



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**INICIATIVA CON PROYECTO DE LEY.**

**C.DIP.JESÚS SALVADOR VERDUGO OJEDA  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL  
PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES DEL  
TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL DE  
LA XIII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL  
ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.  
P R E S E N T E.**

CON EL PERMISO DE LA MESA DIRECTIVA,

DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN A QUIENES TENGO EL GUSTO DE SALUDAR Y AGRADECER SU PRESENCIA,

DEL PERSONAL QUE LABORA EN ESTE HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO,

DEL PÚBLICO QUE NOS DISTINGUE CON SU ASISTENCIA

HONORABLE ASAMBLEA:

LA QUE SUSCRIBE DIPUTADA MARISELA AYALA ELIZALDE, COORDINADORA DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, DE LA DÉCIMA TERCERA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, EN USO DE LAS FACULTADES QUE ME OTORGAN LOS ARTÍCULOS 57 FRACCIÓN II DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, Y 101 FRACCIÓN II, DE LA LEY REGLAMENTARIA DE ESTE PODER LEGISLATIVO, ME PERMITO PRESENTAR ANTE ESTA HONORABLE ASAMBLEA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE CREA **LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR**, AL TENOR DE LA SIGUIENTE:



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

### **Exposición de Motivos**

El Desarrollo Social es parte fundamental para garantizar el mejoramiento de la vida de todas las personas.

La marginación es un fenómeno estructural que se origina en la exclusión del patrón histórico del desarrollo, ésta se expresa, por un lado en la dificultad para propagar el progreso técnico en conjunto de la estructura productiva y en la evolución de las regiones y por el otro, en la exclusión de grupos sociales del proceso de desarrollo y del disfrute de sus beneficios.

Los procesos que modelan la marginación conforman una precaria estructura de oportunidades sociales para los ciudadanos, sus familias y comunidades, y los expone a privaciones, riesgos y vulnerabilidades que a menudo escapan al control personal, familiar y comunitario y cuya reversión requiere el concurso activo de los agentes públicos, privados y sociales.

En la actualidad y a nivel internacional, se sitúa a la pobreza en el centro de las problemáticas del Desarrollo Social y se orienta el trabajo de los gobiernos nacionales y estatales hacia su abatimiento. La pobreza es una condición caracterizada por múltiples factores como la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles de educación, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo y la escasa participación de los mecanismos de integración económica.

Las demandas son complejas y los recursos escasos, pero con propuestas innovadoras y con alternativas de financiamiento para el desarrollo, es factible promover una amplia política social, que permita mejorar la calidad de vida de la población y ampliar las



**“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”**

XIII LEGISLATURA

oportunidades de superación individual y colectiva para mantener en la práctica los principios de equidad y justicia.

Entender el problema del desarrollo que presenta la entidad requiere analizar el contexto estatal frente al entorno nacional e internacional. Sustraernos de los procesos de globalización y su impacto local, acotaría nuestra visión de las causas de la desigualdad y la exclusión social.

Baja California Sur, es un estado de contrastes. Contamos con importantes e innegables avances en materia de desarrollo social que permiten a los sudcalifornianos gozar de mayor igualdad de oportunidades. Sin embargo, también tenemos importantes rezagos que es necesario vencer con una visión sustentable, pero sobretodo, con una comprometida responsabilidad social.

De acuerdo al Plan Estatal de Desarrollo 2011-2015 Actualización de las Líneas de Acción 2012, en su Eje Rector 1 Desarrollo Social y Calidad de Vida Capítulo 1: Igualdad de Oportunidades Apartado 1.1.3. Atención de la Marginación y Pobreza “ Los estudios de marginalidad (2008-2010) del Consejo Nacional de Población (CONAPO), muestran que el Estado de Baja California Sur, está dentro de las entidades con bajo nivel de marginalidad.

En cuanto a la medición de la pobreza en el mismo período realizada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), señala que en el Estado de Baja California Sur, en la medición de la pobreza: la población en situación de pobreza creció en 9.49 por ciento, la población en situación de pobreza moderada, creció en 7.3 por ciento, la población en situación de pobreza extrema creció en 1.9 por ciento y la población vulnerable por carencias sociales disminuyó en 12.3 por ciento. La población vulnerable por ingresos disminuyó en 1 por



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

ciento y la población no pobre y no vulnerable aumento 2.6 por ciento.

En el indicador privación social: la población con al menos 1 y 3 carencias, disminuyó. Observando los indicadores de carencia social se tiene que aumentó el rezago educativo en 0.3 por ciento y la carencia por acceso a la alimentación aumentó en 10.3 por ciento.

En cuanto a bienestar: aumentó la población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo en 3.5 por ciento y la población con ingreso inferior a la línea de bienestar en 9.4 por ciento.

Los indicadores socioeconómicos y de medición de la pobreza emitidos por el CONAPO y el CONEVAL, respectivamente, implican emprender acciones inmediatas tendientes a lograr a plenitud el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las familias sudcalifornianas.

Alcanzar a plenitud el desarrollo humano integral requiere ampliar y reforzar las coberturas de atención de todos los servicios básicos para alcanzar mejores niveles de desarrollo social; a pesar del esfuerzo que se viene realizando en este sentido, existe la evidencia que en los últimos años los indicadores de medición que comúnmente se utilizan, reflejan registros ascendentes, situación que dificulta lograr este propósito.

La capacidad del estado, para revertir dichas tendencias, sin duda se ve afectada por los flujos migratorios, al mantenerse la entidad como una fuente de atracción de migrantes por su potencial de desarrollo económico. (hasta aquí lo citado en el Plan).

Fundamentalmente en forma general en materia de Desarrollo Social, todo gobierno busca reducir los índices de marginalidad y



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

medición de la pobreza, aplicando estrategias que impacten directamente en las comunidades marginadas y pobres, ofreciéndoles mayores oportunidades para elevar la calidad de vida de la población.

El Desarrollo Social que se impulse debe situar en el ser humano y la familia su principal universo de acción y definir su política en la materia como profundamente integral y solidaria en la promoción del desarrollo con mayor calidad de vida y bienestar social. Asimismo se deben promover cambios en la legislación estatal que lo permitan.

De conformidad a lo anteriormente expuesto, someto a consideración de este Poder Legislativo el decreto que crea la:

## **LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

### **TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES CAPÍTULO ÚNICO**

**Artículo 1º.**-La presente Ley es de orden público e interés social, de observancia general en todo el Estado de Baja California Sur y tiene por objeto promover, proteger y garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales de los habitantes de la entidad, mediante una política integral de desarrollo social orientada a:

I.- Cumplir con la responsabilidad social del Estado y Municipios, asumiendo plenamente las disposiciones constitucionales en materia de desarrollo social para que la ciudadanía pueda gozar de sus derechos sociales universales;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

II.- Generar las condiciones que aseguren el desarrollo social y el pleno disfrute de los derechos sociales,

III.- Garantizar el derecho igualitario e incondicional de toda la población al desarrollo social y el acceso a sus programas,

IV.- Combatir con eficiencia la pobreza, la marginación y la exclusión social;

V.- Implementar acciones que busquen la plena equidad social para todos los grupos excluidos, en condiciones de subordinación o discriminación por razones de su condición socioeconómica, edad, sexo, pertenencia étnica o racial, características, físicas, preferencia sexual, origen nacional, práctica religiosa o cualquier otra;

VI.- Establecer las bases para un desarrollo social integral, garantizando La evaluación del impacto de los programas de desarrollo social;

VII.- Garantizar la inclusión social y determinar las bases para la promoción y participación social organizada y para su vinculación con los programas, estrategias y recursos gubernamentales para el desarrollo social, y

VIII.- Asegurar la transparencia y la rendición de cuentas en la ejecución de los programas y aplicación de los recursos para el desarrollo social a través de mecanismos de supervisión, verificación, control y acceso a la información pública.

