico. El proceso de cuantificar y precisar metas es posterior al de la determinación y precisión de los objetivos, y anterior a la formulación de la estrategia de desarrollo, aunque en rigor se convierta en simultáneo a esta última, ya que es indispensable considerar las metas para el diseño de la estrategia;
- III. **Estrategia:** Conjunto de principios y líneas de acción que orientan el proceso de desarrollo para alcanzar las metas que se determine;
- IV. **Prioridades:** Es la jerarquización de acciones y actividades de acuerdo a lo urgente y lo necesario, contenidos en los objetivos definidos;



## PODER LEGISLATIVO

- V. **Políticas:** Entendidas como lineamientos que norman la ejecución de acciones, íntimamente ligadas con las prioridades establecidas;
- VI. **Sectores productivos:** Son aquellas actividades encaminadas a la generación y transformación de bienes y servicios. Se consideran como tales sectores: al Agropecuario y Forestal, Pesca, Minero, Industria, Industria Portuaria y Turismo;
- VII. **Sectores sociales:** Conformados por actividades que proporcionan servicios y bienestar a la población, se consideran como tales: Educación, Ciencia y Tecnología, Salud y Seguridad Social, y Laboral; y
- VIII. **Sectores de apoyo:** Actividades que determinan la infraestructura que apoyará el desarrollo de los sectores productivo y social, se considera como tales a: Comunicaciones y Transportes, Comercio, Desarrollo Territorial, Administración y Hacienda Pública.

**ARTÍCULO 56.** Una vez publicado el Plan Estatal de Desarrollo y determinada la vigencia de los programas, serán obligatorios para el Estado y aquellas dependencias y entidades públicas a quienes corresponda su ejecución.

**ARTÍCULO 57.** Los planes y programas estatales y municipales tendrán un enfoque social y darán prioridad al desarrollo humano sostenible y al crecimiento incluyente. Observarán al respecto el Plan Nacional de Desarrollo y los programas que de él deriven, debiendo priorizar el gasto en educación, salud, desarrollo social, fomento al empleo, impulso a la economía, infraestructura, igualdad de género, protección del medio ambiente, seguridad pública, justicia y consolidación del Estado de Derecho.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 58.** Los programas estatales y municipales que se formulen desagregarán y detallarán los planteamientos generales fijados en el Plan Estatal de Desarrollo y el Plan Municipal, según corresponda, considerando un apartado de diagnóstico, objetivos y estrategias alineados al Plan Estatal o el Plan Municipal respectivo. Asimismo, definirán y establecerán metas e indicadores objetivamente verificables que se relacionen de manera lógica con los objetivos del Plan Estatal o el Plan Municipal.

Los programas derivados del Plan Estatal deberán publicarse a más tardar dentro de los seis meses posteriores a la publicación del Plan Estatal en el Boletín Oficial, excepto los Programas presupuestarios, cuya publicidad se sujetará a lo establecido en la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Baja California Sur y sus Municipios, así como a lo dispuesto en el Decreto de Presupuesto de Egresos del ejercicio fiscal correspondiente.

**ARTÍCULO 59.** Los programas derivados del Plan Estatal se clasifican en:

- I. Sectoriales;
- II. Regionales;
- III. Especiales;
- IV. Institucionales; y
- V. Programas presupuestarios.

Los programas derivados del Plan Municipal atenderán a la misma clasificación prevista en el párrafo anterior, con excepción de los programas regionales que por su propia naturaleza tienen carácter estatal.



## **PODER LEGISLATIVO**

Los programas sectoriales, regionales, especiales e institucionales tendrán una duración por todo el periodo de ejercicio del gobierno de que se trate, y en las proyecciones que contengan, deberán guardar congruencia, en lo que corresponda, con la visión de largo plazo del Plan Estatal.

Los programas presupuestarios tendrán la duración del año para el que fueron expedidos.

**ARTÍCULO 60.** Los programas sectoriales son aquellos que se ocupan de atender a un sector relevante de la actividad económica, social, política o cultural del Estado o del Municipio y que se encuentran bajo la responsabilidad de la dependencia estatal o municipal designada como coordinadora del sector.

