



DICTAMEN

Diputada Edith Aguilar Villavicencio.

Presidenta de La Mesa Directiva del segundo periodo ordinario de sesiones del último ejercicio Constitucional de la XIII Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Baja California Sur

P R E S E N T E

Dictamen con Proyecto de Decreto que presenta la Comisión de Igualdad de Género con relación a la Iniciativa presentada por la Diputada Edith Aguilar Villavicencio, que propone **REFORMAR DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS Y NIÑOS DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO INTEGRAL DE LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE SALUD PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE SEGURIDAD ESCOLAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE FOMENTO A LAS ACTIVIDADES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO ECONOMICO PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR Y LEY ORGÁNICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

ANTECEDENTES

En sesión pública del 23 de Octubre del 2014, la Diputada Edith Aguilar Villavicencio presentó Iniciativa con Proyecto de Decreto que propone reformar DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS Y NIÑOS DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO INTEGRAL DE LA VIOLENCIA



INTRAFAMILIAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE SALUD PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE SEGURIDAD ESCOLAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE FOMENTO A LAS ACTIVIDADES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO ECONOMICO PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR Y LEY ORGÁNICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, misma que fue turnada a la Comisión de Igualdad de Género para su estudio y dictamen. Una vez recibida se procedió a su análisis para proceder a emitir el dictamen conforme a lo dispuesto por los artículos 55 fracción IX y X, 113, 114 y 115 de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Las reformas propuestas por la Diputada Edith Aguilar Villavicencio tienen su origen en la necesidad de precisar en nuestro marco jurídico en lo que respecta a las Leyes a reformar, el concepto de igualdad como un principio que constituye un derecho humano establecido en el marco jurídico Federal y Estatal, por lo tanto se orientan a la armonización en lo dispuesto en estas Leyes sustentado en lo siguiente:

- I. La Constitución General de la República así como la Constitución Local, disponen que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución, la obligación de los diferentes órdenes de gobierno de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, y prohíbe todo tipo de discriminación, con el objetivo de avanzar en el desarrollo humano y lograr que todos los habitantes del país sean hombres o mujeres tengan las mismas oportunidades de participación y desarrollo.
- II. En el mismo sentido, el Artículo 4 de la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos establece el principio de igualdad ante la ley de hombres y mujeres, esto quiere decir que ambos tienen los



mismos derechos y obligaciones, disposición que se replica en el artículo 9 de la Constitución Política del Estado.

- III. La equidad de género, significa partir del reconocimiento de que tanto hombres como mujeres son iguales en dignidad y derechos, y por tanto, todos deben tener garantizadas las mismas oportunidades para orientar su vida en la forma que decidan.
- IV. Es preciso establecer que el término **igualdad de género** contempla un parámetro distinto al de equidad de género: la igualdad de género implica reconocer la equivalencia entre mujeres y hombres en el acceso a derechos, oportunidades, beneficios, participación, por otro lado la equidad de género reconoce la necesidad de un trato diferenciado entre mujeres y hombres, de acuerdo con sus necesidades para que ambos puedan tener acceso a las mismas oportunidades, generando condiciones para compensar diferencias pero no necesariamente promueve la igualdad.
- V. México ha suscrito una serie de tratados internacionales respecto al tema de género, a raíz de ello las mujeres se han abierto camino en la vida social y política, lo que ha dado reconocimiento a nuestro país en la materia no solo por cumplir los compromisos internacionales, sino porque en materia de derechos humanos de las mujeres esos compromisos obligan a un avance permanente y más sustantivo.
- VI. Para la Organización de las Naciones Unidas, igualdad de género es un prerequisite de desarrollo integral y democrático y un asunto fundamental de derechos humanos y de justicia social y a través de la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación Contra la Mujer, (CEDAW), establece que otorgar mayor poder en la vida política y social a las mujeres es trascendental para mejorar las condiciones económicas, sociales y políticas de todo el País y lograr un desarrollo integral y una sociedad más democrática.



VII. Para la CEDAW, el concepto de igualdad es su eje fundamental, así como erradicar la discriminación. En dicho Instrumento, en su Artículo 3 y 10, se establece lo siguiente:

Artículo 3.- *Los Estados parte tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre.*

Artículo 10.- *Los Estados parte adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer, a fin de asegurarle la igualdad de derechos con el hombre en la esfera de la educación y en particular para asegurar en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres:*

VIII.- En agosto de 2006 el Comité de la CEDAW en el trigésimo sexto periodo de sesiones, emitió algunas recomendaciones a nuestro País, en la que destaca la siguiente:

“El comité observa con preocupación que, si bien la convención se refiere al concepto de igualdad, en los planes y programas del Estado parte se utiliza el término equidad. También preocupa al Comité que el Estado parte entienda la equidad como un paso preliminar para el logro de la igualdad”.