**Artículo 2º.-** Para efecto del cumplimiento del objeto establecido en el artículo anterior, esta Ley regula:

I.- La competencia del Poder Ejecutivo y de los Municipios en materia de desarrollo social,



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

II.- Las atribuciones del Poder Ejecutivo, Órganos Autónomos y Municipios, en materia de desarrollo social;

III.- Las bases para la planeación, organización, ejecución, control y evaluación de la política estatal y municipal de desarrollo social, de acuerdo a lineamientos generales de la política nacional en la materia;

IV.- El Sistema Estatal de Desarrollo Social, en el que participen armónicamente el gobierno estatal y los gobiernos municipales, coordinadamente con el federal, para disminuir la desigualdad social y generar el desarrollo integral de los habitantes del Estado de Baja California Sur;

V.- Los derechos y obligaciones de los beneficiarios de programas de desarrollo social;

VI.- Las bases para fomentar y consolidar la organización y participación de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado en las políticas de desarrollo social;

VII.- El derecho a la igualdad entre mujeres y hombres, estableciendo los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten al Estado y los Municipios hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en el ámbito de desarrollo social;

VIII.- La creación de la Comisión de Desarrollo Social de Baja California Sur, del Subcomité Sectorial de Desarrollo Social del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur y del Consejo Estatal de Evaluación de la Política de Desarrollo Social del Estado de Baja California Sur, como instituciones responsables del desarrollo social en el Estado;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

IX.- La definición de los principios y lineamientos generales a los que deben sujetarse las políticas de desarrollo social;

X.- El fomento al sector social de la economía;

XI.- La garantía de la prestación de los bienes y servicios contenidos en los programas sociales, dando prioridad a las personas o grupos sociales en condiciones de pobreza, marginación o en situación de vulnerabilidad;

XII.- La promoción del establecimiento de instrumentos de acceso a la justicia, a través de la denuncia popular, en materia de desarrollo social; y

XIII.- La coordinación y armonización de la política estatal y municipal de desarrollo social, en el marco de la Política Nacional de Desarrollo Social.

**Artículo 3º.-** La aplicación de la presente Ley corresponde al Poder Ejecutivo del Estado por conducto de la Secretaría de Desarrollo Social, el Consejo Estatal de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, la Comisión de Desarrollo Social, el Sistema Estatal de Desarrollo Social y a los Municipios en el ámbito de sus respectivas competencias de acuerdo con lo establecido por la Ley General de Desarrollo Social, así como las que les corresponden, de acuerdo a sus atribuciones, al Poder Legislativo.

**Artículo 4º.-** En lo no previsto en esta Ley, se aplicarán en forma supletoria y en lo conducente, las disposiciones legales contenidas en la Ley General de Desarrollo Social y en las demás leyes aplicables.

**Artículo 5º.-** Queda prohibida cualquier práctica de discriminación y exclusión en la prestación de bienes y servicios contenidos en los



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

programas para el desarrollo social, ya sea de carácter político o religioso u otros, por el contrario, se debe reintegrar a los sectores de la población excluidos de este ámbito, así como fomentar la equidad de género.

**Artículo 6°.**-La política Estatal de Desarrollo Social, se sujetará a los siguientes principios:

I.- **Universalidad.** El reconocimiento de todas las personas como titulares de los derechos sociales y sujetos de desarrollo social;

II.- **Solidaridad.** La colaboración y ayuda mutua entre personas, grupos sociales y órdenes de gobierno, de manera corresponsable para el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad, a través de programas y acciones para el desarrollo social, la superación de la pobreza y el acceso a niveles mínimos de bienestar individual y social;

III.- **Integralidad.** El diseño, operación y evaluación de los programas, proyectos y acciones para el desarrollo social en forma articulada, integral y sistemática que garanticen su continuidad cuando sea verificada su eficacia, viabilidad y rentabilidad social;

IV.- **Participación.** La concurrencia corresponsable de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado en el diseño, operación y evaluación de los programas, proyectos y acciones de la política de desarrollo social;

V.- **Equidad.** La promoción del acceso de los sujetos del desarrollo social a los programas, proyectos y acciones de manera proporcional a su situación de marginación, pobreza o vulnerabilidad;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

VI.- **Libertad.** La capacidad de las personas para elegir los medios y mecanismos para su desarrollo individual, así como para participar en los programas, proyectos y acciones de desarrollo social;

VII.- **Subsidiaridad.** El reconocimiento de los derechos y obligaciones que permiten a una persona o comunidad con mayor grado de desarrollo que otro, proteger, apoyar y ayudar a este último en sus tareas para que supere su situación de marginación, pobreza o vulnerabilidad y alcance su desarrollo integral;

VIII.- **Sustentabilidad.** La preservación del equilibrio ecológico, la protección del ambiente y el aprovechamiento de los recursos naturales, para mejorar la calidad de vida y la productividad de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras;

IX.- **Transparencia.** La práctica institucional que bajo el principio de publicidad tiene por objeto difundir de manera objetiva, oportuna, veraz y sistemática, la información pública gubernamental relativa a los programas de desarrollo social, así como procurar el derecho de acceso a la misma y la rendición de cuentas derivadas del gasto de los recursos aplicados a dichos programas;

X.- **Diversidad.** El reconocimiento en términos de origen étnico o racial, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias, estado civil y cualquier otra, para superar toda condición de discriminación y promover un desarrollo con equidad y respeto a las diferencias;

XI.- **Justicia Distributiva.** Establece y garantiza que los beneficiarios reciban de manera equitativa los beneficios del desarrollo social conforme a sus necesidades, sus posibilidades y las de las demás personas;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

XII.- **Justicia Comunitaria.** Establece y garantiza que las personas reciban los beneficios del desarrollo comprometiéndolos al cumplimiento de las obligaciones inherentes a los mismos; y

XIII.- **Bien Común.** Conjunto de condiciones sociales que permiten que todos los habitantes tengan acceso a una vida más justa, equitativa y equilibrada, favoreciendo el desarrollo integral de todos y cada uno de los miembros de la comunidad.

**Artículo 7º.-** Para efectos de la presente Ley, se consideran sujetos en la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación de la Política Estatal y Municipal de Desarrollo Social los siguientes:

I.- SECRETARÍA: La Secretaría de Desarrollo Social;

II.- REGIONES: A los Municipios y zonas de atención prioritaria e inmediata que muestren un mayor atraso respecto de las políticas de desarrollo social;

III.- SECTORES SOCIALES VULNERABLES: A las personas adultas mayores o con discapacidad, las madres solteras, niñas y niñas y adolescentes que se encuentren en situación vulnerabilidad social;

IV.- LEY: Ley de Desarrollo Social y Humano para el Estado de Baja California Sur;

V.- BENEFICIARIOS: Aquellas personas que forman parte de la población atendida por lo programas de desarrollo social que cumplen los requisitos de la normatividad correspondiente;

VI.- COMISIÓN: La Comisión de Desarrollo Social del Estado de Baja California Sur;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

VII.- CONSEJO: El Consejo Estatal de Evaluación de la Política de Desarrollo Social;

VIII.- GRUPOS SOCIALES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD: Aquellos núcleos de población y personas que por diferentes factores o la combinación de ellos, enfrentan situaciones de riesgo o discriminación que les impiden alcanzar mayores niveles de vida y, por lo tanto, requieren de la atención e inversión del gobierno para lograr su bienestar;

IX.- SISTEMA ESTATAL: Sistema Estatal de Desarrollo Social;

X.- ORGANIZACIÓN: Agrupaciones civiles y sociales, legalmente constituidas, en las que participan personas o grupos sociales con el propósito de realizar actividades relacionadas con el desarrollo social;

XI.- PADRÓN ÚNICO: Relación oficial única de beneficiarios que incluye a personas atendidas por los programas federales, estatales y municipales de Desarrollo Social;

XII.- ZONA DE ATENCIÓN PRIORITARIA: Área o región, son predominantemente rural o urbana, cuya población registra altos índices de pobreza y marginación indicativos de la existencia de marcadas insuficiencias y rezagos en el ejercicio de los derechos para el desarrollo social establecidos en esta Ley.