Los programas sectoriales estatales y municipales retomarán en el ámbito de su competencia los objetivos, estrategias y prioridades del Plan Estatal y del Plan Municipal según sea el caso, establecerán la política pública que regirá para la ejecución de acciones en el sector de que se trate y orientarán el desempeño de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado o del Municipio que hayan quedado agrupadas en el programa sectorial respectivo.

**ARTÍCULO 61.** Los programas regionales son aquellos que se formulan para atender zonas geográficas o económicas que se consideren prioritarias o estratégicas para el desarrollo del Estado y cuya extensión abarque uno o más municipios o parte de éstos.

En los programas regionales los municipios involucrados a través de sus órganos de gobierno tendrán garantizada su participación con pleno respeto a su autonomía.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 62.** Los programas especiales son aquellos que se ocupan de atender aspectos prioritarios fijados en el Plan Estatal o el Plan Municipal respectivo, que por su importancia estratégica requieran de un tratamiento diferenciado e incidan en el desarrollo integral del Estado o del Municipio.

Los programas especiales podrán contener acciones interinstitucionales coordinadas en atención a las políticas transversales y prioridades establecidas en el Plan Estatal o el Plan Municipal respectivo y coadyuvarán a impulsar en el ámbito territorial donde se apliquen el desarrollo humano sostenible.

**ARTÍCULO 63.** Los programas institucionales son aquellos que corresponden a la actividad de cada una de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado o del Municipio, relativos a los objetivos, prioridades, proyectos y acciones que en el ejercicio de su función pública dichas instancias deban realizar.

Como parte de los programas institucionales, la Secretaría deberá formular el Programa de Financiamiento del Desarrollo del Estado de Baja California Sur, en el que definirá las políticas financiera, fiscal y crediticia necesarias para alcanzar los objetivos establecidos en el Plan Estatal, sin que se comprometa la sustentabilidad de la hacienda estatal en el corto, mediano y largo plazo. Las políticas de financiamiento del desarrollo deberán contemplar también las que se pretendan a través de esquemas de Asociaciones Público Privadas.

**ARTÍCULO 64.** Los programas presupuestarios son la categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos conforme a la clasificación en grupo y modalidades.



## **PODER LEGISLATIVO**

Los programas presupuestarios son instrumentos necesarios para la ejecución del Plan Estatal o del Plan Municipal, así como de los programas sectoriales, regionales, especiales e institucionales, conforme a las prioridades definidas en cada ejercicio fiscal.

Los programas presupuestarios serán un elemento para la definición de los proyectos de Presupuesto de Egresos del Estado y de los municipios en el ámbito de su competencia.

**ARTÍCULO 65.** La Secretaría y la respectiva de los ayuntamientos, considerarán en el diseño de los proyectos de Presupuesto de Egresos del Estado y de los municipios, respectivamente, en el ámbito de su competencia, lo siguiente:

- I. Los objetivos, estrategias y prioridades del Plan Estatal y del Plan Municipal, así como de los programas que de ellos deriven, debiendo guardar congruencia con estos instrumentos;
- II. La evaluación de los avances logrados en el cumplimiento de los objetivos, estrategias y prioridades del Plan Estatal y del Plan Municipal, así como de los programas derivados;
- III. La estimación de los costos para alcanzar los resultados y metas propuestas, así como los indicadores necesarios para medir su desempeño;  
y
- IV. Los demás requisitos y elementos previstos en la legislación local aplicable en la materia, así como en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que para tal efecto emita el Consejo Nacional de Armonización Contable.



## **PODER LEGISLATIVO**

El proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado deberá sujetarse a la estructura programática aprobada por la Secretaría, y deberá contemplar indicadores de desempeño.

Las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado y de los municipios, respectivamente, deberán elaborar sus estrategias programáticas anuales y ejercer sus presupuestos con sujeción a los objetivos, estrategias y prioridades del Plan Estatal y del Plan Municipal según corresponda.