IX.-Por ello la presente iniciativa busca armonizar diferentes leyes de la entidad, a fin de cumplir las recomendaciones que emitió la CEDAW y hacer la normatividad congruente con los criterios de dicho Instrumento Internacional ratificado por nuestro País, como se hizo en el caso de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, al modificarse la denominación de la Comisión de Equidad de Género por la de Igualdad de Género.

X.- Señala que desde el Congreso del Estado debemos luchar por impulsar los asuntos de la condición social de las mujeres y la aplicación de la perspectiva de género en los trabajos legislativos, así como cumplir



con los compromisos que adquiere nuestro país con los organismos internacionales. Por ello es necesario armonizar nuestros ordenamientos legales en materia de igualdad de género para contribuir a lograr una igualdad real y abatir los rezagos existentes.

La denominación de equidad ha quedado rezagada, no garantiza el que se promuevan condiciones de igualdad, y la necesidad de especificar la igualdad es reiterada por las instancias y organismos internacionales especializados en los derechos humanos de las mujeres, establecidos en instrumentos que han sido suscritos por el Estado mexicano.

El rezago en derechos para las mujeres es y ha sido desigual, y cuando hablamos de mujeres nos referimos a trabajadoras, empleadas, amas de casa o trabajadoras en el hogar, estudiantes, hijas, madres, hermanas, esposas, de diferentes clases sociales, con diferentes niveles educativos, de diferentes edades, diferentes posibilidades de acceso a la salud, a los servicios, al trabajo, a la educación.

La igualdad de las mujeres es un derecho que se tiene que incorporar constantemente en las públicas de las instituciones y en los programas; es el fundamento de la transversalidad de la perspectiva de género en la administración pública federal y en todos los gobiernos estatales y municipales.

CONSIDERANDOS

- A. Coincidimos en la necesidad de armonizar nuestro marco jurídico de acuerdo a lo dispuesto en la Constitución General de la República y la Constitución del Estado de Baja California Sur, que disponen que los diferentes órganos de gobierno deben promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos y prohíben todo tipo de discriminación, con el objetivo de avanzar en el desarrollo humano y lograr que todos los habitantes del país sean hombres o mujeres tengan las mismas oportunidades de participación y desarrollo.



- B. En efecto el Artículo 4 de la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos establece el principio de igualdad ante la ley de hombres y mujeres, esto quiere decir que ambos tienen los mismos derechos y obligaciones, disposición que se replica en el artículo 9 de la Constitución Política del Estado.
- C. La Comisión dictaminadora considera pertinente y sustancial lo señalado por la iniciadora en el sentido de precisar que el término **igualdad de género** contempla un parámetro distinto al de equidad de género: la igualdad de género implica reconocer la equivalencia entre mujeres y hombres en el acceso a derechos, oportunidades, beneficios, participación, por otro lado la equidad de género reconoce la necesidad de un trato diferenciado entre mujeres y hombres, de acuerdo con sus necesidades para que ambos puedan tener acceso a las mismas oportunidades, generando condiciones para compensar diferencias pero no necesariamente promueve la igualdad.
- D. México ha suscrito una serie de tratados internacionales respecto al tema de género, esta Comisión considera que los compromisos adquiridos han permitido avanzar para combatir la desigualdad y promover la defensa de los derechos humanos de las mujeres, además de que como afirma la iniciadora obligan a un avance permanente y más sustantivo.
- E. Coincidimos en los principios de la CEDAW, cuando establece que la incorporación en la vida política y social de las mujeres es trascendental para mejorar las condiciones económicas, sociales y políticas de todo el País y lograr un desarrollo integral y una sociedad más democrática.
- F. Esta Comisión considera pertinente reiterar la responsabilidad del Estado para erradicar la discriminación y adoptar todas las medidas necesarias, inclusive de carácter legislativo para asegurar a las mujeres el *“ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre.”*



- G. Consideramos que como parte de las 20 recomendaciones al Estado mexicano señaladas por la CEDAW en agosto del 2006, hace ya 9 años, se indicaban las limitaciones del término de equidad, y la necesidad de establecer en nuestros programas y nuestro marco legislativo Federal y de los estados, el concepto de igualdad, lo cual muestra el evidente rezago en nuestra legislación, que requiere las reformas propuestas por la iniciadora.
- H. Por último consideramos que incorporar el concepto de igualdad es acorde a la armonización legislativa y al avance en materia de género. En este caso nos permite sentar las bases para contribuir a continuar se generen las condiciones legales para promover la igualdad, como un derecho que como señala la iniciadora “se tiene que incorporar constantemente en las públicas de las instituciones y en los programas; es el fundamento de la transversalidad de la perspectiva de género en la administración pública federal y en todos los gobiernos estatales y municipales”, y es nuestra responsabilidad como integrantes de esta legislatura contribuir a los avances necesarios en el marco normativo.