XIII.- INEGI: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática;  
y

XIV.- COESPO: Consejo Estatal de Población.



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**TÍTULO SEGUNDO**  
**DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS BENEFICIARIOS DEL**  
**DESARROLLO SOCIAL**  
**CAPÍTULO I**

**De los Derechos y Obligaciones de los Sujetos**

**Artículo 8°.-** Los Programas y proyectos del Estado, así como Municipios de Desarrollo Social, deberán guardar congruencia con el federal y deberán contemplar prioritariamente y sin perjuicio de lo que otros ordenamientos dispongan, los siguientes; la educación, la salud, la nutrición y alimentación, la vivienda digna y decorosa, el disfrute de un medio ambiente sano y sustentable, la capacitación para el trabajo bien remunerada, la seguridad social, la equidad sin discriminación, en los términos que señala la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

**Artículo 9°.-**El Gobierno del Estado y los Municipios deberán vigilar que se cumplan y se respeten los derechos sociales de los sectores más vulnerables en el territorio de su competencia.

**Artículo 10.** -Toda persona tiene derecho a participar y a beneficiarse de los programas y proyectos de desarrollo social, siempre y cuando reúna los requisitos de corresponsabilidad que para tal caso señale normatividad de cada programa y/o proyecto.

**Artículo 11.-**Toda persona o Grupos Sociales en Situación de Vulnerabilidad tiene derecho a recibir los apoyos necesarios para superar su situación y contar con una mejor calidad de vida.

**Artículo 12.-**El Gobierno del Estado y los Municipios, en sus respectivos ámbitos, formularán y aplicarán políticas compensatorias y asistenciales, así como oportunidades de



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

desarrollo productivo e ingreso en beneficio de las personas, familias y Grupos Sociales en Situación de Vulnerabilidad, destinando los recursos presupuestales necesarios y estableciendo metas cuantificables

**Artículo 13.-** Los Beneficiarios de los programas y proyectos de desarrollo social tienen los siguientes derechos:

I.- Recibir las prestaciones derivadas de los programas y proyectos de desarrollo social, oportunamente bajo las reglas y formas de operación que estos mismos señalen,

II.- Acceder a la información necesaria de dichos programas y proyectos, sus reglas de operación, recursos y cobertura,

III.- Tener la reserva y privacidad de la información personal;

IV.- Presentar denuncias y quejas ante las instancias correspondientes por el incumplimiento de esta Ley;

V.- Recibir los servicios y prestaciones de los programas y proyectos conforme a su reglas de operación, salvo que les sean suspendidos por resolución administrativa o judicial debidamente fundada y motivada; y

VI.- Los demás que establezcan los programas y proyectos de desarrollo social, así como otras disposiciones legales aplicables.

**Artículo 14.-** Son obligaciones de los Beneficiarios de los programas y proyectos de desarrollo social las siguientes:

I.- Participar de manera corresponsable en los programas, proyectos y acciones de desarrollo social a que tengan acceso;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

II.- Presentar su solicitud de inclusión en el padrón, cuando así lo disponga la normatividad respectiva;

III.- Proporcionar la información socioeconómica que le sea requerida por las autoridades, en los términos que establezca la normatividad correspondiente;

IV.- Informar a la instancia correspondiente si es beneficiario de dos o más programas de desarrollo social federales, estatales o municipales;

V.- Cumplir con la normatividad de los programas y proyectos de desarrollo social; y

VI.- Las demás que establezcan los programas y proyectos de desarrollo social, así como otras disposiciones aplicables.

## **CAPÍTULO II DEL PADRÓN ÚNICO DE BENEFICIARIOS**

**Artículo 15.-**El Gobierno del Estado y los Municipios, en los ámbitos de competencia, integrarán sus Padrones de Beneficiarios.

**Artículo 16.-**La Secretaría de Desarrollo Social y Humano integrará un Padrón Único conformado por los padrones municipales y el padrón estatal, y éste podrá ser remitido al Consejo a solicitud de éste, con el fin de evitar duplicidad en los padrones.

**Artículo 17.-**El Poder Ejecutivo Estatal dará a conocer y publicará en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, los lineamientos generales para la integración y actualización del Padrón de Beneficiarios.



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**Artículo 18.-** Los Ayuntamientos determinarán en sesión de cabildo, los lineamientos y requisitos para la integración y actualización del padrón de Beneficiarios de los programas municipales, instruyendo la difusión correspondiente.

### **TÍTULO TERCERO DE LA COMPETENCIA CAPÍTULO ÚNICO**

**Artículo 19.-** Corresponde al Poder Ejecutivo por conducto de la Secretaría y a los Ayuntamientos, por conducto de sus presidentes municipales, vigilar el cumplimiento de esta Ley y su Reglamento, en el ámbito de sus respectivas competencias.

**Artículo 20.-** Al Poder Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría, le corresponde las siguientes atribuciones:

- I.- Establecer, coordinar y operar el Sistema Estatal,
- II.- Proyectar y coordinar la planeación estatal del desarrollo social,
- III.- Formular y vigilar la ejecución del Programa Estatal, en coordinación con otras Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal relacionadas con la materia, así como con los Órganos Autónomos,
- IV.- Actuar como instancia coordinadora y articuladora de la política estatal de desarrollo social;
- V.- Participar en el Sistema Nacional de Desarrollo Social, en los términos que señala la Ley General de Desarrollo Social,
- VI.- Convenir programas, proyectos y acciones con el Ejecutivo Federal, los Ayuntamientos de los Municipios, así como con los



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

Órganos Autónomos y con los Gobiernos de otros Estados con el propósito de generar las condiciones del desarrollo social;

VII.- Colaborar con las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los programas y proyectos de desarrollo social, en los términos de las disposiciones legales aplicables;

VIII.- Coordinar el desarrollo de los programas, proyectos y acciones, con las demás Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal;

IX.- Promover el desarrollo social estableciendo acciones de concertación con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado;

X.- Ejercer los fondos y recursos federales descentralizados o convenidos en materia de desarrollo social, en los términos de las Leyes respectivas, así como informar a la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno Federal sobre el avance y resultado de los mismos,

XI.- Realizar los estudios necesarios y ejecutar en su caso, las obras públicas y acciones que se requieran para cumplir con las metas y objetivos establecidos en el Programa Estatal en términos de la Ley de la materia;

XII.- Generar y apoyar instrumentos de financiamiento popular y de proyectos productivos para el desarrollo social;

XIII.- Determinar a través de la declaratoria correspondiente, las zonas de atención prioritaria en el Estado,



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

XIV.- Proporcionar la información que requiera la Comisión de Evaluación para realizar la evaluación del Programa Estatal,

XV.- Implementar los planes de acción específicos para el apoyo logístico, humano y de capacitación en la aplicación de los fondos de desarrollo social;

XVI.- Integrar, coordinar y mantener actualizado el Padrón,

XVII.- Promover la realización, validar y difundir, en su caso, las reglas de operación de los programas de desarrollo social,

XVIII.- Promover la realización de los estudios necesarios para contar con información actualizada sobre problemas sociales de marginación, vulnerabilidad y pobreza específicos;

XIX.- Dictar las disposiciones administrativas que sean necesarias para el adecuado cumplimiento de esta Ley;

XX.- Realizar gestiones interinstitucionales para que los programas y proyectos de desarrollo social en que participe el Gobierno del Estado, alcancen las metas previstas;

XXI.- Diseñar y coordinar los programas y apoyos federales en las zonas de atención prioritaria;

XXII.- Recibir las propuestas, sugerencias o denuncias de la ciudadanía sobre problemas y posibles soluciones, con objeto de que sean contemplados en el Programa Estatal;

XXIII.- Mantener informada a la población y a la Comisión Estatal, acerca de los logros, avances y alternativas, así como de los problemas y soluciones del desarrollo social; y



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

XXIV.- Las demás que le confieran esta Ley, otras leyes y demás ordenamientos aplicables en la materia.