**ARTÍCULO 66.** Todo proyecto de ley o decreto que sea sometido a votación del Pleno del Congreso del Estado, deberá incluir en su dictamen correspondiente la relación que guarde con los planes y programas estatales y municipales respectivos y una estimación fundada sobre el impacto presupuestario del proyecto; previa consulta a la dependencia o entidad de la administración pública del Estado y los municipios respectivamente, quienes en un término no mayor de diez días hábiles deberán dar respuesta a las consultas a que se refiere este párrafo, en caso de no emitirse respuesta se entenderá que el proyecto referido cumple los objetivos del Plan Estatal o Municipal de Desarrollo, según sea el caso, así como su viabilidad presupuestal.

## **CAPÍTULO TERCERO INSTRUMENTACIÓN Y EJECUCIÓN.**

**ARTÍCULO 67.** El titular del Ejecutivo estatal convendrá con la Federación y con los Municipios del Estado de Baja California Sur, de conformidad con la legislación vigente, la coordinación que se requiere, a efecto de que dichos gobiernos participen en la planeación del desarrollo de la entidad, y coadyuven en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, a la consecución de los objetivos de la Planeación del Desarrollo.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 68.** Para los efectos del artículo anterior, el Ejecutivo Estatal, a fin de lograr la coordinación con la Federación y con los Municipios, realizará las siguientes acciones:

- I. Promover su participación en la Planeación Estatal a través de la presentación de las propuestas que estime necesarias;
- II. Proporcionar a los Municipios la asesoría técnica requerida para la formulación, implementación y evaluación de los Planes y de los Programas Operativos Anuales correspondientes;
- III. Proponer procedimientos de coordinación entre las Autoridades Federales, Estatales y Municipales, para propiciar la Planeación del Desarrollo Integral de la Entidad y de los Municipios y su congruencia con la Planeación Estatal y Nacional, así como para promover la participación de los diversos sectores de la sociedad; y
- IV. Elaborar los lineamientos metodológicos para la realización de las actividades de Planeación, en el ámbito de su jurisdicción.

## **CAPÍTULO CUARTO CONCERTACIÓN E INDUCCIÓN.**

**ARTÍCULO 69.** El titular del Ejecutivo del Estado, por sí o a través de sus Dependencias y Entidades Paraestatales, integradas en el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur, concertará la realización de las acciones previstas en el Plan Estatal de Desarrollo y los Programas que de él se deriven con las diferentes instancias de Gobierno, con las representaciones de los grupos sociales o con los particulares interesados.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 70.** La concertación a que se refiere el artículo anterior será objeto de convenios de cumplimiento obligatorio para las partes que lo celebren, en los cuales se establecerán los responsables, plazos, compromisos y resultados esperados, así como las consecuencias y sanciones que se deriven de su cumplimiento, con el fin de asegurar el interés general, y garantizar su ejecución en tiempo y forma.

Dichos instrumentos adquirirán fuerza reglamentaria al publicarse en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

**ARTÍCULO 71.** Las políticas que norman el ejercicio de las atribuciones que las leyes confieran al titular del Ejecutivo estatal, para inducir acciones de los particulares en materia económica y social, se ajustarán a los objetivos y prioridades del Plan Estatal de Desarrollo y los Programas a que se refiere esta Ley.

**ARTÍCULO 72.** La instrumentación tiene por objeto regular las relaciones de derecho público entre los distintos niveles de gobierno para la operación y ejecución de los planes y programas de desarrollo, mediante el establecimiento de mecanismos de colaboración, coordinación, concertación e implementación. Son fines de la etapa de instrumentación los siguientes:

- I. Establecer bases para la ejecución coordinada de los planes y programas estatales y municipales que regula esta ley;
- II. Promover lineamientos para la suscripción de convenios que serán la vía de coordinación, entre el Estado y el Municipio, para la planeación, ejecución, seguimiento y control de programas y acciones;



### PODER LEGISLATIVO

- III. Fijar parámetros para la conformación y suscripción de los convenios, anexos y declaratorias que especifiquen las acciones que las partes acuerden para el cumplimiento de los fines de esta Ley;
- IV. Impulsar bases que permitan la participación de los sectores social y privado en la ejecución de los planes y programas de desarrollo estatal, regional y municipal; y
- V. Normar la participación del Estado y el Municipio en la ejecución conjunta de los planes de desarrollo de cada uno y de programas de carácter regional o de cualquier otra índole.