Por los motivos expuestos, esta Comisión de Igualdad de Género considera viable la propuesta de reforma a las diversas leyes planteadas por la iniciadora, sin embargo y en vista de que se está presentando en esta misma sesión la Nueva Ley de los Derechos de las Niñas y los Niños, lo que significa que la actual sería derogada esta Comisión omite en el presente dictamen la reforma a dicha Ley.

Con base en lo antes expuesto y fundado, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea para su discusión y aprobación en su caso, el siguiente:



PROYECTO DE DECRETO

Se reforman diversas disposiciones de LEY DE PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO INTEGRAL DE LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE SALUD PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE SEGURIDAD ESCOLAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE FOMENTO A LAS ACTIVIDADES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR; LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO ECONOMICO PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR Y Y LEY ORGÁNICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

ARTÍCULO PRIMERO.- Se **reforman** los artículos 2, fracción XI y 22 de la LEY DE PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO INTEGRAL DE LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 2º.-

I a la X....

XI.- ATENCIÓN.- Acciones, programas y estrategias que tienen por objeto salvaguardar la integridad y derechos de las personas receptoras, el tratamiento de las personas generadores de la violencia familiar, la promoción y difusión de una cultura que propicie **la igualdad** y libertad en las familias y elimine gradualmente las causas y patrones que generan actos de violencia.

XII a la XVII.....

ARTÍCULO 22.- La prevención de la violencia intrafamiliar estará orientada a propiciar una cultura que favorezca y coadyuve a crear un marco de libertad **e igualdad** entre las personas que integran la familia, eliminando las causas y patrones que generan y refuerzan la violencia familiar, con el propósito de erradicarla.



ARTÍCULO SEGUNDO.- Se **reforma** el artículo 95, fracción V, de la LEY DE SALUD PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 95.-

I a la IV....

V. Impartir cursos de sensibilización en materia de **igualdad de** género al personal de salud en todos los niveles.

ARTÍCULO TERCERO.- Se **reforma** el artículo 14 fracción IV, de la LEY DE SEGURIDAD ESCOLAR PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 14.-

I a III

IV. Establecer, en coordinación con la autoridad del ramo, programas permanentes de formación e información, que aborden, entre otros, los temas de: cultura de la legalidad, principios y valores, **igualdad de género**, prevención de adicciones, prevención de violencia social y escolar, educación sexual, prevención de abuso sexual, violencia intrafamiliar y educación vial;

V a XII...

ARTÍCULO CUARTO.- Se **reforma** el artículo 1, fracción I, inciso c) de la LEY DE FOMENTO A LAS ACTIVIDADES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 1.-



- I. Fomentar las actividades que realizan las organizaciones de la sociedad civil consistentes en:
 - a) a la b)
 - c) Promoción de la **igualdad** de género;
 - d) a la q).....

II al VI

ARTÍCULO QUINTO.- Se **reforma** el inciso f) del Artículo 1 y el artículo 22, fracción IX, de la LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO ECONOMICO PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 1.-

- a) a la e)...
- f) Estimular las inversiones en el Estado aprovechando racionalmente los recursos naturales y en apego a la normatividad vigente en materia ecológica, respetando la **igualdad** de género y los grupos vulnerables;
- g) a la m) ...

ARTÍCULO 22.-

.....
.....

I a la VIII ...

IX.- **Igualdad** de género; y



X.-

ARTÍCULO SEXTO.- Se **reforma** el artículo 51, fracción V, inciso n), de la LEY ORGÁNICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 51.-

I a la IV.-

V.- En materia de participación social, desarrollo social, asistencial y económico, salud pública, educación y cultura:

a) a la m)...

n). Promover y establecer las medidas o programas tendientes a fortalecer los valores de la familia, el respeto, y la **igualdad** entre los habitantes del municipio.

VI.-.....

T R A N S I T O R I O S :

ARTICULO ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

DADO EN LA SALAL DE COMISIONES DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR A LOS 23 DIAS DEL MES DE JUNIO DEL AÑO 2015.

A T E N T A M E N T E

COMISION DE IGUALDAD DE GÉNERO



**DIPUTADA EDITH AGUILAR VILLAVICENCIO
PRESIDENTA**

**DIPUTADA SUSANA NATALIA RUBIO LUCERO
SECRETARIA**

**DIPUTADA GUADALUPE OLAY DAVIS
SECRETARIA**