**Artículo 21.-**Corresponde a los Municipios en el ámbito de su competencia, las siguientes atribuciones:

I.- Proyectar y coordinar la planeación municipal del desarrollo social;

II.- Formular, dirigir, instrumentar, coordinar y articular la política municipal de desarrollo social,

III.- Formular, aprobar y aplicar sus propios programas de desarrollo social, en concordancia con los Sistemas Nacional y Estatal de Desarrollo Social;

IV.- Participar en el Sistema Nacional de Desarrollo Social, en los términos que señala la Ley General de Desarrollo Social;

V.- Convenir programas, proyectos y acciones con el Poder Ejecutivo Estatal y Federal, con otros Municipios del Estado, así como con los Órganos Autónomos locales, con el propósito de generar las condiciones de desarrollo social;

VI.- Coordinar acciones de desarrollo social con Municipios de otras Entidades Federativas, con la aprobación de las legislaturas correspondientes;

VII.- Colaborar con las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los programas de desarrollo social, en los términos de las disposiciones legales aplicables;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

VIII.- Promover el desarrollo social estableciendo acciones de concertación con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado;

IX.- Ejercer fondos y recursos federales y estatales descentralizados o convenidos en materia de desarrollo social, en los términos de las leyes aplicables, así como informar a las dependencias correspondientes sobre el avance y los resultados generados con los mismos;

X.- Generar y apoyar instrumentos de financiamiento popular y de proyectos productivos para el desarrollo social;

XI.- Realizar y mantener actualizado el diagnóstico y evaluación de los problemas relativos al desarrollo social, así como sus indicadores;

XII.- Proporcionar la información que requiera la Comisión de Evaluación para realizar la evaluación del Programa Municipal;

XIII.- Implementar los planes de acción específicos para el apoyo logístico, humano y de capacitación en la aplicación de los fondos de desarrollo social;

XIV.- Integrar, coordinar y mantener actualizado el Padrón Municipal;

XV.- Promover la realización de los estudios necesarios para contar con información actualizada sobre problemas sociales de marginación, vulnerabilidad y pobreza específicos;

XVI.- Dictar las disposiciones administrativas que sean necesarias para el adecuado cumplimiento de esta Ley;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

XVII.- Realizar gestiones interinstitucionales para que los programas de desarrollo social en que participe el Municipio, alcancen las metas previstas;

XVIII.- Diseñar y coordinar los programas y apoyos federales y estatales en las zonas de atención prioritaria;

XIX.- Incluir anualmente en el Presupuesto de Egresos del Municipio, los recursos necesarios para la ejecución y cumplimiento de las metas y objetivos del Programa Municipal;

XX.- Recibir las propuestas, sugerencias o denuncias de la ciudadanía sobre problemas y posibles soluciones, con el objeto de que sean contemplados en el Programa Municipal;

XXI.- Mantener informada a la población y a la Comisión Estatal acerca de los logros, avances y alternativas, así como de los problemas y soluciones del desarrollo social; y

XXII.- Las demás que le confieran esta Ley, otras leyes y demás ordenamientos aplicables en la materia.

**TÍTULO CUARTO**  
**DE LA POLÍTICA ESTATAL DE DESARROLLO SOCIAL**  
**CAPÍTULO I**  
**DE LOS OBJETIVOS**

**Artículo 22.-** La Política Estatal de Desarrollo Social, es un sistema permanente de colaboración y concertación en el que estarán integradas las Dependencias del Gobierno del Estado y los Municipios, así como las personas físicas y morales que desarrollen labores relacionadas con el desarrollo social.



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**Artículo 23.-** Es responsabilidad de la Secretaría, coordinar la Política Estatal de Desarrollo Social, y tiene los siguientes objetivos:

I.- Propiciar las condiciones que aseguren el disfrute de los derechos sociales, garantizando el acceso a los programas y proyectos de desarrollo social y la igualdad de oportunidades, así como la superación de la marginación, vulnerabilidad y pobreza;

II.- Promover un desarrollo económico con sentido social que propicie y conserve el empleo, el autoempleo, el cooperativismo y las empresas sociales, tendiente a elevar el nivel de ingreso y mejorar su distribución;

III.- Fortalecer el desarrollo estatal, regional y municipal equilibrado, así como el de las zonas de atención prioritaria;

IV.- Fomentar el desarrollo de la familia como célula básica de la sociedad, específicamente en las localidades con mayores índices de marginación, vulnerabilidad y pobreza;

V.- Promover acciones y programas de desarrollo social con perspectiva de equidad de género;

VI.- Fomentar la igualdad de oportunidades socioeconómicas y aprovechar la capacidad productiva de los habitantes del Estado, considerando las potencialidades regionales y municipales;

VII.- Coordinar esfuerzos, objetivos, estrategias y acciones entre los órdenes de gobierno para lograr la integralidad, sustentabilidad y sostenibilidad del desarrollo social;

VIII.- Establecer programas especiales para atender a los grupos sociales en situación de marginación, vulnerabilidad y pobreza;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

IX.- Promover y garantizar formas propias de organización y participación de la sociedad en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los programas y las políticas de desarrollo social; y

X.- Mejorar la calidad de vida en las ciudades, con énfasis en los grupos sociales en condición de pobreza, a través de la provisión de infraestructura social básica, vivienda digna y consolidar ciudades eficientes, seguras y competitivas.

## **CAPÍTULO II DE LA PLANEACIÓN Y LA PROGRAMACIÓN**

**Artículo 24.-** La planeación del desarrollo social del Estado de Baja California Sur, se hará bajo las bases del Sistema Estatal de Planeación, considerando la política nacional de desarrollo social.

**Artículo 25.-** En la planeación del desarrollo social se incluirán los planes y programas estatales, municipales, regionales y sectoriales y los especiales.

**Artículo 26.-** En los Municipios la planeación del desarrollo social estará a cargo del Ayuntamiento, y se contemplará dentro del Plan Municipal de Desarrollo, siempre en congruencia con las políticas de desarrollo social tanto federal como estatal y municipal.

**Artículo 27.-** El Poder Ejecutivo del Estado será el responsable de elaborar la planeación de la Política Estatal de Desarrollo Social con apego a la Ley de Planeación atendiendo los criterios del INEGI y el COESPO o Área equivalente en la Administración Pública Estatal.

**Artículo 28.-** En la instrumentación de los programas en materia de desarrollo social, se deberá contar con:



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- I.- El diagnóstico focalizado, de conformidad a los índices de marginación de las zonas de atención prioritaria e inmediata;
- II.- Los principios de la Política Estatal de Desarrollo Social establecidos en esta Ley;
- III.- La inclusión de las unidades administrativas responsables de la operación de los programas;
- IV.- Los lineamientos para la implementación, seguimiento y evaluación de los programas de desarrollo social; y
- V.- Las estrategias para la vinculación, coordinación y concertación de acciones para el desarrollo social.

**Artículo 29.-** La Política Estatal de Desarrollo Social debe incluir, cuando menos, las siguientes vertientes:

- I.- Superación de la pobreza a través de la alimentación, salud, educación, generación de empleo, ingreso o autoempleo mediante proyectos productivos, infraestructura social básica y capacitación, entre otros;
- II.- Seguridad social y programas asistenciales;
- III.- Desarrollo regional y municipal;
- IV.- Infraestructura Social Básica;
- V.- Fomento del sector social de la economía; y
- VI.- Fomento de la participación ciudadana en el desarrollo social.