**ARTÍCULO 73.** La etapa de instrumentación se llevará a cabo mediante cuatro vertientes:

- I. Obligación;
- II. Coordinación;
- III. Concertación; e
- IV. Inducción

**ARTÍCULO 74.** Para los efectos del artículo anterior, se definen las vertientes:

- I. **Obligación:** Aplicable a los entes públicos. Se establece el principio de comprometer al sector público a ser fiel ejecutor de lo planeado;
- II. **Coordinación:** Convenios y acuerdos que incorporan las acciones en materia de planeación entre los diferentes niveles y entidades de gobierno;
- III. **Concertación:** Acuerdos realizados entre los gobiernos estatal y/o municipal con los sectores privado y social; e



## PODER LEGISLATIVO

- IV. **Inducción:** Se refiere al manejo de instrumentos de políticas públicas y su impacto en las decisiones de los particulares, para el cumplimiento de los objetivos establecidos en la planeación.

Los productos emanados de las vertientes de coordinación y concertación deberán ser congruentes con los objetivos, metas y prioridades de los planes y programas a que se refiere esta Ley.

**ARTÍCULO 75.** El Estado podrá coordinarse y colaborar con otro u otras entidades federativas y/o con la Federación con el objeto de definir, instrumentar y ejecutar programas de desarrollo conjuntos y para tal efecto podrán convenir:

- I. El diseño y conformación de proyectos de desarrollo e inversión;
- II. La realización conjunta o coordinada de los procesos de planeación, programación, presupuestación, adjudicación, ejecución, control, entrega recepción y administración de obras y servicios;
- III. El intercambio de información, así como el ejercicio de facultades de supervisión y control de los Planes y Programas coordinados;
- IV. La contratación directa o contingente de operaciones de financiamiento, de conformidad con las leyes de la materia;
- V. La constitución de fondos y garantías, de conformidad con las leyes de la materia;
- VI. El establecimiento de compromisos comunes en materia presupuestal;
- VII. El establecimiento de políticas comunes en el otorgamiento de concesiones, permisos, licencias y demás actos relativos a bienes y servicios públicos;
- VIII. La obtención de los bienes necesarios para la realización de los proyectos, de conformidad con las leyes de la materia;
- IX. La forma en que incorporarán la participación social y privada;
- X. La defensa de intereses comunes; y



## **PODER LEGISLATIVO**

- XI. Los demás actos necesarios para la ejecución de los planes, programas y proyectos materia de coordinación.

### **CAPÍTULO QUINTO**

#### **CONTROL, EVALUACIÓN Y ACTUALIZACIÓN.**

**ARTÍCULO 76.** Las etapas de control y evaluación del desempeño consistirán en el conjunto de actividades de verificación, medición, así como de detección y corrección de desviaciones o insuficiencias de carácter cualitativo y cuantitativo, tanto en la instrumentación como en la ejecución de los planes y los programas, centrándose en los correspondientes principios, objetivos, estrategias y prioridades.

El control y evaluación de la planeación del desarrollo estará a cargo de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas y de la dependencia o entidad municipal competente en materia de planeación, en el ámbito de su respectiva competencia, quienes constituirán el sistema de evaluación del desempeño y podrán promover la implementación de unidades de evaluación las cuales se integrarán en los términos que dispongan los reglamentos y demás disposiciones administrativas que deriven de la presente Ley y deberán garantizar la participación de técnicos, académicos y profesionistas expertos en la materia de los sectores público, privado y social.

Para el control y evaluación dentro del Sistema Estatal de Planeación para el Desarrollo, enunciativamente y según el caso, habrán de considerarse los siguientes instrumentos:

- I. Normativos o rectores:
  - a. Planes nacional, estatal, regionales y municipales de desarrollo; y
  - b. Programas de mediano plazo (sectoriales, institucionales, especiales).



## PODER LEGISLATIVO

- II. Operativos:
  - a. Leyes de ingresos del Estado y de los municipios;
  - b. Presupuestos de egresos del Estado y de los municipios;
  - c. Convenios de desarrollo o de coordinación Federación-Estado;
  - d. Convenios de desarrollo o de coordinación Estado-municipios; y
  - e. Acuerdos o convenios de concertación con los sectores social y privado.
- III. De control:
  - a. Reportes o informes de seguimiento y avance; e
  - b. Informes o dictámenes de auditorías gubernamentales.
- IV. De evaluación:
  - a. Informes de gobierno de los titulares del Ejecutivo Federal y Estatal;
  - b. Informes de los presidentes municipales;
  - c. Informes sectoriales e institucionales;
  - d. Informes, relatorías o registros resultantes de los foros de consulta y participación social.
  - e. Sistema de Evaluación del Desempeño;
  - f. Matrices de indicadores para resultados; y
  - g. Seguimiento a metas e indicadores establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo.

Las metodologías y procedimientos de control, seguimiento y evaluación de los objetivos, estrategias y líneas de acción del Plan Estatal de Desarrollo y de los programas que de él se deriven, serán establecidas por la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 77.** La Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas y los ayuntamientos establecerán en el ámbito de su competencia los mecanismos, procedimientos, lineamientos y directrices necesarias para el adecuado control, seguimiento, revisión y evaluación del Plan Estatal, del Plan Municipal y de los programas que de ellos deriven, así como de los recursos asignados a dichos instrumentos y la vigilancia para su debido y oportuno cumplimiento.

La Contraloría General del Estado, así como los órganos de control interno de los municipios, podrán evaluar en cualquier tiempo en el ámbito de su competencia el avance del Plan Estatal, del Plan Municipal y de los programas que de ellos deriven, pudiendo instaurar los procedimientos preventivos, correctivos y sancionadores que en su caso correspondan, con sujeción a la normatividad que los rijan.

Las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado y los municipios elaborarán informes del proceso de planeación que les corresponda.

El Comité Estatal y los comités municipales, previo acuerdo de sus integrantes, podrán solicitar cualquier información o dato que consideren deban conocer para cumplir con las funciones que esta Ley les asigna.

**ARTÍCULO 78.** Los recursos a que se refiere el artículo anterior, serán materia de control del gasto; su fiscalización se realizará a través de la Auditoría Superior del Estado, ejerciendo facultades propias o por colaboración en los casos en que proceda.



## **PODER LEGISLATIVO**

Para tal efecto se emitirán los estados de origen y aplicación de recursos, los informes de gestión financiera y la cuenta pública que derive de la aplicación de dichos recursos se harán en los términos que regula la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur y la demás legislación local aplicable.

**ARTÍCULO 79.** El titular del Ejecutivo estatal, a través de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas y la Secretaría, sin perjuicio de lo previsto por esta Ley, establecerá el sistema de evaluación del desempeño para medir los avances de las dependencias y entidades que integran la Administración Pública del Estado en el logro de los principios, objetivos, estrategias y prioridades del Plan Estatal y de los programas que deriven del mismo que se hayan comprometido a alcanzar.

Las Matrices de Indicadores para Resultados, como instrumentos de corto plazo, constituirán el vínculo entre el Plan y los programas de mediano plazo y especificarán el nombre del programa, su contribución a los fines del Plan Estatal, y a los planes sectoriales, los componentes que harán posible cumplir el propósito del programa, las actividades, así como los indicadores, supuestos de cada uno de ellos y los recursos asignados para el ejercicio respectivo.

Los programas incluidos en las Matrices de Indicadores para Resultados deberán ser congruentes entre sí y regirán las actividades de la Administración Pública Estatal y Municipal en su conjunto, durante el año respectivo, y serán considerados para la integración de los anteproyectos de presupuestos anuales que, las propias dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, deberán elaborar conforme a la legislación aplicable.



## **PODER LEGISLATIVO**

La Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas en coordinación con la Secretaría, integrará los proyectos de las Matrices de Indicadores para Resultados de cada una de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado.

En los mismos términos y en el ámbito de su competencia, los municipios establecerán sus propios mecanismos de evaluación del desempeño.

**ARTÍCULO 80.** La fiscalización de programas y acciones, ejecutados con recursos que no forman parte de la libre administración hacendaria del Estado y el Municipio, se realizará de conformidad con las leyes y convenios que les resulten aplicables.