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**Artículo 30.-** La elaboración del Programa Estatal de Desarrollo Social estará a cargo del Poder Ejecutivo del Estado, en los términos y condiciones de la Ley de Planeación para el Estado de Baja California Sur.

### **CAPÍTULO III DE LA DIFUSIÓN DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO SOCIAL**

**Artículo 31.-** El Gobierno del Estado en un plazo máximo de noventa días, a partir de la aprobación del Presupuesto Anual de Egresos, deberá elaborar y publicar en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, las reglas de operación de los Programas de Desarrollo Social.

**Artículo 32.-** La distribución que se haga de los recursos federales a Municipios para el desarrollo social será publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, en un plazo máximo de treinta días, a partir de que se obtengan recursos extraordinarios de la Federación.

**Artículo 33.-** Toda publicidad de los programas de desarrollo deberá incluir la siguiente leyenda: “Este programa es público, queda prohibido su uso para fines políticos, quién haga uso indebido de los recursos de este programa deberá ser denunciado y sancionado ante las autoridades conforme a lo que dispone la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Baja California Sur”.

Asimismo, toda publicidad e información relativa a los programas de desarrollo social federales, estatales o municipales atenderá a los términos y plazos fijados por el Código Federal de Instituciones y



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

Procedimientos Electorales y la Ley Electoral del Estado de Baja California Sur en vigencia.

**Artículo 34.-** Los Municipios en el mismo plazo que señala el Artículo anterior, deberán publicar en su órgano oficial de difusión, los Programas de Desarrollo social de los que puedan ser beneficiarios sus habitantes, así como el monto y la distribución de los recursos que les fueron entregados y para la implementación de estos programas, se publicará a que programas se destinarán y cuanto corresponde a cada Municipio, así como las listas de Beneficiarios. En caso de que no se cuente con órgano de difusión oficial, la publicación se hará en los estrados de la Presidencia Municipal.

**Artículo35.-** La publicidad y la información relativa a todos los programas sociales deberán identificarse con el escudo del Estado, o del Municipio que corresponda y en los casos de participación conjunta con él de ambos.

**Artículo 36.-** Además de las obligaciones que señalan los Artículos anteriores, el Gobierno del Estado, los Municipios y el Consejo implementarán campañas de difusión masivas para que toda la población se entere del contenido, reglas de operación y beneficios de los Programas de Desarrollo Social que se aplican en el Estado.

**Artículo 37.-**Corresponde a los Municipios en el ámbito de su competencia, la responsabilidad de ejecutar los programas, de desarrollo social, de acuerdo a las reglas de operación que para tal efecto se emitan, excepto en los casos expresamente asignados, legal o administrativamente, a una dependencia, entidad u organismo federal y además tienen las siguientes atribuciones:



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- I. Formular y ejecutar el programa municipal de desarrollo social que deberá estar en armonía con los de los gobiernos federal y estatal y ser parte del Plan Municipal de Desarrollo;
- II. Coordinarse, con los gobiernos federal y estatal, para la ejecución de los programas de desarrollo social;
- III. Coordinar las acciones de desarrollo social con el resto de los Municipios del Estado;
- IV. Ejercer los fondos y los recursos federales convenidos en materia de desarrollo social, en los términos de la normatividad correspondiente;
- V. Concertar acciones con los sectores social y privado en materia de desarrollo social;
- VI. Establecer mecanismos para la participación social organizada de la sociedad civil, en los programas y acciones de desarrollo social; y
- VII. Informar a la sociedad sobre las acciones del desarrollo social, así como publicitar y difundir los programas de desarrollo social.



XIII LEGISLATURA

PODER LEGISLATIVO

“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

## CAPÍTULO IV DEL FINANCIAMIENTO Y EL GASTO.

**Artículo 38.-** Los programas, fondos y recursos destinados al desarrollo social son prioritarios y de interés público, por lo cual serán objeto de seguimiento y evaluación de acuerdo con esta Ley.

**Artículo 39.-** Son prioritarios y de interés público:

- I. Los programas de educación obligatoria;
- II. Las campañas de prevención y control de enfermedades transmisibles y los programas de atención médica;
- III. Los programas dirigidos a las personas en condiciones de pobreza, marginación o en situación de vulnerabilidad;
- IV. Los programas dirigidos a zonas de atención prioritaria;
- V. Los programas y acciones públicas para asegurar la alimentación y nutrición materno-infantil;
- VI. Los programas de abasto social de productos básicos;
- VII. Los programas de vivienda;
- VIII. Los programas y fondo públicos destinados a la generación y conservación del empleo, a las actividades productivas sociales y a las empresas del sector social de la economía; y



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

IX. Los programas y obras de infraestructura para agua potable, drenaje, electrificación, caminos y otras vías de comunicación, saneamiento ambiental y equipamiento urbano y rural.

**Artículo 40.-** El Presupuesto para el Desarrollo Social, Combate a la Pobreza y Programas Sociales no podrá ser inferior, en término reales al del año fiscal anterior.

**Artículo 41.-** En el Presupuesto Anual de Egresos, se establecerán las partidas presupuestales específicas para los programas de desarrollo social y no podrán destinarse fines distintos a él.

**Artículo 42.-** Dentro del Presupuesto de Egresos del Estado y de los Municipios, se establecerán.

- I. Detalladamente las partidas presupuestales específicas para los programas de desarrollo social del Estado;
- II. El nombre específico de cada uno de los programas a que se destinarán; y
- III. Los lineamientos y requisitos para acceder a los programas sociales.

**Artículo 43.-** Los recursos destinados al desarrollo social podrán complementarse con recursos provenientes de organismos nacionales, internacionales y de los sectores social y privado.

**Artículo 44.-** Anualmente, dentro de los primeros quince días del mes de enero, se deberán publicar en el Boletín Oficial del



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

Gobierno del Estado, las reglas de operación de los programas de desarrollo social, incluidos en el Presupuesto de Egresos del Estado y los Municipios, así como la metodología, normatividad y calendarización.

## **CAPÍTULO V DEL FONDO SOCIAL**

**Artículo 45.-** El Poder Ejecutivo del Estado deberá establecer en el Presupuesto de Egresos del Estado, un Fondo de Contingencia Social como respuesta a fenómenos económicos y naturales, mismo que será administrado por la Secretaría, se determinará el monto y los lineamientos a los que quedará sujeto su distribución y aplicación, incluyendo las previsiones correspondientes para garantizar que los recursos del fondo sean utilizados en el ejercicio fiscal correspondiente.

**Artículo 46.-** El Fondo de Contingencia Social, podrá conformarse además con recursos que aporten los Municipios y organismos nacionales, internacionales y los sectores social y privado.

Los programas financiados a través del fondo deberán ser puestos a consideración y aprobados por el Consejo Estatal de Evaluación de la Política de Desarrollo Social y evaluados por el H. Congreso del Estado a través de la Comisión de Vigilancia del Órgano de Fiscalización Superior y el Órgano de Fiscalización Superior en términos de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Baja California Sur.

## **TÍTULO QUINTO DEL FOMENTO AL DESARROLLO SOCIAL CAPÍTULO ÚNICO DEL FOMENTO A LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE BENEFICIO SOCIAL.**



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**Artículo 47.-** El Gobierno del Estado y los Ayuntamientos, por si o en concurrencia con el Gobierno Federal, y con el fin de estimular el crecimiento de las actividades productivas de beneficio social, tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Identificar oportunidades de inversión y realizar las gestiones necesarias a fin de que se instalen en el Estado empresas que generen empleo y bienestar;
- II. Promover las actividades productivas, el empleo y el cooperativismo, como medios para generar ingresos para los grupos en situación de marginación, vulnerabilidad o pobreza;
- III. Fomentar la organización de personal, familias y grupos sociales, destinando recursos públicos para promover proyectos productivos;
- IV. Gestionar y, en su caso, aportar recursos como capital de riesgo para dar viabilidad a las empresas sociales;
- V. Fomentar el encadenamiento productivo de las empresas sociales con los mercados de consumo establecidos en las zonas turísticas del Estado;
- VI. Promover alternativas de financiamiento y créditos para la creación de microempresas y pequeños negocios, particularmente en las zonas que sean consideradas de atención prioritaria; y



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- VII. Fomentar dentro del sector empresarial del Estado y Municipios el sentido social, procurando que participe activamente en los programas de desarrollo social.