**ARTICULO 81.** El Estado y los municipios evaluarán los programas y acciones materia de este ordenamiento y de los convenios que suscriban, para tal efecto, podrán acordar lo siguiente:

- I. La integración de informes de evaluación relacionados a la operación y resultados económicos y sociales de los programas y acciones coordinados;
- II. La integración de un informe anual de evaluación que contenga una estimación de los indicadores sociales sobre los que inciden los programas desarrollados;
- III. Los mecanismos para la evaluación final de los programas y acciones coordinados; y
- IV. En su caso, un informe relativo a los programas y acciones de carácter regional.



## **PODER LEGISLATIVO**

**ARTÍCULO 82.** Para efectos de esta Ley, la evaluación es el análisis sistemático y objetivo de las políticas públicas, el Plan Estatal de Desarrollo y los planes municipales de desarrollo y los programas derivados de estos y el desempeño institucional, que tiene como finalidad determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como su eficiencia, eficacia, calidad, resultados e impacto; para retroalimentar el ciclo presupuestario.

**ARTÍCULO 83.** Los distintos tipos de evaluación, son los siguientes:

- I. Evaluación Institucional;
- II. Evaluación Sectorial;
- III. Evaluación de Política Pública
- IV. Evaluación por Programa presupuestario; y
- V. Evaluación Municipal.

**ARTÍCULO 84.** El proceso de evaluación deberá realizarse de tal manera que valore la eficacia y mida la eficiencia, así como la congruencia de la acción del Gobierno Estatal o Municipal.

Los resultados que se obtengan de la evaluación deberán retroalimentar las metas y estrategias de los planes y programas de mediano plazo.

**ARTÍCULO 85.** La Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas y la dependencia o entidad municipal competente en materia de planeación, realizarán una evaluación anual del Plan Estatal y el Plan Municipal respectivo, de conformidad con su ámbito de competencia, a fin de asegurar el cumplimiento de sus principios, objetivos, estrategias y prioridades.



## **PODER LEGISLATIVO**

La evaluación de los planes y programas estatales y municipales abarcará el impacto y los resultados, tomando como base el compendio de instrumentos e indicadores para la planeación.

Los resultados de las evaluaciones que establece esta Ley se incorporarán al Sistema de Evaluación del Desempeño a que hace referencia la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Baja California Sur y sus Municipios.

**ARTÍCULO 86.** La actualización de los planes y programas estatales y municipales, producto de las evaluaciones a que se refiere el artículo anterior, será coordinada por el titular del Ejecutivo estatal y los ayuntamientos en el ámbito de su competencia, con el auxilio de la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas y la dependencia o entidad municipal competente en materia de planeación, ajustándose en lo conducente al procedimiento establecido para su formulación, debiendo tomar en cuenta las propuestas que al efecto realicen los poderes Legislativo y Judicial o la sociedad, y priorizar la continuidad de los programas que hubieran sido previstos.

El Plan Estatal de Desarrollo y los planes municipales de desarrollo podrán ser modificados o actualizados en cualquier tiempo durante su vigencia, observando el mismo procedimiento que para su formulación. Sus modificaciones o actualizaciones deberán publicarse en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

## **TÍTULO CUARTO**

### **CAPÍTULO ÚNICO**

### **DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN.**

**ARTICULO 87.** La Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas coordinará el Sistema de Información para la Planeación Democrática del



## **PODER LEGISLATIVO**

Desarrollo del Estado de Baja California Sur, el cual se integrará por las dependencias y entidades públicas que en el Estado generen o capten información necesaria y adecuada para la planeación del desarrollo y la toma de decisiones gubernamentales.

**ARTÍCULO 88.** El Sistema de Información será operado por la Oficina de Planeación, Evaluación y Promoción de Políticas Públicas.

El Sistema de Información para el Desarrollo del Estado captará, procesará y difundirá la información para la planeación democrática del desarrollo; asimismo, definirá las metodologías y criterios que las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado deberán aplicar para mejorar la calidad de la información estadística y geo referencial que generen.

## **TÍTULO QUINTO CAPÍTULO ÚNICO DE LAS RESPONSABILIDADES**

**ARTÍCULO 89.** Los servidores públicos de las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado y de los municipios, deberán observar lo dispuesto en esta Ley, así como en los planes y en los programas dispuestos en ella.