**Artículo 48.-** Con el fin de promover el desarrollo integral de las familias asentadas en las regiones con mayor grado de marginación, vulnerabilidad o pobreza, el Gobierno Estatal y los Gobiernos Municipales, deberán procurar los siguientes incentivos a las empresas que se instalen en las zonas que sean consideradas de atención prioritaria, en los términos que señala esta Ley:

- I. Programas especiales de capacitación;
- II. Otorgamiento de becas para capacitación y adiestramiento;
- III. Brindar asistencia técnica y legal;
- IV. Apoyo financiero para programas de capacitación y adiestramiento;
- V. Aportación estatal para obras de infraestructura pública;
- VI. Aportación estatal para la creación, instalación o mejoramiento de servicios públicos: y
- VII. Apoyo para que puedan participar en ferias y eventos nacionales e internacionales.

## **TÍTULO SEXTO DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL**



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

## CAPÍTULO I DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL.

**Artículo 49.-** La Secretaría y los Ayuntamientos fomentarán el derecho de la sociedad a participar de manera activa y corresponsable en la planeación, evaluación y supervisión de la política social.

**Artículo 50.-** Las dependencias estatales y municipales encargadas de desarrollo social promoverán y propiciarán la organización social, como el modo idóneo de acercar programas, servicios y acciones del desarrollo humano colectivo.

**Artículo 51.-** Las organizaciones sociales podrán participar corresponsablemente con el gobierno, en la ejecución de políticas de desarrollo social, así como, generar iniciativas de proyectos y programas que serán presentadas a la Secretaría.

**Artículo 52.-** De ser el caso, la sociedad organizada podrá recibir recursos o fondos públicos para operar programas para el desarrollo social, quedando sujetas a la supervisión, control y vigilancia de las autoridades competentes y a la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y los Municipios de Baja California Sur, así como a las disposiciones establecidas en la presente Ley, sin perjuicio de lo que establezcan las leyes respectivas para el uso de fondos públicos.

**Artículo 53.-** Las autoridades para la aplicación de esta Ley, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán apoyar la organización, promoción y participación de los grupos sociales mediante:



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- I. La regulación de los mecanismos de coordinación, concertación y participación que permita vincular los programas, estrategias y recursos para el desarrollo social;
- II. El establecimiento de procedimientos documentales, ágiles y sencillos, de transparencia en la información;
- III. La inscripción de la sociedad organizada en el registro social a cargo de la Secretaría; y
- IV. El otorgamiento de constancias, estímulos públicos, asesoría y capacitación para implementar programas y proyectos para el desarrollo social.

## CAPÍTULO II DEL REGISTRO SOCIAL

**Artículo 54.-** La Secretaría constituirá y mantendrá actualizado el Registro Social del Estado, con el objeto de registrar los datos de los grupos sociales organizados, que contribuyan con sus acciones al desarrollo social de las Regiones de la Entidad.

**Artículo 55.-** La Secretaría implementará los mecanismos de coordinación necesarios, para que el registro social del Estado sea actualizado permanentemente.

**Artículo 56.-** El registro social del Estado tiene como objeto lo siguiente:

- I. Establecer y administrar un sistema de información y datos de la sociedad organizada que contribuya al desarrollo social;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- II. Contar con una base de datos confiable que nos permita medir el impacto de la participación social en la política y programa de desarrollo social;
- III. Reconocer oficialmente las acciones que lleve a cabo la sociedad organizada otorgándoles los reconocimientos respectivos; y
- IV. Dar seguimiento a las acciones y cumplimiento de los programas de la sociedad organizada, que manejen o administren recursos públicos para el desarrollo social en la entidad.

**Artículo 57.-** La sociedad organizada que solicite el manejo de programas o acciones para el desarrollo social, así como las constancias del cumplimiento de su objeto social, deberá inscribirse en el registro social estatal y presentar su solicitud por escrito, acompañada de los siguientes documentos:

- I. Copia certificada del acta constitutiva, acta de asamblea, contrato o documento generador de la organización, debidamente inscrito en el registro público competente;
- II. Denominación, objeto, estatutos y domicilio legal;
- III. Copia certificada actualizada del poder del representante, debidamente inscrito en el registro público competente;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

IV. Referencia de antecedentes de participación social, en caso de que existan; y

V. Las demás que solicite la Secretaría-

**Artículo 58.-** La Secretaría, con base en la solicitud e información proporcionada por los interesados, instruirá su registro inmediato y solicitará, en caso de ser necesaria, la inclusión de esta solicitud en la sesión inmediata siguiente del Consejo Estatal.

**Artículo 59.-** La solicitud de la participación social en los programas de desarrollo social, así como en el manejo y administración de recursos públicos podrá ser negada, si no se cumple con alguno de los requisitos establecidos en esta Ley, o la documentación exhibida son incorrecta falsa.

**Artículo 60.-** La Sociedad organizada inscrita en el Registro Social del Estado, tendrá además de las obligaciones previstas en otras disposiciones jurídicas, relativas y aplicables, las siguientes:

- I. Informar a la Secretaría, cualquier modificación de su objeto, domicilio, representación legal o estatutos en un plazo no mayor a treinta días hábiles contados a partir de la misma, a efecto de mantener actualizado el Registro Social a que se refiere este Título;
- II. Mantener a disposición de las autoridades competentes, la información relativa a las actividades que realicen, así como las facilidades para la supervisión correspondiente;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- III. Abstenerse de efectuar actividades políticas o partidistas, así como realizar proselitismo o propaganda con fines religiosos con los recursos asignados al cumplimiento de las acciones concertadas;
- IV. Cumplir con su objeto social con base en los principios de la Política de Desarrollo Social establecidos en la presente Ley;
- V. Llevar a cabo los registros y operaciones correspondientes conforme a las disposiciones que rigen el sistema financiero y aduanal mexicano en caso de obtener recursos económicos del extranjero; y
- VI. Las demás inherentes al cumplimiento de su objeto social en los términos de las disposiciones jurídicas relativas y aplicables.

**TÍTULO SÉPTIMO**  
**DEL SISTEMA DE DESARROLLO SOCIAL**  
**CAPÍTULO I**  
**DE SU OBJETO E INTEGRACIÓN.**

**Artículo 61.-** El Sistema Estatal se integrará al Sistema Nacional de Desarrollo Social y se coordinará con el Gobierno Federal, mediante la designación de un representante del Titular del Poder Ejecutivo Estatal.

**Artículo 62.-** El Sistema Estatal, es un mecanismo permanente de cooperación, coordinación y concertación de los gobiernos federal, estatal y municipal, y tiene por objeto:



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- I. Establecer la cooperación en la formulación, ejecución e instrumentación de planes, programas, proyectos, acciones e inversiones en materia de desarrollo social;
- II. Promover la vinculación y la congruencia de los programas, acciones e inversiones del Estado, con los objetivos, estrategias y prioridades de la Política Estatal de Desarrollo Social;
- III. Incentivar la participación de las personas, familias y organizaciones sociales y en general, de los sectores social y privado en el desarrollo social;
- IV. Coordinar las acciones orientadas a la consecución de los objetivos, estrategias y prioridades de la Política Estatal; y
- V. Vigilar y asegurar que los recursos asignados para el desarrollo social sean ejercidos con honradez, oportunidad, transparencia y equidad, garantizando la rendición de cuentas de las políticas públicas de Desarrollo Social.

**Artículo 63.-** Para el adecuado funcionamiento del sistema, la Secretaría coordinará las acciones de desarrollo social con los organismos ejecutores de los programas.

Al Sistema Estatal además de la Secretaría se integrarán las siguientes dependencias del Poder Ejecutivo:

La Secretaría General de Gobierno, la Secretaría de Promoción y Desarrollo Económico, la Secretaría de Finanzas, la Secretaría de Pesca y Acuicultura, la Secretaría de Salud, el Instituto de Vivienda,



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

la Secretaría de Planeación Urbana, Infraestructura y Ecología, la Secretaría de Educación Pública y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Baja California Sur.

Al sistema podrán adherirse las dependencias, organismos o instituciones vinculadas al desarrollo social de la entidad.

## CAPÍTULO II DE LOS ÓRGANOS DEL DESARROLLO SOCIAL.

**Artículo 64.-** En materia de Desarrollo Social los órganos vinculados a la planeación, programación, ejecución, reorientación y evaluación en el Estado de Baja California Sur son:

- I. La Secretaría;
- II. La Comisión; y
- III. El Consejo.

**Artículo 65.-** La Secretaría tendrá las atribuciones que le confiere la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California Sur, y sin perjuicio de estas le corresponderán además las siguientes:

- I. Formular el Programa de Desarrollo Social y Combate a la Pobreza del Gobierno del Estado de Baja California Sur;
- II. Implementar y vigilar el cumplimiento de los principios y políticas para el desarrollo social del Estado;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- III. Participar y promover la celebración de convenios de coordinación con los tres órdenes de gobierno y de concertación con organizaciones sociales;
- IV. Someter a la consideración del Poder Ejecutivo del Estado, las zonas de atención prioritaria e inmediata, de conformidad a la información del INEGI, a los índices de marginalidad que dicte el COESPO o Área equivalente en la Administración Pública Estatal, así como darlas a conocer al Congreso y publicarlas anualmente en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado;
- V. Implementar una base de datos, a fin de generar un sistema de información estadístico confiable con indicadores sociales definidos y estar en posibilidades de medir el avance de la Política Estatal de Desarrollo Social; y
- VI. Generar la interacción de los diversos sectores de la sociedad, que permita la implementación de programas productivas y de financiamiento para el desarrollo social.

### **CAPÍTULO III DE LA COMISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL.**

**Artículo 65.-** La Comisión de Desarrollo Social es un organismo de coordinación, apoyo y vinculación entre las diferentes



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

dependencias y entidades de la administración pública estatal que tengan atribuciones relacionadas con la política de desarrollo social.

**Artículo 66.-** La Comisión de Desarrollo Social será presidida por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado y estará integrada de la siguiente manera:

- I. El Titular de la Secretaría, quién tendrá a cargo la coordinación ejecutiva y suplirá al Titular del Poder Ejecutivo en caso de ausencia;
- II. Por el Presidente de la Comisión de Desarrollo Social o similar del Congreso del Estado;
- III. Por los titulares de las siguientes dependencias y Secretarías del Estado de Baja California Sur:
  - a) La Secretaría de Promoción y Desarrollo Económico,
  - b) La Secretaría de Finanzas;
  - c) La Contraloría General del Estado;
  - d) La Secretaría de Planeación Urbana, Infraestructura y Ecología;
  - e) La Secretaría de Pesca y Acuicultura;
  - f) La Secretaría de Salud;;
  - g) La Secretaría de Educación Pública,
  - h) El Instituto Sudcaliforniano de Cultura;
  - i) El Instituto Sudcaliforniano del Deporte;
  - j) El Instituto de Vivienda,



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- k) El Patronato del Estudiante Sudcaliforniano;
- l) El Instituto Sudcaliforniano de la Juventud;
- m) El Instituto Sudcaliforniano de la Mujer;
- n) El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Baja California Sur; y
- o) Un representante por cada Ayuntamiento

Además podrán participar como invitados, el Delegado de la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno Federal en el Estado y los demás funcionarios que considere necesario integrar el Titular del Poder Ejecutivo del Estado.

**Artículo 67.-** La Comisión tendrá las siguientes funciones:

- I. Proponer métodos para conjuntar, coordinar y unificar los esfuerzos del Gobierno del Estado en materia de Desarrollo Social;
- II. Recomendar medidas para que la Política Estatal de Desarrollo Social sea aplicada con eficiencia y eficacia;
- III. Proponer alternativas para una óptima coordinación con los gobiernos federal y municipal; y
- IV. Presentar propuestas de recursos que se pueden destinar a los programas de Desarrollo Social.

**CAPÍTULO IV**  
**DEL CONSEJO ESTATAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE**  
**DESARROLLO SOCIAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**Artículo 68.-**El Consejo Estatal de Evaluación de la Política Social, se constituirá como un órgano ciudadanizado, con funciones consultivas de las autoridades estatales, dotado de autonomía técnica y de gestión, con integración de y la participación de los sectores social y privado para formulas propuestas en materia de políticas públicas del desarrollo social, así como evaluar los resultados de la planeación, ejecución y control de la política de desarrollo social, en los términos que señala su Reglamento.

Dicho Consejo estará integrado por:

- I. Un representante del Poder Ejecutivo, que será el Titular de la Secretaría de Desarrollo Social;
- II. Un representante del Congreso del Estado, que será el Presidente de la Comisión de Desarrollo Social;
- III. Dos representantes de los Ayuntamientos en el Estado;
- IV. Tres representantes de organismos sociales y civiles que no pertenezcan a ningún partido político, ni se encuentren laborando para alguna dependencia gubernamental, independientes y de reconocida solvencia moral; y
- V. Un experto en Desarrollo Social, que no pertenezca a ningún partido político, ni se encuentre laborando para alguna dependencia gubernamental independiente y de reconocida solvencia moral.

El Consejo será presidido por el Titular de la Secretaría de Desarrollo Social, tomará sus decisiones de manera colegiada y sesionará cuando menos una vez al mes.



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

**Artículo 69.-** Además de las que su Reglamento le otorga, el Consejo tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Evaluar la aplicación y ejecución de programas sociales;
- II. Proponer políticas públicas y programas en materia de desarrollo social, basados en la corresponsabilidad, la equidad y los principios rectores de la presente Ley;
- III. Realizar estudios sobre los niveles de desarrollo social en el Estado, destacando las zonas marginadas y los segmentos de la población que requieren de mayores apoyos, de conformidad a las cifras de INEGI y del COESPO o Área equivalente en la Administración Pública Estatal.
- IV. En congruencia con la Política Nacional proponer los criterios, bases y principios para la planeación y articulación de la Política Estatal de Desarrollo Social;
- V. Realizar la evaluación anual de los resultados de la política social, publicar los resultados y presentarlos ante las autoridades federales, estatales y municipales;
- VI. Verificar que se esté cumpliendo con los objetivos y metas fijadas en los programas de desarrollo social,
- VII. Fomentar la participación ciudadana en la Política Estatal de Desarrollo Social;



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- VIII. Proponer programas y acciones que fomenten el empleo y el desarrollo de las actividades productivas,
- IX. Verificar la correcta difusión de los programas de desarrollo social, y en su caso, proponer estrategias de comunicación para que la información llegue a todos los grupos vulnerables; y
- X. Las demás que señale el Reglamento de la presente Ley y las disposiciones legales aplicables.