A los servidores públicos de la Administración Pública Estatal, que en el ejercicio de sus funciones contravengan las disposiciones de esta Ley, las que se deriven de ella, así como de su Reglamento y demás disposiciones que se deriven de la Ley, aún las de carácter administrativo, o los que obstaculicen la consecución de los objetivos y prioridades del Plan Estatal de Desarrollo y de los Programas que de él se generen, se les impondrá las sanciones administrativas correspondientes,



## **PODER LEGISLATIVO**

de conformidad con lo previsto en la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur.

**ARTÍCULO 90.** Las responsabilidades a que se refiere la presente Ley son independientes de las del orden civil, penal, política y patrimonial de acuerdo con las leyes respectivas.

**ARTÍCULO 91.** El Ejecutivo del Estado, en los convenios de coordinación que suscriba con los Ayuntamientos, propondrá la inclusión de una o varias cláusulas en las que se establezcan las responsabilidades en que incurren por el incumplimiento del propio convenio y de los acuerdos que de él se deriven.

De las controversias que surjan con motivo de los Convenios que se celebren con los Municipios, conocerá el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Baja California Sur.

**ARTÍCULO 92.-** En la aplicación del presente Capítulo relativo a las responsabilidades, deberá observarse en todo caso lo dispuesto por la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur.

## **ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** El presente Decreto entrará en vigor al siguiente día de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

**SEGUNDO.** Se aboga la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur publicada mediante Decreto 452, en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur el 20 de febrero de 1984, con sus consecuentes adiciones y reformas, con excepción de su artículo 23 para los efectos previstos en el Artículo Transitorio Sexto del presente Decreto.

**TERCERO.** Se derogan las disposiciones normativas que se opongan a lo establecido en el presente Decreto, con excepción del artículo 23 de la Ley de



## **PODER LEGISLATIVO**

Planeación del Estado de Baja California Sur publicada mediante Decreto 452, en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur el 20 de febrero de 1984, hasta en tanto se cumplan las disposiciones establecidas en el Artículo Transitorio Sexto del presente Decreto.

**CUARTO.** El Ejecutivo estatal expedirá el Reglamento Interior para regular la organización y funcionamiento del Comité de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur y del Consejo Estatal de Participación Social, con apego a las bases previstas por el presente ordenamiento, en un plazo no mayor de ciento ochenta días naturales, contados a partir del día siguiente en que entre en vigor la Ley aprobada en este Decreto.

**QUINTO.** Los Ayuntamientos expedirán el Reglamento Interior para regular en lo que corresponda la organización y funcionamiento de los comités de planeación democrática para el desarrollo de los municipios y de los consejos municipales de participación social, con apego a las bases previstas por el presente ordenamiento, en un plazo no mayor de ciento ochenta días naturales, contados a partir del día siguiente en que entre en vigor la Ley aprobada en este Decreto.

Que, en virtud de las consideraciones precedentes y con fundamento en las disposiciones constitucionales y legales citadas, someto a consideración de esa Honorable Legislatura la presente iniciativa con proyecto de Decreto que crea la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur, para que se inicie el procedimiento legislativo correspondiente y de considerarlo pertinente se dictamine en sus términos y se expida el Decreto respectivo.

**SEXTO.-** El Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021, continuara vigente hasta en tanto concluya la presente Administración Pública del Estado de Baja California Sur, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 de la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur publicada mediante Decreto 452, en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur en fecha 20 de febrero de 1984.



**PODER LEGISLATIVO**  
**DADO EN LA SALA DE COMISIONES DEL PODER LEGISLATIVO DEL**  
**ESTADO, EN LA PAZ, BAJA CALIFORNIA SUR, A LOS 03 DÍAS DEL MES DE**  
**NOVIEMBRE DE 2019.**

**COMISIÓN PERMANENTE DE ASUNTOS FISCALES Y ADMINISTRATIVOS.**

**DIP. RAMIRO RUÍZ FLORES.**  
**PRESIDENTE**

**DIP. LORENIA LINETH MONTAÑO RUÍZ**  
**SECRETARIA**

**DIP. HECTOR MANUEL ORTEGA PILLADO**  
**SECRETARIO**

**ESTA HOJA PERTENECE AL DICTAMEN RECAÍDO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**  
**QUE EXPIDE LA LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**