**Artículo 70.-**El Gobierno del Estado podrá si lo considera necesario, impulsar la creación de Consejos Regionales de Desarrollo Social, que se constituirán de conformidad con las siguientes reglas:

- I. Cada uno de ellos será presidido por un representante de la Secretaría;
- II. Estarán integrados por un máximo de siete Consejeros Ciudadanos, que no deberán ocupar cargos directivos en la administración pública ni en algún partido político, y se procurará que exista representación de todos los Municipios que integran la región.
- III. Los consejeros deberán ser residentes de la región y serán elegidos por la Secretaría, previa convocatoria y tomando en cuenta las propuestas que hagan los Ayuntamientos;
- IV. Los cargos serán honoríficos y se renovarán cada dos años con posibilidad de reelección; y



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

V. Las demás que señalen las disposiciones reglamentarias que para el uso emita la Secretaría.

**Artículo 71.-** Los Municipios podrán constituir Consejos Municipales de Desarrollo Social de acuerdo con las disposiciones reglamentarias que para el caso se emitan.

**TÍTULO OCTAVO  
DE LA EVALUACIÓN  
CAPÍTULO ÚNICO  
DISPOSICIONES GENERALES.**

**Artículo 72.-** La evaluación de los programas de la Política Social, se realizará sobre el avance de los indicadores de medición del Desarrollo Social, dicha evaluación nos permitirá conocer si los programas y proyectos de Desarrollo Social aplicados en cada región, dieron los resultados esperados e identificar las desviaciones en la aplicación de los mismos y en su caso, reorientar y/o reformar la normatividad de la Política Estatal de Desarrollo Social.

**Artículo 73.-** La evaluación de los Programas Estatales de Desarrollo Social, estará a cargo del Consejo Estatal de Evaluación de la Política de Desarrollo Social y se realizará anualmente, con el cierre del ejercicio presupuestal, debiéndose publicar los resultados en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado y en los estrados de los Municipios.

De la misma manera los Municipios deberán realizar una evaluación anual de los resultados de la política municipal de desarrollo social,



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

debiendo publicar los resultados en su órgano oficial y en los estrados de la presidencia municipal.

**Artículo 74.**-En la evaluación se deberán de tomar en cuenta los indicadores siguientes:

- I. Comparativo de la cobertura y número de Beneficiarios al inicio del año y cobertura y número de Beneficiarios al cierre del ejercicio presupuestal;
- II. Se medirá la calidad de los servicios al inicio del año, comparándolo con la calidad de los mismos al cierre del ejercicio presupuestal;
- III. Se medirá el conocimiento de la población de los programas al final del ejercicio presupuestal;
- IV. Se deberá medir la mejoría en la calidad de vida de las familias al cierre del ejercicio presupuestal;
- V. Se medirá al final del ejercicio presupuestal, la oportunidad de acceso a los programas por la población determinada como beneficiarios de los mismos;
- VI. Se medirá la disminución de los índices de marginación al final del ejercicio presupuestal;
- VII. Se medirá la opinión de los beneficiarios sobre los programas de la política de desarrollo social; y



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

VIII. Se medirán los indicadores que correspondan a los criterios generales del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Los resultados de la evaluación se harán públicos y se harán del conocimiento del Congreso del Estado y la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno Federal.

Dicha evaluación será independiente de la que realice el Congreso del Estado en revisión de la cuenta pública por conducto de la Comisión de Vigilancia del Órgano de Fiscalización Superior y del Órgano de Fiscalización Superior.

**Artículo 75.-** Los resultados de la evaluación permitirán cuantificar y determinar las desviaciones y actualizar los programas sociales, mejorar las estrategias y las líneas de acción. Se incluirán anualmente en su caso, los proyectos o programas propuestos por la sociedad y se establecerán los sistemas de mejora continua.

**TÍTULO NOVENO  
DE LAS INSTANCIAS DE INCONFORMIDAD  
CAPÍTULO I  
DE LA CONTRALORÍA SOCIAL.**

**Artículo 76.-** La Contraloría Social es un órgano dependiente de la Contraloría General del Estado de Baja California Sur, encargada de evaluar y vigilar a petición expresa, las acciones relativas a la distribución y aplicación de los recursos públicos a efecto de que se realicen con transparencia, eficacia y honradez.

**Artículo 77.-** Toda persona u organización de la sociedad civil podrá presentar ante la contraloría la denuncia por hechos, actos u



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

omisiones, que produzcan o puedan producir daños en el ejercicio de los derechos establecidos en esta Ley.

**Artículo 78.-** Las contralorías internas de las Dependencias y Entidades del Poder Ejecutivo y las de los Municipios, integrarán al inicio de cada ejercicio fiscal, en su programa anual de auditoría, las acciones que consideren, para verificar el ejercicio de los recursos públicos destinados al Desarrollo Social, con el cumplimiento de los objetivos y metas señaladas en el Plan y los Programas, así como de la debida observancia de esta Ley.

## **CAPÍTULO II DE LA DENUNCIA CIUDADANA.**

**Artículo 79.-** Esta Ley garantiza el pleno ejercicio de la denuncia ciudadana, como un instrumento de vigilancia en materia de desarrollo social.

**Artículo 80.-** Cualquier persona podrá denunciar ante la Contraloría Social los hechos que a su juicio impliquen incumplimiento de obligaciones, de las personas o los servidores públicos sujetos de esta Ley, para que las autoridades competentes determinen si existe o no responsabilidad administrativa, e impongan las sanciones correspondientes en su caso.

**Artículo 81.-** La Contraloría al tener conocimiento de las denuncias presentadas deberá actuar de manera inmediata, de conformidad con los procedimientos establecidos en la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Baja California Sur y la Legislación Penal para el Estado de Baja California Sur.

**Artículo 82.-** La denuncia ciudadana se deberá presentar por escrito y contener:



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

- I. Nombre o razón social y domicilio del denunciante o en caso del representante legal;
- II. La descripción de los actos, hechos u omisiones denunciados;
- III. Los datos que permitan identificar a la persona autoridad, funcionario infractor o responsable; y
- IV. Las pruebas que ofrezca el denunciante.

### **CAPÍTULO III DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES.**

**Artículo 83.-** El beneficiario, organización o unidad familiar que contravenga las disposiciones de la presente Ley o de la normatividad de algún programa, se le eliminará del padrón y se le suspenderá el apoyo social hasta por doce meses.

**Artículo 84.-** Los recursos destinados al desarrollo social y combate a la pobreza no podrán ser utilizados para fines de proselitismo político, u otro fin distintos a los establecidos.

El servidor público estatal o municipal, que valiéndose de su función o en ejercicio de ésta, condicione los apoyos, haga proselitismo a favor de un partido político y, en general contravenga las disposiciones de esta Ley, será sancionado de acuerdo a lo dispuesto en la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y los Municipios de Baja California Sur y se le aplicará lo



“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

XIII LEGISLATURA

que al respecto dicte la Legislación Penal para el Estado de Baja California Sur.

En caso de ser servidor público federal, se deberá informar al órgano de control interno competente.

**Artículo 85.-** Constituyen además infracciones a la presente Ley, las siguientes:

- I. Realizar actividades de autobeneficio o el beneficio mutuo con recursos públicos;
- II. No aplicar los recursos públicos que reciban a los fines para los que fueron autorizados; y
- III. No cumplir con el objeto social para el cual asignado el recurso público o destinarlo a un fin distinto.

### TRANSITORIOS.

**Artículo Primero.-** El presente Decreto entrará en vigencia el 1º de enero del año 2014.

**Artículo Segundo.-** A partir de la entrada en vigencia de esta Ley, el Titular del Poder Ejecutivo y los Municipios, en el ámbito de su competencia, tendrán un término de noventa días hábiles, para expedir las disposiciones reglamentarias correspondientes.

**Artículo Tercero.-** Se derogan todas las disposiciones legales que contravengan la presente Ley.



XIII LEGISLATURA

PODER LEGISLATIVO

“2013, AÑO DE LA SALUD EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR”

**ATENTAMENTE**  
**LA PAZ, BAJA CALIFORNIA SUR A 06 DE JUNIO DEL AÑO 2013**

**DIP. MARISELA AYALA ELIZALDE**  
**COORDINADORA DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA DEL PARTIDO**  
**REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**